

Приложение № 1-ЭЭ
к протоколу заседания правления
департамента по тарифам
Новосибирской области
от 30.12.2019 № 71

Доклад
по вопросу о корректировке необходимой валовой выручки Акционерного общества
«Региональные электрические сети» на 2020 год, в отношении которого применяется
метод индексации необходимой валовой выручки, на 2016-2020 годы

Анализ соответствия расчета тарифов и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования тарифов и (или) их предельных уровней

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), на основании Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации валовой выручки, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э (далее Методические указания № 98-Э), департаментом по тарифам Новосибирской области (далее департамент) в рамках дела об установлении необходимой валовой выручки Акционерного общества «Региональные электрические сети» (далее АО «РЭС») (ОГРН 1045402509437, ИНН 5406291470), в отношении которого применяется метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, на 2016-2020 годы, произведена корректировка необходимой валовой выручки на 2020 г.

Материалы АО «РЭС» по формированию (корректировке) необходимой валовой выручки на 2020 год, учитываемой в расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Новосибирской области на 2020 год, подготовлены с учетом требований Основ ценообразования и Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства от 29.12.2011 №1178, Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2.

Анализ соответствия организации Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям

Исходя из представленных обосновывающих материалов следует, что АО «РЭС» соответствует Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. N 184, а именно:

1. АО «РЭС» владеет на праве собственности и на ином законном основании (на основании заключенных договоров аренды) трансформаторными подстанциями с установленными силовыми трансформаторами, расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах Новосибирской области, сумма номинальных мощностей которых составляет 3566906,23 МВА, что соответствует пункту 1 Критериев.

2. АО «РЭС» владеет на законном основании воздушными и кабельными линиями электропередачи, расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах Новосибирской области, непосредственно соединенными с трансформаторными подстанциями, указанными выше, сумма протяженностей

которых по трассе составляет 57 838,21 км, следующих проектных номинальных классов напряжения:

110 кВ и выше – 4 751,83 км;

35 кВ – 4 516,43 км;

1 - 20 кВ – 26 688,12 км;

ниже 1 кВ - трехфазных участков линий электропередачи – 21 881,83 км;

что соответствует пункту 2 Критериев.

3. Факты применения департаментом в отношении АО «РЭС» понижающих коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для владельца объектов электросетевого хозяйства, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, а также корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, в случае представления владельцем объектов электросетевого хозяйства, для которого такие цены (тарифы) установлены, недостоверных отчетных данных, используемых при расчете фактических значений показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, или непредставления таких данных, отсутствуют, что соответствует пункту 3 Критериев.

4. У АО «РЭС» имеется выделенный абонентский номер для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, что соответствует пункту 4 Критериев.

5. У организации имеется официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - www.eseti.ru, что соответствует пункту 5 Критериев.

6. АО «РЭС» соответствует пункту 6 Критериев, которым предусмотрено отсутствие во владении и (или) пользовании объектов электросетевого хозяйства, расположенных в административных границах субъекта Российской Федерации и используемых для осуществления регулируемой деятельности в указанных границах, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании иному лицу, владеющему объектом по производству электрической энергии (мощности), который расположен в административных границах соответствующего субъекта Российской Федерации и с использованием которого осуществляется производство электрической энергии и мощности с целью ее продажи на оптовом рынке электрической энергии (мощности) и (или) розничных рынках электрической энергии.

АО «РЭС» владеет объектами электросетевого хозяйства на праве собственности, а также на основании договоров аренды объектов электросетевого хозяйства, заключенных с МУП «Электросеть», АО «СИБЭКО», АО «Новосибирское карьероуправление», администрациями муниципальных образований Новосибирской области.

Оценка достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении тарифов

Экспертами департамента рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного экспертного заключения. При этом эксперты исходили из того, что представленная АО «РЭС» информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель организации.

Прделанная в процессе проведения экспертизы работа не означает проведения полной и всеобъемлющей аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности организации и правильности формирования финансовых результатов за анализируемый период, с целью выявления всех возможных нарушений норм действующего законодательства. Выборочная проверка бухгалтерской, статистической и иной документации осуществлялась исключительно с целью оценки достоверности представленной АО «РЭС» информации, для определения величины экономически обоснованных расходов по регулируемым департаментом видам деятельности на 2020 год. В обоснование фактических расходов за 2018 год организацией также представлены данные программы 1:С бухгалтерия.

