

## **Доклад**

### **по результатам рассмотрения дела о корректировке долгосрочного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов на 2019 год**

#### **1. Наименование и местоположение регулируемой организации**

Общество с ограниченной ответственностью «Прогресс» (ОГРН 1045403641073, ИНН 5446222296), далее – организация  
Адрес: Пушкина ул., д.79, г. Искитим, Новосибирской области, 633210

#### **2. Основание для открытия и рассмотрения дела об установлении тарифа**

Предложение регулируемой организации

#### **3. Нормативные правовые акты, в соответствии с которыми производится рассмотрение дела**

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ (ред. Постановления Правительства РФ от 29.07.2018 № 272-ФЗ) "Об отходах производства и потребления" (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ);

- Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 "О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами" (в ред. Постановления Правительства РФ от 15.09.2018 № 1094) (далее-Основы);

- Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные Приказом ФАС России от 26.11.2016 №1638/16 (далее-Методические указания);

- Постановление Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 (в ред. Постановления Правительства РФ от 12.07.2018 № 815) Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ".

#### **4. Предложение департамента по корректировке тарифа**

Корректировка тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов на 2019 год произведена в соответствии с Методическими указаниями, исходя из долгосрочных параметров регулирования, утвержденных приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 03.11.2017 № 396-ЖКХ "Об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для Общества с ограниченной ответственностью «Прогресс», осуществляющего деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории города Искитима Искитимского района Новосибирской области, на 2018 - 2020 годы".

Базовый уровень операционных расходов на 2018 год утвержден в размере 7883,53 тыс. рублей.

#### **5. Объекты недвижимого имущества, используемые организацией для осуществления регулируемой деятельности**

Земельный участок, кадастровый номер 54:33:030401:84, расположенный в Новосибирской области, г.Искитим, для организации полигона твердых бытовых отходов площадью 98666 кв. м. Категория земель - земли населенных пунктов.

#### **6. Форма собственности на объекты недвижимого имущества, используемые организацией для осуществления регулируемой деятельности**

Частная

**7. Право владения, пользования и распоряжения объектами недвижимого имущества, используемыми организацией для осуществления регулируемой деятельности**

Аренда

Срок действия договора до 13.06.2037 г., доп. соглашение № 1 от 28.06.2012 г. к договору аренды земельного участка от 26.08.2009 № 1315/438

**8. Наличие документов, подтверждающих право осуществления деятельности по размещению отходов I - IV классов опасности, срок действия**

Лицензия № 054 00088 приказ № 421 от 12.03.2012 (бессрочно) на сбор и размещение отходов I-IV класса опасности

Объект включен в ГРОРО за № 54-00029-X-00066-270218, приказ № 66 от 27.02.2018

**9. Система налогообложения**

ОСНО

**10. Наличие раздельного учета**

Организация ведет раздельный учет расходов, предусмотренный п. 5 ст. 24.8 Федерального закона № 89-ФЗ

**11. Сравнительный анализ необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях**

Анализ технико-экономических показателей организации за 2017 год по группам расходов был проведен по данным бухгалтерской и статистической отчетности по итогам производственно-хозяйственной деятельности с учетом действующих нормативно-правовых актов.

Фактический объем принятых на полигон отходов снизился по сравнению с плановым. Это повлекло за собой снижение фактической валовой выручки по сравнению с плановым значением на 425,7 тыс. руб. Однако фактическое значение операционных расходов по сравнению с плановым увеличилось на 154,5 тыс. руб., в том числе по следующим статьям затрат: "Расходы на эксплуатацию объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения отходов" за счет увеличения времени использования спецтехники по договорам, "Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды" в связи с изменением штатного расписания, "Общехозяйственные расходы", "Расходы по охране труда и технике безопасности". Фактическое значение неподконтрольных расходов превышает плановое на 201,3 тыс. руб. Произошло увеличение по статье "Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду" на сумму 224,38 тыс. руб., так как в плане 2017 года данные затраты не были предусмотрены в связи с отсутствием заявки организации. Снижение по статье "Расходы на уплату налогов", так как за 2017 год по виду деятельности захоронение твердых коммунальных отходов организация получила убыток в размере 665 тыс. рублей. Сравнительные данные 2017 года приведены в Приложении 3.

