



УТВЕРЖДАЮ:

Руководитель департамента
по тарифам Новосибирской области

Г.Р. Асмодьяров

«3» сентября 2015 года

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета при департаменте по тарифам
Новосибирской области

03.09.2015

№ 4

Председательствующий:

Асмодьяров Г.Р.

Присутствовали:

члены Общественного совета:

Аверина А.И.
Агеенко В.А.
Булычев В.Б.
Ермола В.В.
Кологривов С.Д.
Кузьмин М.Г.
Рычков Н.Н.
Дроздецкая И.С.

приглашенные:

Прокуратура Новосибирской области
Совет депутатов г. Новосибирска

Комиссарова О.П.
Кудин И.В.

Газораспределительные организации
Новосибирской области:

ООО «Промгазсервис»
ОАО «ГазТрансКом»
ООО «Газпром газораспределение Томск»
ОАО «Городские газовые сети»
АО «Сибирьгазсервис»
ООО «АльфаГазСтройСервис»

Колесников О.В.
Рыбак А.А., Дутка А.Б.
Юрченко А.В.
Суходейко В.В.
Домаренко И.В.
Топчиенко В.В., Петренко К.Д.,
Жулидов А.В.
Паршина В.А.
Мистров А.А.

ООО «Новосибирскоблгаз»
Ассоциация «Субдальвостокгаз»

работники аппарата департамента:

Марунченко Е.Г., Ветчинова Ю.С.,
Лим М.Б., Меленчук А.А.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

О вопросах установления платы за технологическое присоединение к сетям газораспределения в Новосибирской области.

Доклад председателя Общественного совета при департаменте по тарифам Новосибирской области Асмодьярова Г.Р.

Доклад и.о. генерального директора ОАО «Городские газовые сети» Суховейко В.В.

Содоклад директора ОАО «ГазТрансКом» Рыбака А.А.

Асмодьяров Г.Р. открыл заседание Общественного совета при департаменте по тарифам Новосибирской области (далее – Общественный совет) и объявил повестку дня заседания.

1. СЛУШАЛИ:

Асмодьярова Г.Р.

Асмодьяров Г.Р. озвучил нормативную базу регулирования платы за подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения, сообщил о сложившейся ситуации и основных проблемах, возникающих при установлении платы за технологическое присоединение к сетям газораспределения в Новосибирской области, появившихся в 2014-2015 годах (*текст доклада прилагается к настоящему протоколу, приложение № 1*).

Асмодьяров Г.Р. предоставил слово для доклада и.о. генерального директора ОАО «Городские газовые сети» Суховейко В.В.

Суховейко В.В.:

В своем докладе Суховейко В.В. отразил основные проблемы, выявленные газораспределительными организациями Новосибирской области в результате правоприменения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 1314 (*текст доклада прилагается к настоящему протоколу, приложение № 2*), а именно:

1. *Отсутствует возможность развития систем газоснабжения (путем проектирования и строительства новых объектов) вследствие отсутствия механизма возмещения затрат на создание новых объектов газораспределительных сетей, поскольку Правила распространяются только на случаи подключения к введенным в эксплуатацию и действующим газораспределительным сетям и не регламентируют механизм создания новых объектов.*

2. *Выпадает класс «групповых» заявителей для газификации территорий поселений, ДНП, СНТ, коттеджных поселков и пр., которые владеют земельными участками, предназначенными для строительства индивидуальных жилых домов. В соответствии с действующими Правилами, ГРО обязаны либо создавать газопровод-ввод для каждого заявителя в отдельности (в случае*

расстояния от газопотребляющего оборудования до газораспределительной сети низкого давления ГРО до 200 м), либо применять стандартизированные тарифные ставки для каждого заявителя, что приведет к созданию множества параллельных газопроводов-вводов малого диаметра.

