

Приложение № \_\_\_\_\_ -ЭЭ  
к протоколу заседания  
Правления департамента по  
тарифам Новосибирской  
области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам рассмотрения предложения АО «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский» о корректировке на 2022 год необходимой валовой выручки и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, установленных на долгосрочный период регулирования 2020-2024 годов в связи с признанием Апелляционным определением Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 21 октября 2022 года по делу № 66а-1600/2022 приказа департамента по тарифам Новосибирской области (далее – департамент) от 09.12.2021 № 416-ЭЭ «О внесении изменений в приказы департамента по тарифам Новосибирской области 23.12.2019 № 754-ЭЭ, от 23.12.2019 № 755-ЭЭ» (далее – Приказ № 416-ЭЭ); и приказа департамента от 09.12.2021 года № 419-ЭЭ «О корректировке на 2022 год необходимой валовой выручки и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, установленных на долгосрочные периоды регулирования для сетевых организаций в Новосибирской области» (далее – Приказ № 419-ЭЭ) в части установления необходимой валовой выручки на 2022 год для АО «Оборонэнерго» (пункт 5 таблицы Приложения № 1 к Приказу № 419-ЭЭ) и в части установления индивидуальных тарифов для расчетов между сетевыми организациями АО «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский» и АО «Региональные электрические сети» (пункт 5 таблицы Приложения № 2 к Приказу № 419-ЭЭ) недействующими

В соответствии с Апелляционным определением Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 21 октября 2022 года (мотивированное определение составлено 02 ноября 2022 года, получено департаментом 24 ноября 2022 года) по делу № 66а-1600/2022 (далее – Апелляционное определение):

- признан недействующим с даты принятия Приказ № 416-ЭЭ;
- признаны недействующими с даты принятия пункт 5 таблицы Приложения № 1 и пункт 5 таблицы Приложения № 2 к Приказу № 419-ЭЭ в части формирования департаментом расходов по статье затрат «обеспечение коммерческого учета электрической энергии», «установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства», «выпадающие доходы»;
- на департамент возложена обязанность принять нормативный правовой акт, заменяющий Приказ № 419-ЭЭ в признанной недействующей части.

Как следует из Апелляционного определения:

1. Основанием для признания Приказа № 416-ЭЭ недействующим послужили следующие установленные судом обстоятельства:

Приказом № 416-ЭЭ пересмотрены долгосрочные параметры регулирования АО «Оборонэнерго», уменьшены расходы по статье «Материалы на техническое обслуживание», что недопустимо в силу действующего законодательства в сфере тарифного регулирования, за исключением случаев, предусмотренных абзацем 20 пункта 12 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 (далее - Основы ценообразования № 1178).

В силу положений абзаца 20<sup>1</sup> пункта 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством

<sup>1</sup> Суд апелляционной инстанции ошибочно указывает «абзац 20 пункта 12 Основ ценообразования № 1178», поскольку цитируемые им нормы регламентированы абзацем 19 пункта 12 Основ ценообразования № 1178.



российской Федерации на основании вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы.

Суд апелляционной инстанции пришел к выводу, что при принятии Приказа № 416-ЭЭ таких исключительных случаев не установлено.

2. Основанием для признания недействующим с даты принятия пункта 5 таблицы Приложения № 1 и пункт 5 таблицы Приложения № 2 к Приказу № 419-ЭЭ послужили следующие установленные судом обстоятельства:

Как следует из Апелляционного определения, суд апелляционной инстанции пришел к выводу о том, что при принятии Приказа № 419-ЭЭ департаментом были допущены нарушения при формировании расходов по статьям затрат: «обеспечение коммерческого учета электрической энергии» и «услуги по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства». Поскольку, по мнению суда апелляционной инстанции, указанные расходы в силу действующего законодательства являются обязательными для сетевых организаций; и их полное исключение департаментом из НВВ и тарифов, в этой связи, является неправомерным.

Суд апелляционной инстанции также указал на допущенные департаментом нарушения пункта 23 Правил регулирования № 1178 при составлении экспертного заключения; а также на необходимость определения департаментом расходов по указанным статьям затрат в соответствии с пунктами 29 либо 31 Основ ценообразования № 1178 на основании как представленных АО «Оборонэнерго» материалов, так и в случае их недостаточности и неоднозначности - на основании дополнительно представленных АО «Оборонэнерго» материалов по запросу департамента. При этом по мнению суда апелляционной инстанции, департамент должен был предложить АО «Оборонэнерго» представить дополнительные документы.

Кроме того, суд апелляционной инстанции посчитал неправомерным исключение департаментом выпадающих расходов по подконтрольным расходам за 2021 год по статье «материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» и выпадающие доходы на оказание услуг по передаче электрической энергии за 2020 год, поскольку Приказ № 416-ЭЭ является незаконным.

Во исполнение Апелляционного определения, в целях принятия соответствующего заменяющего отмененный судом Апелляционной инстанции в части Приказ № 419-ЭЭ нормативный правовой акт департаментом повторно проведена экспертиза предложения филиала о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2022 год в части «расходов по обеспечению коммерческого учета электрической энергии», «расходов на установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства», «выпадающих расходов по подконтрольным расходам за 2021 год по статьям «материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» и «выпадающих доходов на оказание услуг по передаче электрической энергии за 2020 год».

В ходе проведения указанной экспертизы департаментом на основании пунктов 8 и 19 Правил регулирования № 1178 были дополнительно запрошены письмом от 02.12.2022 № 2275-10/33 у филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго»:

1) в части заявленных к учету в составе тарифа 2022 года расходов на выполнение предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Закона об электроэнергетике обязанностей по обеспечению коммерческого учета электрической энергии в размере 9 109,24 тыс. рублей:

- документы, подтверждающие необходимость замены указанных в «Расчете потребности в материалах и оборудовании «Новосибирская область» (далее - Расчет) в 2022 году 37 приборов учета, 2 145 трансформаторов тока и установку 14 ИКУЭ;

- документы, подтверждающие соблюдение положений пункта 29 Основ ценообразования, при определении расходов в заявленном АО «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский» расходов по данной статье затрат в соответствии с Расчетом;

- сведения о фактических расходах АО «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский» по данной статье затрат, понесенных в 2022 году, с подтверждением их экономического обоснования в соответствии с требованиями Основ ценообразования;

2) в части заявленных к учету в составе тарифа 2022 года прочих неподконтрольных расходов по статье «услуги по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства» в размере 1 652,52 тыс. рублей:



- документы, подтверждающие необходимость проведения в 2022 году работ по установлению охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, указанных в «Перечне объектов для выполнения работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства филиала «Забайкальский» акционерного общества «Оборонэнерго» на 2022 г.» (стр. 188- 199 тома 2 предложения от 29.04.2021 № ЗБК/030/1908);

- предписание Ростехнадзора от 19.09.2014;

- документы, подтверждающие соблюдение положений пункта 29 Основ ценообразования при определении расходов в заявленном АО «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский» размере по данной статье затрат;

- сведения о фактических расходах АО «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский» по данной статье затрат, понесенных в 2022 году, с подтверждением их экономического обоснования в соответствии с требованиями Основ ценообразования.

Департаментом рассмотрена тарифная заявка филиала от 29.04.2021 № ЗБК/030/19080 (вх. от 12.05.2021 № 1369/33), дополнительные материалы по включению в состав НВВ выпадающих доходов, заявленных письмами от 25.10.2021 № ЗБК/030/4614, от 08.11.2021 № ЗБК/030/4736 (уточненная тарифная заявка); отчетные данные по факту осуществления филиалом регулируемого вида деятельности в 2020 году, представленные письмом от 09.04.2019 № ЗБК/030/1562; а также пояснения филиала, документы и материалы, представленные филиалом письмом от 12.12.2022 № ЗБК/030/5121 на вышеуказанный запрос департамента от 02.12.2022 № 2275-10/33; по результатам экспертизы которых в части оспоренных АО «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский» статей затрат установлено следующее.