В связи с изменением законодательства учесть отклонения фактических данных 2017 года при корректировке долгосрочных тарифов на 2019 год не представляется возможным.

Сравнительный анализ по отношению к другим организациям произвести не представляется возможным, организации находятся в несопоставимых условиях.

**12. Анализ обоснованности расчёта объёма твердых коммунальных отходов.**

*Объём твердых коммунальных отходов, тыс. м<sup>3</sup>*

Предложение организации 2019	Расчёт департамента 2019	Отклонение (+/-)
119,00	109,80	9,20

Плановый объём твердых коммунальных отходов на 2019 год рассчитан в соответствии с п. 18 раздела V Основ на основании данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за 3 года и данных о фактическом объеме принятых ТКО за последний отчетный год. Расчет планового объема ТКО отражен в Приложении 1, расчет массы ТКО отражен в Приложении 2.

### 13. Анализ экономической обоснованности расходов по группам расходов

#### *Величина необходимой валовой выручки, тыс.руб.*

Предложение организации 2019	Расчёт департамента 2019	Отклонение (+/-)
13 463,31	11 767,11	1 696,20

Расчёт необходимой валовой выручки (далее - НВВ) выполнен в соответствии с разделом IV Основ. Причинами отклонения расходов по расчёту департамента от предлагаемых организацией расходов являются корректировка и уточнение расходов по статьям затрат и расходов из прибыли.

Частью 10 ст.23 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ (в ред. от 31.12.2017) "О внесении изменений в Федеральный Закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" определено, что плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов за 2016 и 2017 годы не исчисляется и не взимается.

В связи с отсутствием фактических данных за предыдущий период и заявки организации на 2018 год плата за НВОС предусмотрена не была.

Действующими нормативными актами предусмотрено включение в НВВ расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов. В связи с этим плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов включена в состав неподконтрольных расходов на 2019 год.

Величина необходимой валовой выручки отражена в Приложении 3, в т.ч. по следующим группам затрат:

#### **13.1 Операционные расходы**

Базовый уровень	Расчёт департамента 2019	Отклонение (%)
7 883,53	7 532,56	95,55%

Операционные расходы рассчитаны в соответствии с п.30 Методических указаний исходя из утвержденного базового уровня операционных расходов с применением установленного индекса эффективности операционных расходов в размере 1% и уточненного значения индекса потребительских цен на 2019 год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, рассчитанным Минэкономразвития России - 4,6%.

Снижение операционных расходов на 2019 год по отношению к базовому 2018 году произошло вследствие снижения планового объема твердых коммунальных отходов согласно п. 18 раздела V Основ.

#### **13.2 Неподконтрольные расходы**

*Расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не включающие расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя*

Расходы по данной статье организацией не предусмотрены

*Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей*

Предложение организации 2019	Расчёт департамента 2019	Отклонение (+/-)
88,01	88,01	0,00

*Налог на прибыль*

Предложение организации 2019	Расчёт департамента 2019	Отклонение (+/-)
88,01	88,01	0,00

Расходы по данной статье приняты в соответствии с заявкой организации в размере 20% планируемой прибыли согласно ст.284 Налогового кодекса Российской Федерации.

*Налог на имущество организаций, земельный налог, транспортный налог, прочие налоги и сборы*

Расходы по данным статьям организацией не предусмотрены

*Расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи, сбытовые расходы*  
Расходы по данным статьям организацией не предусмотрены.

*Суммарная экономия от снижения операционных расходов и от снижения потребления энергетических ресурсов, учитываемая в составе неподконтрольных расходов*

Расходы по данной статье организацией не предусмотрены

*Расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые долгосрочные периоды регулирования, и (или) недополученных расходов*

Расходы по данной статье организацией не предусмотрены

*Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам*

Расходы по данной статье организацией не предусмотрены

*Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО в пределах установленных нормативов и (или) лимитов*

Предложение организации 2019	Расчёт департамента 2019	Отклонение (+/-)
4 177,98	3 750,27	427,71

Плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО рассчитана в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", Федеральным законом № 89-ФЗ, а также постановлениями Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 и от 29.06.2018 № 758.