Экспертная оценка экономической обоснованности расходов на передачу электрической энергии, принимаемых для расчета единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Новосибирской области на 2020 год, производилась на основе анализа расходов в экономических элементах. В процессе оценки эксперты опирались на результаты постатейного анализа с учетом данных о работе АО «РЭС» в предшествующих периодах регулирования.

Корректировка НВВ АО «РЭС» для осуществления деятельности по передаче электрической энергии на 2020 год в рамках долгосрочного периода регулирования 2016-2020 гг.

Объем и структура электропотребления АО «РЭС» приведена в таблице 1.

Таблица 1

Показатели	Ед.изм.	План на 2019 г.	План на 2020 г.	Откл. от плана 2019 г.	Тоже, в %
Отпуск электрической энергии в сеть АО "РЭС"	Млн.кВтч.	13 756,690	13 363,333	-393,357	-2,86%
Потери э/э АО "РЭС" с учётом энергии на хоз. нужды	Млн.кВтч.	1 818,63	1 766,633	-52,002	-2,86%
в % к отпуску в сеть	%	13,22%	13,22%	0,000	0,00%
Отпуск из сети АО "РЭС"	Млн.кВтч.	11 938,06	11 596,701	-341,355	-2,86%

Плановый объём отпуска электрической энергии в сеть организации принят департаментом в размере 13 363,33 млн.кВт.ч. на основании утвержденного Сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам РФ на 2020 год, утвержденным приказом ФАС России от 28 ноября 2019 года № 1567/19-ДСП (далее Сводный прогнозный баланс) объема покупки электроэнергии покупателями на оптовом рынке – 14 461,80 млн. кВтч, за вычетом планового объема потребления покупателями, присоединенными к сетям ЕНЭС, в размере 1 098,47 млн.кВтч.

Технологический расход (потери) электрической энергии в сетях организации с учетом хозяйственных нужд принят в размере 1 766,63 млн.кВт.ч., что составляет 13,22% к отпуску в сеть, поскольку на долгосрочный период 2016-2020 г.г. уровень потерь, являющийся долгосрочным параметром регулирования, установлен приказом департамента от 29.12.2015 № 481-ЭЭ в размере 13,22% и согласован решением ФАС России от 28.12.2015 № ИА/75867/15.

Таким образом, плановый объем полезного отпуска электрической энергии из сети АО «РЭС» составил 11 596,70 млн.кВт.ч.

1. Планируемые значения параметров расчёта тарифов

Уточненный индекс потребительских цен на 2020 г., определенный на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, одобренного на заседании Правительства Российской Федерации 19.09.2019 года (далее ИПЦ), составляет 3,0%.

На основании представленной пообъектной информации о количестве и мощности подстанций и трансформаторных подстанций, о количестве и протяженности линий электропередач АО «РЭС», таблиц П2.1 и П2.2 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2002г. № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2), департаментом проведен анализ количества условных единиц АО «РЭС».

Суммарное количество условных единиц (далее - у.е.) обслуживаемого оборудования на 2020 год организацией заявлено в размере 243342,5 у.е. В обоснование организацией представлены данные с объемами обслуживаемого электросетевого хозяйства в у.е. в формате таблиц П2.1 и П2.2 Методических указаний № 20-э/2. Кроме того по запросу департамента организацией представлены перечни объектов электросетевого хозяйства в разрезе учитываемых у.е.

Заявленная величина в представленных расчетах отнесена по уровням напряжения следующим образом:

ВН	-	35 258,40
СН-1	-	22 076,52
СН-2	-	139 104,10
НН	-	46 903,48

С учетом требований пункта 57 Методических указаний N 20-э/2 сумма у.е. по оборудованию определяется в соответствии с таблицами: № П2.1 (объем воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП) в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор) и П2.2 (объем подстанций 35 - 1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4 - 20 кВ в условных единицах).

Департаментом проведен анализ представленного расчета АО «РЭС» в формате таблиц П2.1 и П2.2 и установлено, что данный расчет АО «РЭС» произведен в части распределения у.е. по уровням напряжения без учета требований п. 57 Методических указаний N 20-э/2.

Департаментом произведен пересчет у.е. с отнесением на соответствующий уровень напряжения согласно вышеуказанным требованиям. Величина у.е. принята департаментом в размере 243342,5 у.е., в том числе распределена следующим образом:

ВН	-	35 245,92
СН-1	-	22 076,52
СН-2	-	139 116,58
НН	-	46 903,48

Величина подконтрольных расходов скорректирована на 2020 год исходя из базовых расходов (2016г.), скорректированных расходов на 2017-2019 годы, с применением ИПЦ на 2020 год, индекса эффективности подконтрольных расходов, коэффициента эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, индекса изменения количества активов (с учетом вышеуказанных изменений), и составит 3 465 182,0 тыс. руб.