#### **1. Расходы по обеспечению коммерческого учета электрической энергии:**

В соответствии с пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (в редакции от 27.12.2018 № 522-ФЗ) (далее – Закон № 35-ФЗ) с 1 июля 2020 года на электросетевые организации возложена обязанность по обеспечению коммерческого учета электрической энергии на розничных рынках в целях оказания коммунальных услуг по электроснабжению; в ходе которого сетевые организации обязаны осуществлять приобретение, установку, замену, допуск в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), и последующую их эксплуатацию в отношении непосредственно или опосредованно присоединенных к принадлежащим им на праве собственности или ином законном основании объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии (мощности), приобретающих электрическую энергию на розничных рынках, объектов по производству электрической энергии (мощности) на розничных рынках и объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, при отсутствии, выходе из строя, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которые используются для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не принадлежащих сетевой организации, а также при технологическом присоединении таких энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии (мощности) и объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, за исключением коллективных (общедомовых) приборов учета электрической энергии.

Порядок реализации обязанностей в части приобретения, установки, замены, допуска в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и иного оборудования, используемых для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе состав такого оборудования, определяется Правилами организации учета электрической энергии на розничных рынках, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2015 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Правила № 442).



Пунктом 141 Правил № 442 предусмотрено, что используемые на 1 июля 2020 года приборы учета электрической энергии, не соответствующие новым требованиям, могут использоваться вплоть до истечения срока эксплуатации либо до момента их вывода из строя или утраты.

Порядок установки либо замены прибора учета в случаях, не связанных с технологическим присоединением энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии<sup>2</sup>, регламентирован пунктом 151 Правил № 442, согласно которому:

*«Установка прибора учета и допуск его к эксплуатации, в случае если такой прибор учета отсутствовал или вышел из строя, истек срок его эксплуатации по состоянию на 1 апреля 2020 г. или ранее, должны быть осуществлены до 31 декабря 2023 г. В иных случаях установка, замена или с учетом положений пункта 136 настоящего документа поверка прибора учета электрической энергии и допуск к эксплуатации прибора учета электрической энергии должны быть осуществлены не позднее 6 месяцев:*

*с даты истечения интервала между поверками или срока эксплуатации прибора учета, если соответствующая дата (срок) установлена в договоре энергоснабжения (оказания услуг по передаче электрической энергии);*

*в иных случаях при нахождении прибора учета в границах балансовой принадлежности энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства) - с даты получения обращения потребителя (производителя) электрической энергии, сетевой организации или иного владельца объектов электросетевого хозяйства об истечении интервала между поверками, срока эксплуатации, а также об утрате, о выходе прибора учета из строя и (или) его неисправности. Обращение в отношении коллективного (общедомового) прибора учета направляется лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, а при непосредственном управлении собственниками помещений в многоквартирном доме - лицом, уполномоченным общим собранием собственников помещений;*

*с даты выявления истечения срока поверки, срока эксплуатации, неисправности прибора учета в ходе проведения его проверки в установленном настоящим документом порядке;*

*с даты признания прибора учета утраченным...*

*...Сетевая организация, имеющая намерение установить либо заменить прибор учета электрической энергии, направляет запрос на установку (замену) прибора учета способом, позволяющим подтвердить факт его получения, в адрес следующих организаций (лиц):*

*гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), с которым в отношении таких энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности) заключен договор энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии);*

*собственник (владелец) энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых планируется установка либо замена прибора учета...*

*...В подтвержденные дату и время сетевая организация, гарантирующий поставщик осуществляют действия по установке (замене) прибора учета».*

Таким образом, в силу пунктов 141 и 151 Правил № 442 с 1 июля 2020 года на сетевые организации возложена обязанность по установке либо замене приборов учета у потребителей в случаях, не связанных с технологическим присоединением энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии; только тогда, когда:

- прибор учета отсутствовал или вышел из строя, истек срок его эксплуатации по состоянию на 1 апреля 2020 года или ранее (в таком случае приборы должны быть установлены в срок до 31 декабря 2023 года);

- в отношении приборов учета, используемых по состоянию на 1 июля 2020 года - истек его срок эксплуатации, прибор учета вышел из строя либо утрачен (в таком случае приборы учета должны быть установлены либо заменены в течение 6 месяцев с даты истечения срока эксплуатации, выхода прибора учета из строя, неисправности прибора учета либо его утраты).

При этом планируемые сроки установки либо замены приборов учета должны быть согласованы сетевой организацией с гарантирующим поставщиком и с собственником

<sup>2</sup> В тех случаях, когда расходы на установку либо замену приборов учета электрической энергии у потребителей подлежат учету в составе тарифов на услуги по передаче электрической энергии сетевых организаций.



(владельцем) энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых планируется установка либо замена прибора учета.

Соответственно, в силу указанных норм законодательства расходы сетевой организации по установке либо замене приборов учета у потребителей в очередном периоде регулирования становятся обязательными только при наступлении определенных обстоятельств, предусмотренных пунктами 141 и 151 Правил № 442; и при условии согласования с гарантирующими поставщиками и собственниками (владельцами) энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых планируется установка либо замена прибора учета, соответствующей даты установки либо замены прибора учета в течение очередного периода регулирования.

АО «Оборонэнерго» в соответствии с «Пояснительной запиской к предложениям о корректировке тарифа» (далее – Пояснительная записка) (стр. 1-37 тома 2 обосновывающих материалов, представленных с заявлением от 29.04.2021 № ЗБК/030/1908 (далее – тарифная заявка) и «Расчетом корректировки НВВ на 2022 год» (стр. 54-56 тома 2 тарифной заявки), а также в соответствии с «Уточненным расчетом корректировки необходимой валовой выручки (НВВ) на оказание услуги по передаче электрической энергии на 2022 год в рамках долгосрочного периода регулирования 2022-2024 годы филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» в границах Новосибирской области» (далее – Уточненный расчет корректировки НВВ на 2022 год) (стр. 17-19 расчетных материалов уточненной тарифной заявки АО «Оборонэнерго», представленной 08.11.2021 за № ЗБК/030/4736) предложено учесть в тарифе 2022 года расходы на выполнение предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ обязанностей по обеспечению коммерческого учета электрической энергии в размере 9 109,24 тыс. рублей.

В обоснование представлены (стр. 276-349 тома 2 тарифной заявки):

- «Расчет потребности в материалах и оборудовании (Новосибирская область)» (далее – Расчет потребности);
- «План-график работ по приборам учета в электрических сетях АО «Оборонэнерго» по РЭС «Новосибирский» филиала «Забайкальский» (далее – План-график);
- локальный сметный расчет на установку коммерческого трехфазного прибора учета;
- локальный сметный расчет на замену трансформатора тока;
- «Расчет начальной цены на примере цен сопоставимых поставщиков» в отношении трехфазного счетчика электрической энергии;
- счет на оплату счетчика № ЦЗЛ005625 от 7 апреля 2021 года, выставленный ООО «ЗАЛАН» (г. Улан-Удэ) в адрес АО «Оборонэнерго»;
- счет на оплату счетчика № 21 от 7 апреля 2021 года, выставленный ООО «Промэнергоучет» (г. Чита) в адрес АО «Оборонэнерго»;
- коммерческое предложение № 0106 от 07.04.2021 ООО «Милур Интеллектуальные системы» (г. Москва) в адрес АО «Оборонэнерго» по цене трехфазного прибора учета Милур;
- Договор поставки № 70-ЗБК-2021 от 17.03.2021 между ООО «Энергокомплект» и АО «Оборонэнерго» на поставку наконечников, трансформаторов тока, электросчетчиков и протокол заседания закупочной комиссии филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» от 12.03.2021, пунктом 4 которого согласовано проведение закупки по указанному договору как нерегламентированной закупки у единственного поставщика;
- не подписанный сторонами Договор поставки № 203-СКФ-2019 (без даты) между ООО «ТЕСЛА» и АО «Оборонэнерго» на поставку узлов учета, приборов учета, щитов учета в адрес филиала «Северо-Кавказский» АО «Оборонэнерго» (г. Пятигорск) и протокол заседания закупочной комиссии от 12.12.2019 к указанному договору.