3. Установленная максимальная плата за подключение в размере 50 тыс. рублей зачастую существенно ниже плановой себестоимости (с учетом прохождения процедур по согласованию, оплате пошлин, увеличением состава проектной документации, необходимости получения земельного участка, получения разрешения на строительство и ввод объекта в эксплуатацию).

4. Не регламентирован порядок подключения объекта капитального строительства Заявителя в случае, когда сеть газораспределения газораспределительной организации располагается в границах земельного участка Заявителя. Граница эксплуатационной, имущественной и балансовой ответственности Заявителя и Исполнителя в данном случае также не конкретизирована.

Рыбак А.А. в содокладе отразил свой взгляд на пути решения сложившихся проблемных вопросов (текст доклада прилагается к настоящему протоколу, приложение № 3):

В качестве решения первого и второго проблемных вопросов, обозначенных Суховойко В.В., газораспределительными организациями Новосибирской области предлагается внести предложения по изменению действующего законодательства. Создать механизм утверждения инвестиционных программ газораспределительных организаций, направленных на развитие систем газоснабжения, предусмотрев в данном механизме компенсацию затрат газораспределительных организаций Заявителем в зависимости от максимального часового потребления природного газа.

В качестве решения третьего проблемного вопроса, обозначенного Суховойко В.В., предлагается внести предложения по изменению статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, определив условия, при которых для простых случаев не требуется получение разрешения на строительство, а также оформление земельно-правовых отношений при подключении объектов капитального строительства к газораспределительным сетям.

В качестве решения четвертого проблемного вопроса предлагается тариф на подключение к газораспределительным сетям, устанавливаемый департаментом по тарифам Новосибирской области, применять к заявителям-владельцам объекта капитального строительства, если они имеют четыре основных признака:

1. Объем потребления природного газа для заявителей - физических лиц составляет не более 5 м. куб./час, для юридических лиц - не более 15 м.куб./час;

2. Давление природного газа в сети газораспределения, к которой предполагается подключение - не более 0,3 МПа

3. Расстояние от газоиспользующего оборудования (котел, водонагревательная колонка, плита для приготовления пищи) до места присоединения к газораспределительной сети - не более 200 метров.

4. Мероприятия по подключению предполагают строительство газопроводов - вводов.

При этом Рыбак А.А. заострил внимание на том, что строительство газопровода-ввода, как части сети газораспределения, присутствует во всех случаях подключения объекта капитального строительства к газораспределительной сети. Стандартизированную тарифную ставку С8ik, по мнению Рыбака А.А, необходимо применять в следующих случаях:

1. Существующие газораспределительные сети уже имеют построенные и введенные в эксплуатацию газопроводы-вводы, проложенные до границы земельного участка Заявителя.

2. На объекте капитального строительства, владельцем которого является Заявитель, требуется реконструкция внутридомового газового оборудования, не требующая изменения трассы и диаметра газопровода-ввода.

До выхода изменений в законодательство признать текущий период действия законодательства переходным и регулирующим органам учитывать выше приведенные предложения технического сообщества при формировании результатов проверок газораспределительных организаций по ранее выявленным фактам так называемых «нарушений» применения тарифов на подключение к газораспределительным сетям.

Кудин И.В.:

«Как председатель комиссии по городскому хозяйству Совета депутатов г. Новосибирска не могу не отметить рост обращений жителей г. Новосибирска, которые хотели бы подключиться к сетям газораспределения Новосибирской области. Однако количество подключений за последнее время снизилось практически в 3 раза. В текущем году бюджетные субсидии на строительство газовых сетей сокращены до минимума, в 2016 году также ожидается сокращение. В связи с этим необходимо на данном заседании рассмотреть возможные пути улучшения ситуации».

Лим М.Б.