Величина неподконтрольных расходов на 2020г. составит 5 659 506,7 тыс. руб., которые скорректированы следующим образом.

Расходы на уплату налогов и обязательных платежей заявлены АО «РЭС» в следующем размере:

- налог на имущество в размере 255 696,9 тыс. руб., в том числе:
 - в размере 238 481,34 тыс. руб., рассчитанном исходя из налогооблагаемой базы по недвижимому имуществу (на балансе АО «РЭС» по состоянию на 01.03.2019г.) и ставки налога на недвижимое имущество в размере 2,2%;
 - в размере 1 933,2 тыс. руб., рассчитанном исходя из кадастровой стоимости имущества, находящегося на балансе АО «РЭС» по состоянию на 01.03.2019г., и ставки налога в размере 2,0%;
 - в размере 15 282,35 тыс. руб., рассчитанном исходя из налоговой базы, определенной как стоимость объектов, планируемых к вводу в эксплуатацию по итогам исполнения инвестиционной программы АО «РЭС» в 2019 г., и ставки налога на недвижимое имущество в размере 2,2%;
- плата за землю в размере 6 519 тыс. руб. и прочие налоги и сборы в размере 4 787 тыс. руб. исходя из фактических расходов, сложившихся в 2018 году;

- страховые взносы в размере 564 021,59 тыс. руб. исходя из скорректированной величины фонда оплаты труда, планируемой к учету департаментом в составе подконтрольных расходов на 2020 год, и тарифа страховых взносов с учетом фактического процента отчислений, сложившегося по факту 2018 года в размере 29,035%;

Налог на прибыль, подлежащий к включению в состав необходимой валовой выручки на оказание услуг по передаче электрической энергии на 2020 год, заявлен организацией на уровне фактически начисленного налога на прибыль за 2018 год (в соответствии с п.20 Основ ценообразования) в сумме 385 714 тыс. руб.

Сумма фактически начисленного налога на прибыль в разрезе видов деятельности АО «РЭС» по итогам 2018 года сформирована на основании Положения по бухгалтерскому учету «Учет расходов по налогу на прибыль организаций» ПБУ 18/02, утв. Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.11.2002 года (с изменениями и дополнениями).

Распределение текущего налога на прибыль на виды деятельности по итогам 2018 года сформировано согласно пункту 7 Методики ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности АО «РЭС», утвержденной Приказом АО «РЭС» № 205 от 28.02.2019г.

Расходы на уплату налогов и обязательных платежей сформированы департаментом расчётным способом исходя из налогооблагаемой базы и утвержденных ставок, в том числе:

- по налогу на имущество в размере 268 760,2 тыс. руб., из них:
 - в размере 266 864,9 тыс. руб., исходя из величины налога в размере 272 202,2 тыс. руб., рассчитанной исходя из налогооблагаемой базы по недвижимому имуществу (на балансе АО «РЭС» по состоянию на 01.10.2019г.) и ставки налога на недвижимое имущество в размере 2,2%, с применением к ней доли 98,04%, относимой на регулируемый вид деятельности по передаче электрической энергии, на основании представленной справки по распределению начисленного налога на имущество организации за 9 месяцев 2019 года;
 - в размере 1 895,3 тыс. руб., величины налога в размере 1 933,2 тыс. руб., рассчитанной исходя из кадастровой стоимости имущества, находящегося на балансе АО «РЭС» по состоянию на 01.10.2019г., вышеуказанной доли, относимой на деятельность по передаче электрической энергии, и ставки налога в размере 2,0% (ст. 380 НК РФ);

Увеличение расходов по налогу на имущество относительно заявленной величины организации составило 13 063,3 тыс. руб. и обусловлено, главным образом, уточнением организацией в первом полугодии 2019 года расчета налога на имущество за период 2016-2018г.г. в части налогооблагаемой базы;

- по плате за землю в размере 6 519 тыс. руб. исходя из фактических расходов, сложившихся в 2018 году, признанных департаментом экономически обоснованными на основании представленных налоговых деклараций по налогу на землю за 2018 год;
- по прочим налогам и сборам в размере 4 787 тыс. руб. исходя из фактических расходов, сложившихся в 2018 году, признанных департаментом экономически обоснованными на основании представленных налоговых деклараций за 2018 год;
- по страховым взносам в размере 561 840,0 тыс. руб. исходя из скорректированной величины фонда оплаты труда, учитываемой департаментом в составе подконтрольных расходов на 2020 год, и тарифа страховых взносов с учетом применения регрессивной шкалы налогообложения по факту выплат организации за 2018 год; тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, (в размере 29,035%). Сокращение расходов относительно заявленной величины расходов организации составило 2 182 тыс. руб.;
- расходы по налогу на прибыль в размере 385 714 тыс. руб. на уровне фактически начисленного налога на прибыль АО «РЭС» за 2018 год в соответствии требованиями с п.20 Основ ценообразования. В обоснование заявленной величины расходов представлена налоговая декларация по налогу на прибыль за 2018 год.