В Расчете потребности АО «Оборонэнерго» указало на необходимость замены 37 приборов учета, 2 145 трансформаторов тока и установку 14 ИКУЭ на общую сумму 2 495,898 тыс. рублей (без НДС); с использованием услуг подрядчиков, стоимостью 6 613,344 тыс. рублей (без НДС); при этом:



- стоимость прибора учета определена в размере 10 216,83 руб. (без НДС) на основании Счета на оплату счетчика № 21 от 7 апреля 2021 года, выставленного ООО «Промэнергоучет» (г. Чита) в адрес АО «Оборонэнерго», с учетом ИПЦ;

- стоимость трансформатора тока определена в размере 875,79 руб. (без НДС) на основании пункта 11 Спецификации к Договору поставки № 70-ЗБК-2021 от 17.03.2021 с учетом ИПЦ;

- стоимость щита учета определена в размере 4 249,00 руб. (без НДС) на основании Договор поставки № 203-СКФ-2019;

- стоимость ИКУЭ определена в размере 17 093,2 руб. (без НДС) на основании локального сметного расчета на установку коммерческого трехфазного прибора учета.

Однако из представленного Плана-графика не усматривается необходимость выполнения указанных работ по замене и установке приборов учета.

План-график содержит только лишь информацию о 759 точках учета объектов потребителей, в отношении приборов учета электрической энергии которых в 2022 году истекает срок поверки<sup>3</sup>. При этом указанные в Плана-графике сведения никакими документами не подтверждены.

Кроме того, представленные АО «Оборонэнерго» в составе тарифной заявки и уточненной тарифной заявки в обоснование цен на приборы учета, трансформаторы тока, щита учета и ИКУЭ документы не соответствуют требованиям пункта 29 Основ ценообразования № 1178.

По факту 2020 года АО «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский» расходы по обеспечению коммерческого учета электрической энергии в соответствии с пунктом 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ отсутствовали.

Таким образом, документы, представленные АО «Оборонэнерго» в составе тарифной заявки и уточненной тарифной заявки, не подтверждают экономическую обоснованность заявленных АО «Оборонэнерго» расходов по обеспечению коммерческого учета электрической энергии в размере 9 109,24 тыс. рублей.

На запрос департамента от 02.12.2022 № 2275/10/33 организацией письмом от 12.12.2022 № ЗБК/030/512 (вх. от 12.12.2022 № 2535/33) представлены следующие обосновывающие материалы в электронном формате:

- 1) в обоснование заявленных расходов по обеспечению коммерческого учета электрической энергии на 2022 год:

- Пояснения (сопроводительное письмо от 12.12.2022 № ЗБК/030/512);

- План-график, который ранее уже представлялся в тарифной заявке организации, но был дополнен сведениями по ряду объектов потребителей ссылками на акты проверок и указанием на то, что точка учета согласована с потребителем, а также информацией о фактическом выполнении работ хозяйственным способом в 2022 году (по ряду позиций приведены ссылки на требования-накладные) (План-график представлен как в отсканированном виде, так и дополнительно в формате таблицы «Excel»);

- акты проверки (замены), допуска расчетных приборов учета в общем количестве 142 штуки в обоснование Плана-графика;

- Перечень точек учета потребителей ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ на 2022 год в отношении 573 точек учета, подписанный обеими сторонами (ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ и филиалом «Забайкальский» АО «Оборонэнерго»), без даты, в обоснование Плана-графика;

- Перечень точек учета потребителей ЖКС № 13 филиала ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ на 2022 год в отношении 79 точек учета, подписанный обеими сторонами (ЖКС № 13 филиала ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ, и филиалом «Забайкальский» АО «Оборонэнерго»), без даты, в обоснование Плана-графика;

- 2) сведения и обосновывающие документы о фактических расходах филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» по обеспечению коммерческого учета электрической энергии за 10 месяцев 2022 года (дефектные ведомости; акты о приемке выполненных работ; акты о списании материальных запасов; акты проверки (замены), допуска расчетных приборов учета электроэнергии; договоры на приобретение материалов, используемых для проверки (замены), допуска расчетных приборов учета электроэнергии; протоколы проведения закупки к представленным договорам; данные бухгалтерского учета: отчет по проводкам по счету 20 за

<sup>3</sup> Только лишь в отношении 14 объектов потребителей указано, что счетчики не установлены.



январь-ноябрь 2022 года, обороты по счету 20 по производственным расходам для установки приборов учета (522-ФЗ) на сумму 757,2 тыс. руб.; отчет об установке (замене) приборов учета и измерительных трансформаторов тока на объектах потребителей, подключенных от сетей филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» за 2022 год, выполненных хозяйственным способом на сумму 757,2 тыс. руб.).

По результатам анализа дополнительно представленных организацией документов установлено следующее.

Представленные АО «Оборонэнерго» в обоснование заявленных к учету в составе тарифа 2022 года расходов по обеспечению коммерческого учета электрической энергии документы не подтверждают необходимость осуществления АО «Оборонэнерго» в 2022 году указанных им в Расчете потребности работ по замене 37 приборов учета, 2 145 трансформаторов тока и установке 14 ИКУЭ.

В нарушение пунктов 141 и 151 Правил № 442 АО «Оборонэнерго» не представлено документов, подтверждающих выход из строя, истечение срока эксплуатации приборов учета и трансформаторов тока, либо их утрату; а также согласование с гарантирующим поставщиком и собственниками (владельцами) энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых планируется установка либо замена прибора учета, соответствующей даты установки либо замены прибора учета в течение 2022 года.

Так, представленные в обоснование Плана-графика акты проверки (замены) допуска расчетных приборов учета электроэнергии (с различными потребителями) фиксируют только то обстоятельство, что в 2022 году наступает (наступил)<sup>4</sup> очередной срок поверки прибора учета, либо трансформатора тока.

При этом План-график содержит 759 точки учета, в то время как акты представлены только в отношении 142 точек учета (18,7% от указанных в Плана-графике).

Кроме того, имеются акты, составленные в 2017-2021 годах в отношении приборов учета в многоквартирных домах; в то время как в силу положений пункта 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ и пункта 136 Правил № 442 обязанность по обеспечению коммерческого учета в отношении многоквартирных домов с 1 июля 2020 года возложена на гарантирующих поставщиков, а не на сетевые организации.

Аналогично, представленные в обоснование прочих точек учета, указанных в Плана-графике, Перечни точек учета, согласованные с потребителями, подтверждают только то обстоятельство, что в 2022 году наступает очередной срок проверки приборов учета, либо трансформаторов тока.

По результатам анализа документов, представленных АО «Оборонэнерго» в обоснование фактических расходов по обеспечению коммерческого учета электрической энергии за 10 месяцев 2022 года установлено, что согласно представленным: актам списания материальных запасов, актам о приеме выполненных работ, дефектным ведомостям, актам проверки (замены), допуска расчетных приборов учета электроэнергии за 2022 год, данными бухгалтерского учета, Отчету об установке (замене) приборов учета и измерительных трансформаторов тока на объектах потребителей, подключенных от сетей филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» за 2022 год, выполненных хозяйственным способом, заключенным договорам поставки на материалы:

- по факту 2022 года все работы по поверке, установке (замене) приборов учета и трансформаторов тока организация проводила хозяйственным способом;
- работы по поверке, установке (замене) приборов учета и трансформаторов тока проведены в 114 точках учета, что составляет 15% от заявленного на 2022 год объема поверки приборов учета, указанных в Плана-графике;
- общая сумма расходов по установке (замене) приборов учета и трансформаторов тока составила 757,2 тыс. руб., что ниже заявки организации на 8 352,04 тыс. руб. ( $=757,2 - 9\,109,24$ ); при этом почти все установленные (замененные) приборы учета и трансформаторы тока были приобретены по договорам, заключенным в 2022 году на общую сумму 643,0 тыс. руб. (по договорам поставки ТМЦ № 70-ЗБК-2022 от 05.04.2022 и № 163-ЗБК-2022 от 22.06.2022);
- из общего количества точек учета в соответствии с Планом-графиком работы по установке

<sup>4</sup> 60 актов датированы 2022 годом.