«Исходя из обращений граждан следует, что ОАО «Городские газовые сети» в случаях, когда газораспределительная сеть проходит вдоль границы земельного участка и при отсутствии необходимости строительства участков газопровода-ввода, не желают подключать граждан г. Новосибирска к газораспределительным сетям, используя стандартизированную тарифную ставку С8ik, установленную департаментом по тарифам Новосибирской области в размере 6402 руб. (без НДС). В случае прекращения игнорирования ОАО «Городские газовые сети» технологического присоединения с применением стандартизированной тарифной ставки С8ik количество подключений к сетям газораспределения значительно вырастет. Отказ от технологического присоединения с применением стандартизированной тарифной ставки С8ik является не законным».

Агеенко В.А.

«Основная проблема в том, что газораспределительные сети находятся в руках частных инвесторов. Однако инвестиции необходимо возвращать через транспортировку газа по сетям газораспределения. Таким образом, чем больше

будет подключений к газораспределительным сетям, тем больше вернется через тариф за транспортировку газа».

Комиссарова О.П.

«Необходимо взглянуть глазами жителей Новосибирской области, которые обращались в прокуратуру Новосибирской области. Так, в 2014 году введено государственное регулирование технологического присоединения к сетям газораспределения. Существует плата за технологическое подключение, устанавливаемая в размере от 20 тыс. рублей и не более 50 тыс. рублей и стандартизированная тарифная ставка С81к в размере порядка 7 тыс. рублей (так сказать плата за врезку в газораспределительную сеть). Департаментом по тарифам Новосибирской области даны разъяснения условий, при которых устанавливается плата за технологическое подключение, среди которых обязательное строительство участка газопровода-ввода за границами земельного участка.

Наибольшее количество обращений граждан поступило в прокуратуру Новосибирской области из пос. Октябрьский Мошковского района и дер. Бердь Искитимского района. Все прокурорские проверки проведены с привлечением специалистов департамента по тарифам Новосибирской области. По результатам проверок на ОАО «Сибирьгазсервис» и ООО «Техногаз» наложены административные штрафы в размере 100 тыс. рублей.

Судебная практика подтверждает незаконность взимания платы за технологическое присоединение в случаях, когда необходимо применять стандартизированную тарифную ставку С81к».

Агеенко В.А.:

Газораспределительные организации должны осуществлять свою деятельность в соответствии с нормативно-правовыми актами регулирующего органа исполнительной власти без дополнительных обсуждений и принуждений.

Асמודьяров Г.Р. пояснил следующее:

«Финансированием инвестиционных программ внутрипоселковых газопроводов должен заниматься орган местного самоуправления, при наличии намерения жителей иметь газ в своем муниципальном образовании. Таким образом, должен быть организован потребительский кооператив, который на долевых началах начинает финансирование строительства газопровода. В данных случаях технологическое присоединение к сетям газораспределения должно осуществляться по иным механизмам, т.е. должны быть пайщики, у которых отношения с потребительским обществом прописаны, взаимоотношения договорные.

Газопровод-ввод по мнению департамента по тарифам Новосибирской области это участок газопровода от газораспределительной сети газопровода до участка заявителя.»

Домаренко И.В. (АО «Сибирьгазсервис»)

«Согласен, что газопровод-ввод это действительно участок газопровода от газораспределительной сети газопровода до участка заявителя.

Другой момент в том, что раньше инвесторы строили намного больше, сейчас инвесторам не выгодно строить, так как прибыль идет только

за счет технологического присоединения к сетям газораспределения. При этом для строительства газопровода необходим большой объем документации. В связи с тем, что газораспределительная сеть - опасный производственный объект, недопустимо, что бы собственники строили ее без желания дальнейшего обслуживания».

Асмодьяров Г.Р. предложил газораспределительным организациям Новосибирской области представить в департамент по тарифам Новосибирской области свои предложения по всем направлениям в части технологического присоединения к газораспределительным сетям.

Асмодьяров Г.Р. объявил заседание Общественного совета закрытым.

Главный специалист отдела
организационно-правовой работы



Т.С. Михеева