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее ЕНЭС) на 2020 год заявлены АО «РЭС» в размере 2 443 437 тыс. руб. и сформированы исходя из:

- объемов услуг по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС», для целей планирования расходов принятых согласно предложению АО "РЭС", направленному в ПАО "ФСК ЕЭС" письмом от 19.03.2019 года № РЭС-18/2470:

- объем мощности 914,411 МВт, в том числе: 914,411 МВт в первом полугодии и 914,411 МВт во втором полугодии;

- объем электрической энергии (потери) 223,891 млн. кВтч, в том числе: 108,448 млн. кВтч в первом полугодии; 115,443 во втором полугодии – исходя из планового объема отпуска электроэнергии из ЕНЭС (с дифференциацией по уровням напряжения) и утвержденного норматива потерь ПАО "ФСК ЕЭС" на 2019 год на территории Новосибирской области;

- прогнозных ставок на 2020 год тарифа на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, в следующих размерах: 182 697,68 руб./МВт*мес. в первом полугодии, 188 178,61 руб./МВт*мес. во втором полугодии. Ставка тарифа на содержание электрических сетей ПАО "ФСК ЕЭС" на 1 полугодие 2020 года принята на уровне утвержденной ставки на 2 полугодие 2019 года (Приказ ФАС России №1710/18 от 06.12.2018). Ставка на 2 полугодие 2020 года принята с учетом ее роста по отношению к 1 полугодию в размере 3,0%, исходя из прогнозного значения индекса роста тарифов на услуги сетевых организаций в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития РФ на период до 2024 года от 01.10.2018г.;

- ставки тарифа на оплату нормативных потерь в сетях ЕНЭС на 2020 год в размере 1 825,16 руб./МВт*час рассчитана на основании официально опубликованных Ассоциацией НП «Совет рынка» данных о прогнозных значениях ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, используемых для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по сетям ЕНЭС, по состоянию на 03.04.2019 (для Новосибирской области), на 2020 год ставка принята с учетом индекса роста цен на оптовом рынке электроэнергии и мощности в размере 3,0% в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития РФ на период до 2024 года от 01.10.2018г.;

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее ЕНЭС) учтены департаментом в размере 2 533 622 тыс. руб., сформированные исходя из:

- объемов услуг по передаче электрической энергии ПАО «ФСК ЕЭС», принятых на основании Сводного прогнозного баланса: объем мощности 912,536 МВт, в том числе: 912,536 МВт в первом полугодии и 912,536 МВт во втором полугодии; объем электрической энергии (потери) 264,373 млн. кВтч, в том числе: 86,512 млн. кВтч в первом полугодии; 177,861 млн. кВтч во втором полугодии;

- ставок тарифа на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, утвержденных приказом ФАС России от 10.12.2019 № 1618/19 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», в следующих размерах: 182 697,68 руб./МВт*мес. в первом полугодии, 192 746,05 руб./МВт*мес. во втором полугодии;

- ставки тарифа на оплату нормативных потерь в сетях ЕНЭС на 2020 год в размере 1 808,0 руб./МВт*час на основании официально опубликованных Ассоциацией НП «Совет рынка» данных о прогнозных значениях ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемых для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по сетям ЕНЭС, на следующий период регулирования по субъектам РФ на 2020 год (по состоянию на 01.11.2019 года).