(замене) приборов учета и трансформаторов тока проведены только на 77 точках учета (10,1% от общего размера заявки на 2022 год) на общую сумму расходов 566,5 тыс. руб. (заменено 12 приборов учета и 416 трансформаторов тока); из них по договорам, заключенным до 2022 года (договоры: № 241-ЗБК-2019 от 03.12.2019, № 44-2021 от 06.07.2021, № 53-2018 от 28.11.2018) - на сумму 55,3 тыс. рублей (1 прибор учета по цене 5 938,6 рублей и 63 трансформатора тока по средней цене 631,55 рублей; что значительно ниже цен, заявленных организацией в Расчете потребности).

Таблица расходов, выполненных по План-графику  
по договорам поставки ТМЦ

							тыс.руб.
Расходы по договорам	Договор № 70-ЗБК-2022 от 05.04.2022	Договор № 163-ЗБК-2022 от 22.06.2022	Договор № 241-ЗБК-2019 от 03.12.2019	Договор № 44-2021 от 06.07.2021	Договор № 53-2018 от 28.11.2018	стоимость расходов без договоров	Всего расходов, тыс. руб.
Стоимость расходов по замене приборов учета всего за 10 месяцев 2022, тыс. руб.	278,1	365,8	7,0	101,4	3,4	1,5	757,2
из них работы выполнены по План-графику, тыс. руб.	149,8	361,2	1,3	50,6	3,4	0,1	566,5

Таблица стоимости приборов учета и трансформаторов, выполненных по План-графику  
по договорам поставки ТМЦ, заключенных до 2022 года

Приборы учета		*СПРАВОЧНО, Заявленная стоимость приборов учета на 2022 год, руб.	Трансформаторы тока		*СПРАВОЧНО, Заявленная стоимость трансформаторов на 2022 год, руб.
штук	Цена, руб.		штук	Цена, руб.	
1	5 938,6	10 216,83	51	551,9	875,79
			9	812,9	
			3	1441,58	
1	5 938,6	Всего:	63	39787,74	Всего:
*СПРАВОЧНО, средняя цена по факту 2022	5 938,6		*СПРАВОЧНО, средняя цена по факту 2022	631,55	

Учитывая то обстоятельство, что договоры: № 241-ЗБК-2019 от 03.12.2019, № 44-2021 от 06.07.2021, № 53-2018 от 28.11.2018 были заключены до начала периода регулирования 2022 года и по результатам торгов, что соответствует источникам цен, предусмотренным пунктом 29 Основ ценообразования № 1178; в качестве экономически обоснованных расходов на выполнение обязанностей по обеспечению коммерческого учета электрической энергии на 2022 год предлагается принять расходы в размере, соответствующем расходам по установке (замене) приборов учета, осуществленные в 2022 году в тех точках учета, которые предусмотрены Планом-графиком, по указанным договорам – в размере 55,3 тыс. рублей.

## 2. Расходы на установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства:

Статьями 105 и 106 Земельного кодекса РФ, Правилами установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 (далее – Правила № 160), предусмотрено установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства с особыми условиями использования земельных участков.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 736 «О некоторых вопросах установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства» сведения о



границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства, введенных в эксплуатацию до даты вступления в силу Правил № 160, должны были быть внесены в государственный кадастр недвижимости до 1 января 2015 года.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 13.05.2015 № 252-ФЗ сведения о местоположении границ зон с особыми условиями использования территории подлежали внесению в государственный кадастр недвижимости до 1 января 2022 года.

Объекты электросетевого хозяйства, с использованием которых АО «Оборонэнерго» осуществляет регулируемый вид деятельности по передаче электрической энергии на территории Новосибирской области, в основном, приобретены АО «Оборонэнерго» в собственность в 2011 году и введены в эксплуатацию до вступления в силу Правил № 160 (только два из заявленных объектов приобретены и введены в эксплуатацию в январе 2014 года).

Соответственно, в силу указанных норм законодательства АО «Оборонэнерго» обязано было исполнить обязанность по внесению сведений о границах охранных зон принадлежащих ему на праве собственности объектов электросетевого хозяйства в государственный кадастр недвижимости, как минимум, в срок до 1 января 2015 года; и, как максимум, в срок до 1 января 2022 года.

Вследствие чего, заявляя необходимость несения в 2022 году расходов по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства, АО «Оборонэнерго» обязано, в первую очередь, доказать неисполнение им указанной обязанности в установленные сроки – предоставить доказательства отсутствия таких сведений в государственном кадастре недвижимости (выписки из ЕГРН на земельные участки, на которых расположены объекты электросетевого хозяйства, в которых бы отсутствовали сведения об обременении данных земельных участков установленным охранными зонами).

АО «Оборонэнерго» в соответствии с Пояснительной запиской и тарифной заявкой (стр. 187-241 тома 2) предложено учесть в составе неподконтрольных расходов при корректировке тарифа 2022 года расходы на установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства в размере 1 652,52 тыс. рублей.

В обоснование представлены:

- «Перечень объектов для выполнения работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства филиала «Забайкальский» акционерного общества «Оборонэнерго» на 2022г.» (далее – Перечень объектов);

- Акт проверки Ростехнадзора от 19.09.2014 (в обоснование необходимости проведения указанных в Перечне объектов работ АО «Оборонэнерго» в Пояснительной записке ссылались на предписание Ростехнадзора; однако предписание, в котором должны быть указаны сроки устранения выявленных нарушений обязательных требований, не представлено);

- «Расчет стоимости услуг по установлению охранных зон объектов ЭСХ, расположенных на территории Новосибирской области на 2022 год» (далее – Расчет стоимости);

- Договор возмездного оказания услуг № 156-ЗБУ-2020 от 31.08.2020, заключенный с ООО «Контур» (далее – Договор № 156-ЗБУ-2020);

- Протокол заседания центральной закупочной комиссии АО «Оборонэнерго» № 4.79/32009359738/1 от 13.08.2020 (далее – Протокол от 13.08.2020);

- Протокол заседания закупочной комиссии филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» № 202000831/ЕП/4 от 31.08.2020 (далее – Протокол от 31.08.2020).

В соответствии с Расчетом стоимости расходы на установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства АО «Оборонэнерго» в размере 1 652,52 тыс. рублей определены, исходя из общей протяженности объектов электросетевого хозяйства 166,884 км и удельной стоимости услуг по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства на 1 км сетей по Договору № 156-ЗБК-2020 в размере 9 199,33 руб. за 1 км, с применением ИПЦ (1,036 и 1,039).

В Перечне объектов приведены 88 объектов электросетевого хозяйства (кабельных и воздушных линий электропередач), общей протяженностью 166,84 км с указанием: их наименования, протяженности, адреса местонахождения и инвентарных номеров (по данным бухучета).

Из Акта проверки Ростехнадзора следует, что проверка проводилась Ростехнадзором в отношении филиала «Сибирский» АО «Оборонэнерго» на предмет соблюдения правил охраны



электрических сетей не только в отношении объектов электросетевого хозяйства АО «Оборонэнерго», расположенных на территории Новосибирской области, но и в г. Барнаул, в г. Красноярск, в г. Омск, в г. Юрга. При этом все объекты электросетевого хозяйства указаны в акте проверки без привязки к их месту расположения, без протяженности и без указания инвентарных номеров. Вследствие чего, соотнести указанные в акте проверки объекты электросетевого хозяйства с Перечнем объектов не представляется возможным.

Кроме того, не представлены какие-либо доказательства того, что на протяжении более чем 7 лет с даты проведения проверки Ростехнадзором со стороны АО «Оборонэнерго» не были устранены выявленные в ходе проверки нарушения законодательства, заключающиеся в не установлении охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Из Протоколов от 13.08.2020 и от 31.08.2020 следует, что Договор № 156-ЗБК-2020 заключен не по результатам торгов; вследствие чего, в силу положений пункта 29 Основ ценообразования № 1178 не может являться источником цен в целях определения размера экономически обоснованных расходов на установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Согласно Отчету о производственно-хозяйственной деятельности по предоставлению услуг по передаче электрической энергии за 2020 год (том 1 стр. 101-102 тарифной заявки) у АО «Оборонэнерго» отсутствовали фактические расходы по данной статье затрат в 2020 году.