Плата за размещение ТКО рассчитана путем умножения массы ТКО (18127,98 т) по IV классу опасности на соответствующую ставку платы (194,5 руб./т), кроме того учтена плата за НВОС при осуществлении производственной деятельности по фактическим данным 2017 года.

Снижение расходов по данной статье произошло вследствие снижения планового объема твердых коммунальных отходов.

### **13.3 Расходы на приобретение электрической энергии**

Расходы по данной статье организацией не предусмотрены, в связи с отсутствием электроснабжения на полигоне.

### **13.4 Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов**

Предложение организации 2019	Расчёт департамента 2019	Отклонение (+/-)
44,23	44,23	0,00

Расходы по данной статье приняты в соответствии с заявкой организации (амортизация весового оборудования на полигоне ТБО, включена в расчет на основании данных бухгалтерского учета).

## **14. Анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации**

### **14.1 Нормативная прибыль**

Расходы по данной статье организацией не предусмотрены

### **14.2 Расчётная предпринимательская прибыль**

Предложение организации 2019	Расчёт департамента 2019	Отклонение (+/-)
352,04	352,04	0,00

Расчетная предпринимательская прибыль принята в соответствии с заявкой организации в размере 3,8% от суммы текущих расходов и амортизации.

## **15. Недополученные доходы/расходы прошлых периодов**

*Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования*

Расходы по данной статье организацией не предусмотрены

*Величина изменения НБВ, проводимого в целях сглаживания*

Расходы по данной статье организацией не предусмотрены



*Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов*

Расходы по данной статье организацией не предусмотрены

*Корректировка НВВ с учетом отклонения показателя ввода и вывода объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, и изменения утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы*

Расходы по данной статье организацией не предусмотрены

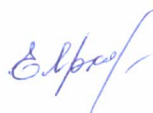
*Корректировка НВВ с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения по эксплуатации объектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, по договору аренды соответствующих объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы регулируемой организации при недостижении регулируемой организацией показателей эффективности*

Расходы по данной статье организацией не предусмотрены

#### **16. Предложения департамента по установлению тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов**

с 01.01.2019 по 30.06.2019	68,07 руб./куб. м, без учета НДС
с 01.07.2019 по 31.12.2019	146,26 руб./куб. м, без учета НДС
с 01.01.2019 по 30.06.2019	81,68 руб./куб. м, с учетом НДС
с 01.07.2019 по 31.12.2019	175,52 руб./куб. м, с учетом НДС
с 01.01.2019 по 30.06.2019	412,31 руб./т., без учета НДС
с 01.07.2019 по 31.12.2019	885,91 руб./т., без учета НДС
с 01.01.2019 по 30.06.2019	494,77 руб./т., с учетом НДС
с 01.07.2019 по 31.12.2019	1063,09 руб./т., с учетом НДС

Главный эксперт отдела регулирования  
обращения с ТКО и мониторинга



Е. С. Яркова

Согласовано

Начальник отдела регулирования  
обращения с ТКО и мониторинга



Н. В. Климова

**Расчет массы твердых коммунальных отходов  
ООО "Прогресс"**

№ п/п	Наименование	Единица измерени я	Иstekший год (i-5=2014)		Иstekший год (i-3=2015)		Иstekший год (i-2=2016)		Иstekший год (i-2=2017)		Текущий год (i-1=2018)		Очередной год по заявке организации (i=2019)	Очередной год (i=2019) ДТ
			план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	ожд		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13		14
1	Масса твердых коммунальных отходов	тонн	20109,2	19481,8	20109,2	19283,7	20142,2	17335,5	19481,8	18425,2	19646,9	18458,2	19646,9	18127,98
1.1	в пределах норматива по накоплению	тонн	20109,2	19481,8	20109	19283,7	20142	17336	19481,8	18425,2	19646,9	18458,2	19646,9	18127,98
1.2	Сверх норматива по накоплению	тонн												
2	По видам твердых коммунальных отходов	тонн	20109,2	19481,8	20142,2	19283,7	20472,4	17335,5	19481,8	18425,2	19646,9	18458,2	19646,9	18127,98
2.1	сортированные	тонн												
2.2	несортированные	тонн	20109,2	19481,8	20142,2	19283,7	20472,4	17335,5	19481,8	18425,2	19646,9	18458,2	19646,9	18127,98
2.3	крупногабаритные отходы	тонн												
3	Темп изменения образования твердых коммунальных отходов	%				99,0%		89,9%		106,3%		100,2%		