Расходы по **аренде имущества и земли** заявлены АО «РЭС» в размере 200 061 тыс. руб., в том числе:

-по аренде объектов электросетевого хозяйства заявлены расходы в размере 141 582 тыс. руб., сформированные, в том числе:

по договору аренды № ПД-69-15-01571 от 23.11.2015 (с учетом дополнительных соглашений), заключенному с МУП «Электросеть», заявлены расходы в размере 30 825 тыс. руб., рассчитанные с учетом требований п.п. 5 п. 28 Основ ценообразования (амортизационные отчисления – 30 169 тыс. руб.; налог на имущество – 656 тыс. руб.). В качестве обоснования указанных расходов организацией представлен расчет затрат по аренде имущества (величины амортизационных отчислений и налога на имущество), декларация по налогу на имущество за 2018 год, дополнительные соглашения к договору аренды № ПД-69-15-01571 от 23.11.2015, приказы о вводе в эксплуатацию объектов;

по договору аренды № 675 от 15.07.2005 (с учетом дополнительных соглашений), заключенному с МУП «Электросеть», заявлены расходы в размере 59 027 тыс. руб., рассчитанные с учетом требований п.п. 5 п. 28 Основ ценообразования (амортизационные отчисления – 57 460 тыс. руб.; налог на имущество – 1 567 тыс. руб.). В качестве обоснования указанных расходов организацией представлен расчет затрат по аренде имущества (величины амортизационных отчислений и налога на имущество);

по договору аренды № 2672 от 01.03.2013, заключенному с АО «СИБЭКО», заявлены расходы в размере 11 тыс. руб., рассчитанные исходя из стоимости арендной платы в размере 0,899 тыс. руб. в месяц, согласно условиям договора. В качестве обоснования указанных расходов организацией предоставлен договор аренды;

по договору аренды № ПД-69-17-00136 от 21.03.2017 (с учетом дополнительных соглашений), заключенному с АО «Новосибирское карьероуправление», заявлены расходы в размере 0,2 тыс. руб., рассчитанные исходя из стоимости арендной платы в размере 0,02 тыс. руб. в месяц, согласно условиям дополнительного соглашения. В качестве обоснования указанных расходов организацией предоставлен расчет затрат по аренде имущества, дополнительное соглашение к договору аренды № ПД-69-17-00136 от 21.03.2017;

по договорам аренды (с учетом дополнительных соглашений), заключенных с Муниципальными образованиями НСО, заявлены расходы в размере 44 462 тыс. руб., рассчитанные на основании размера арендной платы в соответствии с условиями договоров и дополнительных соглашений. В качестве обоснования указанных расходов организацией представлен расчет затрат по аренде электросетевых объектов, договоры аренды и дополнительные соглашения к ним;

по договору аренды № 6374-13/1 от 23.12.2013 (с учетом дополнительных соглашений), заключенному с Администрацией г.Бердска (балансодержатель МБУ «ГорСвет» г.Бердска), заявлены расходы в размере 7 257 тыс. руб., рассчитанные с учетом требований п.п. 5 п. 28 Основ ценообразования (амортизационные отчисления – 6 870 тыс. руб.; налог на имущество – 387 тыс. руб.). В качестве обоснования указанных расходов организацией представлен расчет затрат по аренде имущества (величины амортизационных отчислений и налога на имущество), дополнительные соглашения к указанному договору аренды, декларация МБУ «ГорСвет» г. Бердска по налогу на имущество за 2018 год.

-по аренде объектов, зданий, помещений заявлены расходы в размере 49 276 тыс. руб., в том числе:

по договору аренды нежилого помещения № ПД-69-18-01343 от 31.08.2018, заключенному с ООО «Приоритет», заявлены расходы в размере 49 141 тыс. руб., рассчитанные исходя из средней рыночной стоимости аренды офисных помещений в размере 814,10 руб./месяц за 1 кв.м. и средней рыночной стоимости аренды парковочного места в размере 4 808,10 руб. за место в месяц по г. Новосибирску (по данным сайта Новосибирск.N1 по состоянию на 13.03.2019). В качестве обоснования указанных расходов организацией представлен расчет затрат по аренде имущества, сформированный на основании расчёта нормы площади помещений для персонала, в соответствии с действующими санитарно-

эпидемиологическими нормами; численности персонала; средней рыночной стоимости аренды офисных помещений для персонала и средней рыночной стоимости аренды парковочного места по г. Новосибирску для служебного автотранспорта, используемого в производственной деятельности; договор аренды;

по договору аренды нежилого помещения № 05-10 от 23.12.2010, заключенному с ООО «Бахус», заявлены расходы в размере 32,22 тыс. руб., рассчитанные исходя из стоимости арендной платы в размере 2,685 тыс. руб. в месяц, согласно условиям договора. В качестве обоснования указанных расходов организацией предоставлен договор аренды;

по договору аренды нежилого помещения № 13049 от 08.04.2013 (с учетом дополнительного соглашения), заключенному с Патруковой Н.Н., заявлены расходы в размере 72,0 тыс. руб., рассчитанные исходя из стоимости арендной платы в размере 6 тыс. руб. в месяц, согласно условиям дополнительного соглашения. В качестве обоснования указанных расходов организацией предоставлено дополнительное соглашение к договору № 13049 от 08.04.2013;

по договору аренды нежилого помещения № 38-12 ЭР-А от 20.03.2012, заключенному с ЗАО «Экран-Развитие», заявлены расходы в размере 30,5 тыс. руб., рассчитанные исходя из стоимости арендной платы в размере 2,542 тыс. руб. в месяц, согласно условиям договора. В качестве обоснования указанных расходов организацией предоставлен договор аренды;

-расходы по аренде земли заявлены в размере 9 200 тыс. руб., исходя из фактических расходов, сложившихся в 2018 году.