Таким образом, документы, представленные АО «Оборонэнерго» в составе тарифной заявки, не подтверждают экономическую обоснованность заявленных АО «Оборонэнерго» расходов на установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства в размере 1 652,52 тыс. рублей.

На запрос департамента от 02.12.2022 № 2275/10/33 организацией письмом от 12.12.2022 № ЗБК/030/512 (вх. от 12.12.2022 № 2535/33) представлены следующие сведения и обосновывающие материалы в электронном формате:

1) в обоснование заявленных расходов на установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства на 2022 год:

- Пояснения (сопроводительное письмо от 12.12.2022 № ЗБК/030/512);
- Перечень объектов, который ранее уже представлялся в тарифной заявки, но дополненный по ряду объектов ссылками на пункты Предписания Ростехнадзора (Перечень объектов представлен как в отсканированном виде, так и дополнительно в формате таблицы «Excel»);
- «Перечень объектов ЭСХ, расположенных на территории Новосибирской области, на которые установлены охранные зоны в 2018-2021 годах» (далее – Перечень) (Перечень представлен как в отсканированном виде, так и дополнительно в формате таблицы «Excel»);
- уведомления Росреестра, подтверждающие проведение работ по установлению охранных зон в 2018-2021 годах;
- Предписание Ростехнадзора от 19.09.2014 № 31-0685/П-ТСЭ-400 (далее – Предписание Ростехнадзора);

2) сведения о том, что в 2022 году АО «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский» мероприятия по установлению охранных зон на объектах электросетевого хозяйства не выполнялись.

По результатам анализа дополнительно представленных организацией документов установлено следующее.

В соответствии с Пояснительной запиской в обоснование необходимости проведения работ в отношении объектов электросетевого хозяйства, указанных в Перечне объектов, АО «Оборонэнерго» ссылалось на Предписание Ростехнадзора.

Однако, в Предписании Ростехнадзора, так же как и в Акте Ростехнадзора объекты электросетевого хозяйства указаны без привязки к их месту расположения, без протяженности и без указания инвентарных номеров. Вследствие чего, соотнести указанные в Предписании Ростехнадзора объекты электросетевого хозяйства с Перечнем объектов не представляется возможным.

Проставленные АО «Оборонэнерго» в Перечне объектов ссылки на пункты Предписания Ростехнадзора не подтверждают тот факт, что объекты в Перечне объектов соответствуют объектам электросетевого хозяйства, указанным в соответствующем пункте Предписания



Ростехнадзора (к примеру, в Перечне объектов указаны воздушные линии, в Предписании Ростехнадзора – кабельные линии, и, наоборот; на один объект из Перечня объектов приходится несколько объектов из Предписания Ростехнадзора, и наоборот).

В соответствии с Предписанием Ростехнадзора АО «Оборонэнерго» обязано было установить охранные зоны в отношении указанных в нем объектов электросетевого хозяйства в срок до 15 сентября 2019 года. Сведения о том, что АО «Оборонэнерго» не исполнило Предписание Ростехнадзора, не представлены.

В Перечне объектов АО «Оборонэнерго» приведены ссылки на пункты Предписания Ростехнадзора только в отношении 27 объектов электросетевого хозяйства; соответственно, в отношении 61 объектов электросетевого хозяйства, протяженность которых составляет 129,8 км (77% от всей заявленной протяженности) из Перечня объектов, в принципе, отсутствуют какие-либо доказательства того обстоятельства, что охранные зоны в отношении данных объектов электросетевого хозяйства до настоящего времени не установлены, и их границы не внесены в государственный кадастр недвижимости.

Проведение работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства в 2018-2021 годах не подтверждает того обстоятельства, что охранные зоны не установлены в отношении объектов электросетевого хозяйства, указанных в Перечне объектов.

Таким образом, учитывая:

- то обстоятельство, что в силу действующего законодательства, Предписания Ростехнадзора, АО «Оборонэнерго» обязано было установить охранные зоны и внести соответствующие сведения об их границах в государственный реестр недвижимости, как минимум, еще в 2015 году; как максимум – до 1 января 2022 года

- АО «Оборонэнерго» не представлено доказательств неисполнения до настоящего времени предусмотренной законом обязанности по установлению охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, указанных в Перечне объектов;

- по факту 2020 года и 2022 года у АО «Оборонэнерго» отсутствовали расходы по данной статье затрат;

руководствуясь пунктом 31 Основ ценообразования № 1178, предлагается признать расходы по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства на 2022 год в размере 0,00 рублей.

### **3. Пересмотр на 2022 год размера расходов по статье «материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» в составе подконтрольных расходов:**

В связи с признанием Апелляционным определением недействующим с даты принятия Приказа № 416-ЭЭ, расходы по статье «материалы на техническое обслуживание» в составе подконтрольных расходов в базовом периоде 2020 года составили 2 598,4 тыс. руб., с ростом 1 517,1 тыс. руб., относительно размера 1 081,3 тыс. руб., учтенного в Приказе № 419-ЭЭ. В связи с чем, подлежат пересмотру расходы по данной статье затрат на 2022 год.

Увеличение подконтрольных расходов по статье «материалы на техническое обслуживание» на 2022 год составило 1 550,4 тыс. руб. (+ΔНВВ) и рассчитано исходя из размеров роста расходов по статье в базовом периоде 2020 года в размере 1 517,1 тыс. руб., с учетом коэффициентов индексации подконтрольных расходов на 2021 год и 2022 год (1,013 и 1,009, соответственно).

В результате расходы по статье «материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» на 2022 год составили 2 655,5 тыс. руб., размер подконтрольных расходов на 2022 год - 60 259,2 тыс. руб.



4. «Выпадающие доходы» по статье затрат «ремонтная деятельность» в связи с признанием Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 23 июля 2021 года по делу № 66а-666/2021 (далее – Апелляционное определение по делу № 3а-30/2021) недействующим приказа департамента от 27.10.2020 № 252-ЭЭ (далее – Приказ № 252-ЭЭ) и принятием департаментом заменяющего акта – приказа департамента от 31.08.2021 № 144-ЭЭ (далее – Приказ № 144-ЭЭ):

В соответствии с уточненной тарифной заявкой при проведении корректировки НВВ на 2022 год АО «Оборонэнерго» заявлены к учету «выпадающие доходы» в связи с признанием Апелляционным определением по делу № 3а-30/2021 недействующим Приказа № 252-ЭЭ и принятием департаментом Приказа № 144-ЭЭ взамен Приказа № 252-ЭЭ:

- за 2021 год – в размере 1 536,19 тыс. рублей (письмо от 25.10.2021 № ЗБК/030/4614);
- за 2020 год - в размере 15 708,37 тыс. рублей (письмо от 08.11.2021 № ЗБК/030/4763).

Департаментом проведен анализ заявленных АО «Оборонэнерго» к учету «выпадающих доходов» с учетом фактически понесенных расходов на ремонтную деятельность в 2020-2021 годах в соответствии с требованиями пункта 7 Основ ценообразования № 1178.

Полученный организацией доход по факту 2021 года на содержание электросетевого хозяйства составил 65 106,7 тыс. руб., что полностью соответствует размерам НВВ на 2021 год, утвержденных приказом департамента от 23.12.2020 № 653-ЭЭ, расчеты по договору с АО «РЭС» от 11.09.2013 № У-60-РП осуществлялись по двухставочному тарифу, утвержденному Приказом № 252-ЭЭ.

«Выпадающие доходы» от применения в 2021 году Приказа № 252-ЭЭ вместо подлежащего применению Приказа № 144-ЭЭ составляют 1 536,0 тыс. рублей. (+ΔНВВ).