Приложение 1

Расчет объема твердых коммунальных отходов  
ООО "Прогресс"

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Иstekший год (i-4=2014)		Иstekший год (i-4=2015)		Иstekший год (i-3=2016)		Иstekший год (i-2=2017)		Текущий год (i-1=2018)		Очередной год по заявке организации (i=2019)	Очередной год (i=2019) ДТ
			план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	ожд		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	Объем твердых коммунальных отходов	тыс. куб. м	121,8	118	122	116,8	124	105	118	111,6	119	111,8	119	109,80
1.1	в пределах норматива по накоплению	тыс. куб. м	121,8	118	122	116,8	124	105	118	111,6	119	111,8	119	109,80
1.2	сверх норматива по накоплению	тыс. куб. м												
2	По видам твердых коммунальных отходов	тыс. куб. м	121,8	118	122	116,8	124	105	118	111,6	119	111,8	119	109,80
2.1	сортированные	тыс. куб. м												
2.2	несортированные	тыс. куб. м	121,8	118	122	116,8	124	105	118	111,6	119	111,8	119	109,80
2.3	крупногабаритные отходы	тыс. куб. м												
3	Темп изменения образования твердых коммунальных отходов	%				99,0%		89,9%		106,3%				
	Средний темп изменения образования ТКО									98,39%				

**Корректировка тарифа методом индексации  
ООО "Прогресс"**

№ п.п.	Наименование расхода	Единица измерения	Год, предшествующий очередному долгосрочному периоду регулирования (2017)		Первый год очередного долгосрочного периода регулирования (2018)		Второй год очередного долгосрочного периода регулирования (2019) оператор	Второй год очередного долгосрочного периода регулирования (2019)
			план	факт	план	факт I полугодия		
1	2	3	4	5	6	7	9	10
1	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	7598,49	7753,01	7883,53	4021,56	8801,05	7532,56
2	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	82,39	283,66	34,59	0,00	4265,99	3838,28
3	Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.						
4	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	45,15	44,23	44,23	22,11	44,23	44,23
5	Нормативная прибыль	тыс. руб.						
6	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	115,54	-665	138,36	-238,4	352,04	352,04
7	Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров	тыс. руб.						
8	Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	тыс. руб.						
9	Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов	тыс. руб.						
10	Корректировка НВВ с учетом отклонения показателя ввода и вывода объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, и изменения утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы	тыс. руб.						
11	Корректировка НВВ с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения по эксплуатации объектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, по договору аренды соответствующих объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы регулируемой организации при недостижении регулируемой организацией показателей эффективности	тыс. руб.						
12	ИТОГО необходимая валовая выручка	тыс. руб.	7841,57	7415,90	8100,71	3805,27	13463,31	11767,11
13	Объем (масса) твердых коммунальных отходов	тыс. куб. м	118,0	111,6	119,0	55,9	119,0	109,8
		тонн			19646,9	9229,09	19646,9	18127,98
14	Тариф на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами	руб./куб. м	66,45	66,45	68,07	68,07	113,14	107,17
		руб./т			412,31	412,31	685,26	649,11
15	Темп роста тарифа	%			102,44%			157,43%
	тариф с 01.01(без НДС)	руб./куб. м			68,07			68,07
	тариф с 01.07(без НДС)	руб./куб. м			68,07			146,26
	тариф с 01.01(с учетом НДС)	руб./куб. м			80,32			81,68
	тариф с 01.07(с учетом НДС)	руб./куб. м			80,32			175,52
	тариф с 01.01(без НДС)	руб./т			412,31			412,31
	тариф с 01.07(без НДС)	руб./т			412,31			885,91
	тариф с 01.01(с учетом НДС)	руб./т			486,53			494,77
	тариф с 01.07(с учетом НДС)	руб./т			486,53			1063,09