-расходы по аренде земельного участка, находящегося в ограниченном пользовании – сервитута, по договору № ДТ-11/284 от 01.11.2017, заключенному с Центральным банком РФ, заявлены в размере 3 тыс. руб., рассчитанные исходя из стоимости арендной платы в размере 0,251 тыс. руб. в месяц, согласно условиям дополнительного соглашения к данному договору. В качестве обоснования указанных расходов организацией предоставлено дополнительное соглашение к договору № ДТ-11/284 от 01.11.2017г.

Расходы по аренде имущества и земли сформированы департаментом в размере 148 175,3 тыс. руб., в том числе:

- по аренде объектов электросетевого хозяйства в размере 109 524,3 тыс. руб., сформированные с учетом увеличения затрат в связи с увеличением состава арендуемого оборудования согласно заключенным АО «РЭС» дополнительным соглашениям к действующим договорам аренды с МУП «Электросеть»; учета расходов по арендуемым объектам электросетевого хозяйства на основании договоров аренды, заключенных с муниципальными образованиями Новосибирской области, расходы по которым по причине отсутствия подтверждающих документов по экономическому обоснованию размера арендной платы не учитывались в составе НВВ АО «РЭС» в 2019г., за исключением МБУ «ГорСвет» г. Бердска, в том числе:

по договору аренды № ПД-69-15-01571 от 23.11.2015 (с учетом доп. соглашений), заключенному с МУП «Электросеть», расходы в размере 37 766,8 тыс. руб., рассчитанные с учетом требований п.п. 5 п. 28 Основ ценообразования (амортизационные отчисления – 36 752 тыс. руб.; налог на имущество – 1 015 тыс. руб.);

по договору аренды № 675 от 15.07.2005 (с учетом доп. соглашений), заключенному с МУП «Электросеть», расходы в размере 59 005,8 тыс. руб., рассчитанные с учетом требований п.п. 5 п. 28 Основ ценообразования (амортизационные отчисления – 57 422 тыс. руб.; налог на имущество – 1 584 тыс. руб.);

В обоснование заявленных расходов (амортизационных отчислений), являющихся источником финансирования арендованных объектов электросетевого хозяйства, АО «РЭС» дополнительно представлена программа строительства и реконструкции муниципальных электрических сетей г. Новосибирска, находящихся в хозяйственном ведении МУП «Электросеть» на 2020-2021 годы, затраты по которым предусмотрены на 2020 год в размере 106 500 тыс. руб.;

по договорам аренды, заключенным со следующими контрагентами: АО «СИБЭКО» (договор № 2672 от 01.03.2013), АО «Новосибирское карьероуправление» (договор № ПД-69-17-00136 от 21.03.2017) в размере 11,028 тыс. руб. с учетом фактических расходов, сложившихся в 2018 году;

по договорам аренды (с учетом доп. соглашений), заключенным с администрацией г. Бердска, (муниципальное имущество закреплено за МБУ «ГорСвет» на праве оперативного управления) от 23.12.2013 №№ 6374-13/1, 31-13/1, в размере 7 257 тыс. руб., рассчитанные с учетом требований п.п. 5 п. 28 Основ ценообразования (амортизационные отчисления – 6 870 тыс. руб.; налог на недвижимое имущество – 387,0 тыс. руб.). В обоснование заявленных расходов (амортизационных отчислений), являющихся источником финансирования арендованных объектов электросетевого хозяйства, АО «РЭС» дополнительно представлен план реконструкции арендованных объектов распределительных электрических сетей г. Бердска на 2020 год, затраты по которым предусмотрены в размере 12 260,9 тыс. руб.;

по договорам аренды, заключенным со следующими муниципальными образованиями Новосибирской области: Администрации города Оби, Баганского сельсовета Баганского района, Карасукского района, р.п. Маслянино Маслянинского района, Убинского сельсовета Убинского района в размере 5 483,7 тыс. руб. (амортизационные отчисления – 4 630 тыс. руб.; налог на недвижимое имущество – 854 тыс. руб.), сформированные с учетом требований п.п. 5 п. 28 Основ ценообразования. В обоснование заявленных расходов, являющихся источником финансирования арендованных объектов электросетевого хозяйства, АО «РЭС» дополнительно представлены:

-план реконструкции арендованных объектов распределительных электрических сетей с. Баган на 2020 год, затраты предусмотрены в размере 55 тыс. руб.;

-план реконструкции арендованных объектов распределительных электрических сетей г.Карасук на 2020 год затраты предусмотрены в размере 1790 тыс. руб.;

-план реконструкции арендованных сетей р.п. Маслянино на 2020-2021 годы в счет арендной платы затраты предусмотрены в 2020 году в размере 435,99 тыс. руб.;

-решение двадцать восьмой сессии Совета депутатов города Оби Новосибирской области четвертого созыва от 04.10.2019 № 341 ««О согласовании внесения изменений в «Ведомственную целевую программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Оби Новосибирской области на 2014-2018 годы и период до 2024 года», утвержденную решением тридцать второй сессии Совета депутатов города Оби Новосибирской области третьего созыва от 11.12.2013 № 339»». Согласно которой, объем финансирования мероприятий программы развития системы электроснабжения города Оби Новосибирской области на 2020 год предусмотрен в размере 14 443,9 тыс. руб.;

-программа реконструкции объектов электросетевого хозяйства села Убинское на 2020 год затраты предусмотрены в размере 200 тыс. руб.

Снижение расходов по арендной плате по договорам аренды, заключенным АО «РЭС» с муниципальными образованиями Новосибирской области, относительно проекта организации составило 38 978 тыс. руб. в связи с отсутствием в составе обосновывающих материалов АО «РЭС» экономического обоснования размера арендной платы по данным договорам.

- по аренде объектов, зданий, помещений в размере 38 648 тыс. руб., в том числе: по аренде нежилых помещений по договору субаренды № ПД-69-18-01343 от 31.08.2018, заключенному АО «РЭС» с ООО «Приоритет», в размере 38 513,3 тыс. руб., сформированном с учетом изменений в п.п.5 п. 28 Основ ценообразования, внесенных постановлением Правительства РФ № 1892 от 27.12.2019, вступившим в силу с 30.12.2019 года.

По результатам анализа экономического обоснования расходов по арендной плате по вышеуказанным договорам аренды департаментом проведен анализ фактических значений расходов (цен) по аренде офисных помещений в г. Новосибирске в 2019 году с учетом требований п. 29 Основ ценообразования.

В отсутствие подтверждения АО «РЭС» проведения торгов для заключения договора субаренды № ПД-69-18-01343 от 31.08.2018, при расчете расходов по аренде офисного помещения по указанному договору субаренды (с учетом проведения оценки анализа рыночных цен в 2019 году) департаментом применена средняя рыночная стоимость аренды офисных помещений по г. Новосибирску в размере 814,10 руб./месяц за 1 кв.м. (по данным интернет-сайтов в 2019г.), по предложению организации, с учетом применения индекса на услуги по данным Минэкономразвития в размере 3,4%. Расходы по данному договору сформированы департаментом в размере 38 513 тыс. руб. исходя из расчета площади помещений для персонала организацией, занятого в деятельности по передаче электрической энергии, в соответствии с действующими санитарно-эпидемиологическими нормами, при этом исключена площадь, занимаемая персоналом, занятым в деятельности по технологическому присоединению, а также исключены расходы на аренду парковочных мест согласно указанному договору субаренды в связи с признанием их экономически необоснованными, поскольку данные расходы являются избыточными (необязательными). Сокращение расходов по данному договору относительно предложения АО «РЭС» составило 10 628 тыс. руб.;

по аренде офисных помещений по договору аренды № 05-10 от 23.12.2010г., заключенному АО «РЭС» с ООО «Бахус», в размере 32,0 тыс. руб., на уровне сформированных департаментом расходов на 2019 год. Указанные расходы рассчитаны исходя из стоимости 150 руб./месяц за 1 кв.м. согласно условиям данного договора, которые не превышают средней рыночной стоимости аренды офисных помещений по г. Тогучин Новосибирской области. Фактические расходы за 2018 год по данному договору составили 32,0 тыс. руб.;

по аренде нежилого помещения 40 кв.м. по договору аренды № 13049 от 08.04.2013г. (с учетом доп. соглашений), заключенному АО «РЭС» с Патруковой Н.Н., в размере 72,0 тыс. руб. в год, рассчитанном исходя из стоимости 150 руб./месяц за 1 кв.м. согласно условиям данного договора. Фактические расходы за 2018 год по данному договору составили 72,0 тыс. руб.;

по аренде нежилого помещения по договору аренды № 38-12 ЭР-А от 20.03.2012, заключенному между АО «РЭС» и ЗАО «Экран-Развитие», в размере 30,0 тыс. руб. исходя из фактических расходов, сложившихся в 2018 году. Фактические расходы за 2018 год по данному договору составили 30,5 тыс. руб.