По факту 2021 года АО «Оборонэнерго» по статье расходов «материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» понесены расходы в размере 2 085,1 тыс. руб., «аварийный запас» - 0,00 тыс. руб.

В силу положений абзаца 3 пункта 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующими органами должны быть приняты меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность; к которым относятся учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) расходы, фактически не понесенные в периоде регулирования.

Соответственно, в том случае, если бы вместо Приказа № 252-ЭЭ изначально применялся Приказ № 144-ЭЭ, то по факту осуществления АО «Оборонэнерго» регулируемого вида деятельности в 2021 году у АО «Оборонэнерго» образовались бы подлежащие изъятию на основании абзаца 3 пункта 7 Основ ценообразования № 1178 необоснованные расходы: по статье «материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» - в размере 545,8 тыс. рублей, по статье «аварийный запас» - в размере 499,5 тыс. руб.

Вследствие чего, учету при корректировке НВВ на 2022 год на основании пункта 7 Основ ценообразования № 1178 подлежит разница между «выпадающими доходами» за 2021 год в размере 1 536,0 тыс. руб. (+ΔНВВ) и необоснованными расходами в размере -1 045,30 (-ΔНВВ) (=545,8+ 499,5) тыс. руб., что составляет 490,7 тыс. руб. (+ΔНВВ).



Таблица сравнения плановых и фактических расходов за 2021 год

тыс.руб.

Показатели	2021 год				
	План		Факт 2021	отклонение от плана (с учетом изменения размера подконтрольных расходов базового периода), тыс. руб.	откл. от плана, %
	2021 год предложение ДТ (приказ ДТ от 23.12.20 № 653-ЭЭ)	Размер НБВ в связи с признанием базового размера подконтрольных расходов в размере приказа от 31.08.2021 № 144-ЭЭ)			
Подконтрольные расходы, сформированные методом экономически обоснованных расходов и методом сравнения аналогов:	58 166,3	59 702,4	62 715,6	3 013,2	5,0%
Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств), в т.ч.	4 436,0	4 436,0	3 876,7	- 559,3	- 0,1
- Ремонт основных средств, в том числе:	4 199,2	4 199,2	3 280,4	- 918,8	- 0,2
капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства	1 792,0	1 792,0	2 757,2	965,2	0,5
текущий ремонт объектов электросетевого хозяйства	2 142,4	2 142,4		- 2 142,4	- 1,0
ремонт автотранспорта и оргтехники, ремонт прочих объектов	264,7	264,7	523,2	258,5	1,0
- Прочие услуги производственного характера, в том числе:	236,8	236,8	596,3	359,5	1,5
Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо, в т.ч.:	3 038,1	4 574,1	3 845,3	- 728,8	- 0,2
- Материалы на ремонты, из них:	1 771,6	3 307,7	2 085,1	- 1 222,6	- 0,4
материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства	1 094,9	2 630,9	2 085,1	- 545,8	- 0,2
аварийный запас	499,5	499,5		- 499,5	- 1,0
материалы на ТО и ремонт автотранспорта	177,2	177,2		- 177,2	- 1,0
- Прочие материалы, из них:	1 266,5	1 266,5	1 760,2	493,7	0,4
Неподконтрольные расходы	19 443,9	19 443,9	30 702,9	11 259,0	0,6
Расходы на содержание объектов электросетевого хозяйства	77 610,3	79 146,3	93 418,5	14 272,2	0,2
Выпадающие доходы (изъятие средств) ВСЕГО, в т.ч.:	- 12 503,6	- 12 503,6		12 503,6	-
Необходимая валовая выручка (НБВ) от деятельности по оказанию услуг по передаче э/э, всего:	96 710,9	98 247,0	97 316,0	- 931,0	- 0,0
в т. ч. на содержание электросетевого хозяйства	65 106,7	66 642,7	65 106,7	- 1 536,0	- 0,0
на оплату технологического расхода (потерь)	31 604,2	31 604,2	32 209,3	605,1	0,0



«Выпадающие доходы» от применения в 2020 году Приказа № 252-ЭЭ вместо подлежащего применению Приказа № 144-ЭЭ определены и заявлены АО «Оборонэнерго» в размере 15 708,37 тыс. руб. с применением формулы 3 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э; что является не корректным, поскольку учет выпадающих доходов за 2018 год не относится к итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования при корректировке НВВ 2022 года.

В течение 2020 года расчеты между АО «Оборонэнерго» и АО «РЭС» осуществлялись по договору с АО «РЭС» от 11.09.2013 № У-60-РП по одноставочному тарифу, утвержденному Приказом № 252-ЭЭ.

«Выпадающие доходы» от применения в 2020 году Приказа № 252-ЭЭ вместо подлежащего применению Приказа № 144-ЭЭ составляют 14 142,6 тыс. руб. (+АНВВ) (=1 517,1+12 625,5), а именно:

- по статье «материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» - 1 517,1 тыс. руб. (=2 598,4-1 081,3);

- за счет изъятия недоиспользованных средств по расходам на ремонтную деятельность по факту 2018 года - 12 625,5 тыс. руб.

Плановые расходы на ремонтную деятельность объектов электросетевого хозяйства (по статьям: «капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства», «текущий ремонт объектов электросетевого хозяйства», «материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства», «аварийный запас») по Приказу № 144-ЭЭ составляют 6 977,4 тыс. руб. (=1 769,8+2 115,9+2 598,4+493,3).

По факту 2020 года расходы на ремонтную деятельность объектов электросетевого хозяйства (по статьям: «капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства», «текущий ремонт объектов электросетевого хозяйства», «материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства», «аварийный запас») составили 5 574,2 тыс. руб. (=1 769,8+2 115,9+1 688,5).

Снижение размера расходов на ремонтную деятельность объектов электросетевого хозяйства по факту 2020 года в сравнении с тем, что организация должна была получить в том случае, если бы применялся Приказ № 144-ЭЭ составляет 14 028,70 тыс. руб. (-АНВВ) (=909,9+493,3+12 625,5).

В силу положений абзаца 3 пункта 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующими органами должны быть приняты меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность; к которым относятся учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) расходы, фактически не понесенные в периоде регулирования.

Соответственно, в том случае, если бы вместо Приказа № 252-ЭЭ изначально применялся Приказ № 144-ЭЭ, то по факту осуществления АО «Оборонэнерго» регулируемого вида деятельности в 2020 году у АО «Оборонэнерго» образовались бы подлежащие изъятию на основании абзаца 3 пункта 7 Основ ценообразования № 1178 необоснованные расходы в размере 14 028,7 тыс. руб. (-АНВВ)

Вследствие чего, учету при корректировке НВВ на 2022 год на основании пункта 7 Основ ценообразования № 1178 подлежит разница между недополученными доходами за 2020 год в размере 14 142,6 тыс. руб. и необоснованными расходами в размере 14 028,7 тыс. руб., что составляет 113,9 тыс. руб. (+АНВВ) (=14 142,6-14 028,7).



Таблица сравнения плановых и фактических расходов за 2020 год

тыс.руб.

Показатели	2020 год					
	План			Факт 2020	отклонени е от плана (в соответст вии с приказом 144-ЭЭ), тыс. руб.	откл. от плана, %
	2020 год предложение ДТ (приказы ДТ от 23.12.2019 № 755-ЭЭ, 754- ЭЭ)	2020 год предложение ДТ (по решению суда от 27.07.2020 № 3а-78/2020) (приказ ДТ от 27.10.20 № 252-ЭЭ)	2020 год предложени е ДТ (по решению апелляцион ного суда, Приказом от 31.08.2021 № 144-ЭЭ)			
1	2	3	4	5	6=5-4	7
Подконтрольные расходы, сформированные методом экономически обоснованных расходов и методом сравнения аналогов:	57 028,2	57 446,1	58 963,1	60 766,4	1 803,3	3,1%
Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств), в т.ч.	2 482,1	4 381,1	4 381,1	4 546,4	165,3	3,8%
- Ремонт основных средств, в том числе:	2 248,2	4 147,2	4 147,2	4 341,2	194,0	4,7%
капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства	1 073,4	1 769,8	1 769,8	1 769,8	-	0,0%
текущий ремонт объектов электросетевого хозяйства	913,4	2 115,9	2 115,9	2 115,9	-	0,0%
ремонт автотранспорта и оргтехники, ремонт прочих объектов	261,5	261,5	261,5	455,5	194,0	74,2%
- Прочие услуги производственного характера, в том числе:	233,9	233,9	233,9	205,2	- 28,7	-12,3%
Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо, в т.ч.:	4 481,6	3 000,5	4 517,5	3 658,4	- 859,1	-19,0%
- Материалы на ремонты, из них:	3 230,8	1 749,7	3 266,7	1 761,2	- 1 505,5	-46,1%
материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства	2 598,4	1 081,3	2 598,4	1 688,5	- 909,9	-35,0%
аварийный запас	457,5	493,3	493,3		- 493,3	-100,0%
материалы на ТО и ремонт автотранспорта	175,0	175,0	175,0	72,7	- 102,3	-58,5%
- Прочие материалы, из них:	1 250,8	1 250,8	1 250,8	1 897,2	646,4	51,7%
Неподконтрольные расходы	19 688,0	19 688,0	19 688,0	25 321,4	5 633,4	28,6%
Расходы на содержание объектов электросетевого хозяйства	76 716,2	77 134,1	78 651,1	86 087,8	7 436,7	9,5%
Выпадающие доходы (изъятие средств) ВСЕГО, в т.ч.:	- 7 304,5	- 19 930,0	- 7 304,5		7 304,5	-
Корректировка НВВ по п.7 Основ ценообразования недоиспользование средств по итогам 2018г.на проведение ремонтов		-12 625,5			-	-
Необходимая валовая выручка (НВВ) от деятельности по оказанию услуг по передаче э/э, всего:	100 654,7	88 446,9	102 589,5	88 370,0	- 14 219,5	-13,9%
в т. ч. на содержание электросетевого хозяйства	69 411,8	57 204,0	71 346,6	57 154,5	- 14 192,1	-19,9%
на оплату технологического расхода (потерь)	31 242,9	31 242,9	31 242,9	31 215,5	- 27,4	-0,1%



**Пересмотр НВВ филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» на осуществление деятельности по предоставлению услуг по передаче электрической энергии на 2022 год во исполнение Апелляционного определения**

Пересмотренный расчёт необходимой валовой выручки на 2022 год, в том числе по полугодиям, приведён в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020 (базовый период) (с учетом приказа от 31.08.2021 № 144-ЭЭ) ПР 2020=58963,1 (тыс. руб.)	2021 (с учетом приказа о корректировке от 23.12.20 № 653-ЭЭ)	2022 Учет материалов ПР в соответствии с Апелляционным определением
<b>Долгосрочные параметры (не меняются в течение долгосрочного периода регулирования)</b>					
1.	Индекс эффективности подконтрольных расходов		-	3%	3%
2.	Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов		-	0,75	0,75
3.	Максимальная возможная корректировка НВВ, с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг		-	2%	2%
<b>Планируемые значения параметров расчета тарифов (определяются перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования)</b>					
1.	Индекс потребительских цен			1,036	1,043
2.	Количество активов	у.е.	4 332,11	4 375,89	4 362,15
3.	Индекс изменения количества активов			0,01	-0,003
4.	Итого коэффициент индексации			1,013	1,009
<b>Расчет подконтрольных расходов</b>					
1.1	Материальные затраты	тыс.руб.	8 898,6	7 474,1	9 094,2
1.1.1	Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо	тыс.руб.	4 517,5	3 038,1	4 616,8
1.1.2	Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)	тыс.руб.	4 381,1	4 436,0	4 477,4
1.2	Расходы на оплату труда	тыс.руб.	32 267,9	32 672,5	32 977,3
1.3	Прочие расходы, всего, в том числе:	тыс.руб.	16 646,7	16 855,4	17 012,6
1.3.2	Оплата работ и услуг сторонних организаций	тыс.руб.	16 646,7	16 855,4	17 012,6
1.3.2.1	Услуги связи, интернет, почтовые расходы	тыс.руб.	392,1	397,0	400,7
1.3.2.2	Расходы АУФ (управление филиала)	тыс.руб.	14 300,7	14 480,0	14 615,1
1.3.2.6	Прочие услуги сторонних организаций	тыс.руб.	108,2	109,5	110,5
1.3.3	Расходы на командировки и представительские	тыс.руб.	200,7	203,2	205,1
1.3.4	Расходы на подготовку кадров	тыс.руб.	7,2	7,3	7,3
1.3.5	Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности	тыс.руб.	1 509,6	1 528,5	1 542,7
1.3.6	расходы на страхование	тыс.руб.	128,4	130,0	131,2
1.4	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс.руб.	273,1	276,5	279,1
1.5	Подконтрольные расходы из прибыли	тыс.руб.	876,8	887,8	896,0
	<b>ИТОГО подконтрольные расходы</b>	тыс.руб.	<b>58 963,1</b>	<b>58 166,3</b>	<b>60 259,2</b>
<b>Расчет неподконтрольных расходов</b>					
2.2	Расходы на коммунальные услуги (теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, вывоз ТБО)	тыс.руб.	339,6	252,3	275,5
2.3	Плата за аренду имущества и лизинг	тыс.руб.	22,0		-
2.3.2.	аренда офиса	тыс.руб.	22,0		



№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2020 (базовый период) (с учет приказа от 31.08.2021 № 144- ЭЭ) ПР 2020=58963,1 (тыс. руб.)	2021 (с учетом приказа о корректировке от 23.12.20 № 653-ЭЭ)	2022 Учет материалов ПР в соответствии с Апелляционным определением
2.4	Налоги, всего, в том числе:	тыс.руб.	280,1	261,2	240,2
2.4.1	Транспортный налог	тыс.руб.	19,3	21,4	21,4
2.4.2	Налог на имущество	тыс.руб.	260,8	239,8	218,8
2.5	Страховые взносы от ФОТ	тыс.руб.	9 809,5	9 932,5	10 025,1
2.8	Выпадающие доходы по п.32 Основ ценообразования (тех.присоединение)	тыс.руб.	238,8		
2.9	Амортизация ОС	тыс.руб.	3 335,6	4 407,4	4 923,2
2.10	Прибыль на капитальные вложения	тыс.руб.	5 662,4	4 590,6	4 380,8
	<b>ИТОГО неподконтрольных расходов</b>	тыс.руб.	<b>19 688,0</b>	<b>19 443,9</b>	<b>19 844,8</b>
3.	(Уі) расходы на выполнение, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике"				55,3
4.	Выпадающие доходы (избыток средств) по результатам производственно-хозяйственной деятельности	тыс.руб.	- 8 232,3	- 13 215,3	- 5 728,1
4.1.	Корректировка НБВ по п.7 Основ ценообразования по результатам анализа производственно- хозяйственной деятельности, всего		1 445,9	- 12 887,2	- 4 738,7
4.1.1.	Корректировка НБВ по п.7 Основ ценообразования		- 2 787,8	- 14 416,0	400,7
4.1.2.	Выпадающие доходы по подконтрольным расходам за 2021 год по статье «Материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства»				490,7
4.1.3.	Выпадающие доходы за 2020 год				113,9
4.1.4.	корректировка НБВ по изменению ПО	тыс.руб.	6 406,9	1 995,5	54,8
4.1.5.	Корректировка НБВ по технологическому расходу эл.эн	тыс.руб.	- 2 173,2	- 466,7	- 5 798,8
4.2.	Корректировка по исполнению ИП	тыс.руб.	- 9 678,3	- 331,4	- 338,3
4.3.	Корректировка по доходам по бездоговорному потреблению	тыс.руб.		- 111,6	- 50,0
4.4.	Корректировка выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования по технологическому присоединению			115,0	- 601,1
5.	Корректировка по надежн.и кач.	тыс.руб.	927,9	711,7	- 343,2
6.	НБВ всего	тыс.руб.	71 346,6	65 106,7	74 088,0
	в том числе: 1 полугодие	тыс.руб.	36 618,2	33 415,6	38 739,8
	2 полугодие	тыс.руб.	34 728,4	31 691,1	35 348,2

Распределение НБВ по полугодиям осуществлено пропорционально объему электропотребления с учетом п. 11.1 Основ ценообразования № 1178.



**Пересмотренный расчет индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиалом «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» на 2022 год, в том числе по полугодиям приведён в таблице 2.**

Таблица 2

Показатели	Ед. изм.	2021г.	в т.ч.		2022г.	в т.ч.	
			1 полугодие	2 полугодие		1 полугодие	2 полугодие
Сальдо-переток мощности	МВт	17,724	18,200	17,249	18,360	19,209	17,511
НВВ на содержание сетей	тыс.руб.	65 106,7	33415,6	31 691,1	74 088,0	38739,8	35 348,2
<b>Ставка на содержание</b>	руб./МВт·мес.	<b>306 105,79</b>	<b>305 997,34</b>	<b>306 220,23</b>	<b>336 274,79</b>	<b>336 122,84</b>	<b>336 441,48</b>
Суммарный сальдированный переток электрической энергии	млн.кВтч.	131,5002	67,4917	64,0085	131,3499	68,6814	62,6685
Технологический расход (потери) электрической энергии	млн.кВтч.	14,3599	7,3701	6,9898	14,3409	7,4987	6,8422
то же в процентах	%	10,92	10,92	10,92	10,92	10,92	10,92
Тариф на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии	руб./кВтч.	2200,87	2200,87	2200,87	2273,88	2273,88	2273,88
НВВ на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии	тыс.руб.	31604,2	16220,7	15383,5	32609,5	17051,1	15558,3
<b>Ставка на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии</b>	руб./МВт·ч	<b>240,34</b>	<b>240,34</b>	<b>240,34</b>	<b>248,26</b>	<b>248,26</b>	<b>248,26</b>
<b>Одноставочный тариф</b>	руб./кВт·ч	<b>0,73544</b>	<b>0,73544</b>	<b>0,73544</b>	<b>0,81231</b>	<b>0,81231</b>	<b>0,81231</b>
<b>Отклонение в % (год к году; 1полуг. послед. года ко 2полуг. предыд. года; 2 полуг. текущ. года к 1 полуг. текущ. года)</b>							
Ставка на содержание	%	-8,75%	-8,81%	0,07%	9,86%	9,77%	0,09%
Ставка на оплату технологического расхода (потерь)	%	1,16%	1,16%	0,00%	3,30%	3,30%	0,00%
Одноставочный тариф	%	-5,73%	-5,73%	0,00%	10,45%	10,45%	0,00%



**Сравнительный анализ динамики расходов по отношению к размерам НБВ,  
утвержденным приказом от 09.12.2021 № 419-ЭЭ**

Показатели	2022 год (приказ от 09.12.21 № 419-ЭЭ) отменен	2022 Учет материалов в ПР в соответствии с Апелляцион- ным определением	Отклоне- ние (план 2022 пере- сорт)/ план 2022 (приказ 419-ЭЭ)	в % к плану (план 2022 пере- сорт)/ план 2022 (приказ 419-ЭЭ)
Подконтрольные расходы, сформированные методом экономически обоснованных расходов и методом сравнения аналогов:	58 708,8	60 259,2	1550,4	2,6%
Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств), в т.ч.	4 477,4	4 477,4	0,0	0,0%
- Ремонт основных средств, в том числе:	4 238,3	4 238,3	0,0	0,0%
капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства	1 808,7	1 808,7	0,0	0,0%
текущий ремонт объектов электросетевого хозяйства	2 162,4	2 162,4	0,0	0,0%
ремонт автотранспорта и оргтехники	267,2	267,2	0,0	0,0%
- Прочие услуги производственного характера	239,0	239,0	0,0	0,0%
Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо, в т.ч.:	3 066,4	4 616,8	1550,4	50,6%
- Материалы на ремонты, из них:	1 788,1	3 338,5	1550,4	86,7%
материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства	1 105,1	2 655,5	1550,4	140,3%
аварийный запас	504,2	504,2	0,0	0,0%
материалы на ТО и ремонт автотранспорта	178,9	178,9	0,0	0,0%
- Прочие материалы	1 278,3	1 278,3	0,0	0,0%
Расходы на оплату труда	32 977,3	32 977,3	0,0	0,0%
Прочие расходы	17 012,6	17 012,6	0,0	0,0%
Энергия на хоз. нужды (электроэнергия)	279,1	279,1	0,0	0,0%
Подконтрольные расходы из прибыли	896,0	896,0	0,0	0,0%
Неподконтрольные расходы	19 844,8	19 844,8	0,0	0,0%
Расходы на хозяйственные нужды:	275,5	275,5	0,0	0,0%
Отчисления на соц. нужды	10 025,1	10 025,1	0,0	0,0%
Амортизация	4 923,2	4 923,2	0,0	0,0%
Налоги, всего	240,2	240,2	0,0	0,0%
Прибыль на капитальные вложения	4 380,8	4 380,8	0,0	0,0%
Расходы на содержание объектов электросетевого хозяйства	78 553,6	80 104,0	1550,4	2,0%
Расходы на покупку технологического расхода (потерь), относимых на услуги по передаче э/э	32 609,5	32 609,5	0,0	0,0%
(У) расходы на выполнение, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике"		55,3	55,3	
Выпадающие доходы (изъятие средств)	- 6 332,7	- 5 728,1	604,6	-9,5%
Корректировка НБВ по п.7 Основ ценообразования по результатам анализа производственно-хозяйственной деятельности, всего	- 5 343,3	- 4 738,7	604,6	-11,3%
Корректировка НБВ по п.7 Основ ценообразования	400,7	400,7	0,0	0,0%
Выпадающие доходы по подконтрольным расходам за 2021 год по статье «Материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства»		490,7	490,7	
Выпадающие доходы за 2020 год		113,9		
Корректировка с учетом увеличения полезного отпуска	54,8	54,8	0,0	0,0%
Корректировка по оплате потерь	- 5 798,8	- 5 798,8	0,0	0,0%
Корректировка по исполнению ИП	- 338,3	- 338,3	0,0	0,0%
Корректировка по доходам по безоговорочному потреблению	- 50,0	- 50,0	0,0	0,0%
Корректировка выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования по технологическому присоединению	- 601,1	- 601,1	0,0	0,0%
Корректировка по надежн.и кач.	- 343,2	- 343,2	0,0	0,0%
Необходимая валовая выручка (НБВ) от деятельности по оказанию услуг по передаче э/э, всего:	104 487,2	106 697,5	2210,3	2,1%
в т. ч. на содержание электросетевого хозяйства	71 877,7	74 088,0	2210,3	3,1%
на оплату технологического расхода (потерь)	32 609,5	32 609,5	0,0	0,0%
Удельный размер НБВ на содержание объектов электросетевого хозяйства	0,54722	0,56405	0,0	3,1%
Удельный размер НБВ на передачу электрической энергии с учётом	0,79549	0,81231	0,0	2,1%



Показатели	2022 год (приказ от 09.12.21 № 419-ЭЭ) отменен	2022 Учет материалов в ПР в соответствии с Апелляцион- ным определением	Отклоне- ние (план 2022 пере- сорт)/ план 2022 (приказ 419-ЭЭ)	в % к плану (план 2022 пере- сорт)/ план 2022 (приказ 419-ЭЭ)
потерь				
СПРАВОЧНО: Объем у.е., всего:	4 362,15	4 362,15	0,0	0,0%
численность, чел.	58	58	0,0	0,0%
Средняя заработная плата	47 054,8	47 054,8	0,0	0,0%
Удельный размер расходов на содержание, тыс.руб./1 у.е.	18,0	18,4	0,4	2,0%

Начальник отдела  
регулирования электроэнергетики

А.А. Меленчук

Консультант отдела регулирования  
электроэнергетики

Е.В. Черногубова