- расходы по ограниченному пользованию (сервитут) земельным участком с целью эксплуатации ТП, принадлежащей АО «РЭС» на праве собственности, заявленные организацией в размере 3 тыс. руб. на основании договора № ДТ-11/584 от 01.11.2017 (с учетом доп. соглашения), заключенного с Центральным банком РФ;

Расходы по аренде земли, заявленные организацией в размере 9 200 тыс. руб., исключены департаментом в полном объеме в связи с отсутствием экономического обоснования расходов согласно требованиям п.п. 5 п. 28 Основ ценообразования.

Расходы на **амортизационные отчисления** на 2020 г. по предложению АО «РЭС» составили 1 795 403 тыс. руб., в том числе:

- расходы на амортизационные отчисления, рассчитанные на основании данных бухгалтерского учета АО «РЭС» по состоянию на 01.03.2019 г. в размере 1 749 314 тыс. руб.;
- расходы на амортизационные отчисления, рассчитанные по вводимым объектам, планируемых к вводу (выбытию) в 2019 г. в рамках инвестиционной программы АО «РЭС», в размере 46 089 тыс. руб.

Расходы на амортизационные отчисления учтены департаментом в размере 1 734 200 тыс. руб., рассчитанном исходя из балансовой стоимости основных средств АО «РЭС» на основании данных бухгалтерского учета (по справочнику на 01.10.2019г.). Расчет экономически обоснованного размера амортизационных отчислений на 2020 год выполнен департаментом с учетом требований п. 27 Основ ценообразования. Снижение относительно заявки организации составило 61 203 тыс. руб.

Прочие неподконтрольные расходы признаны департаментом экономически обоснованными в размере 15 890 тыс. руб., в том числе:

- **на тепловую энергию, используемую на хозяйственные нужды организации** – 14 941,0 тыс. руб., сформированные с учетом анализа фактических объемов потребления за 2018-2019 годы и планируемых к установлению департаментом тарифов на тепловую энергию на 2020 год.

Расходы по статье «Тепловая энергия на хозяйственные нужды» по предложению АО «РЭС» составили 17 144 тыс. руб., исходя из фактических объемов теплопотребления АО «РЭС» в 2018 году, прогнозных значений на основании факта 2018-2019 годов по договору: № ПД-69-17-00136 от 21.03.2017 (с учётом дополнительного соглашения № 3 от 14.09.2018 о возмещении затрат арендодателя на теплоснабжение недвижимого имущества), а также с учетом объемов потребления, сформированных в соответствии с условиями договоров: № 526004170/УЭ-69-18-01993 от 20.03.2019, № 367/ПД-54-18-00453 от 31.03.2018; тарифов на тепловую энергию на 2020 год, рассчитанных: на первое полугодие 2020 года – исходя из установленных департаментом тарифов на 2 полугодие 2019 года; второе полугодие 2020 года – исходя из планируемых к установлению департаментом тарифов на 1 полугодие 2020 года с учетом применения индекса роста цен в размере 4 % в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития РФ на период до 2024 года от 01.10.2018.

Департаментом проведен анализ представленных организацией обосновывающих документов: действующие договоры, заключенные АО «РЭС» с теплоснабжающими организациями, первичные документы (счет-фактуры за 2018 год, за 2019 год по договорам: № ПД-69-17-00136 от 21.03.2017, № 526004170/УЭ-69-18-01993 от 20.03.2019), утвержденные департаментом приказы на тепловую энергию (мощность), горячую воду, теплоноситель на 2019 год.

В результате проведенного анализа расходы признаны департаментом экономически обоснованными в размере 14 941 тыс. руб. Прирост плановой величины указанных расходов по отношению к расходам, принятых на 2019 год, составил 33,5% за счет увеличения объемов теплопотребления, роста тарифов на тепловую энергию. Сокращение расходов относительно заявки организации составило 2 203 тыс. руб. за счет:

рассчитанного департаментом объёма теплопотребления по договору № 526004170/УЭ-69-18-01993 от 20.03.2019 на основании фактического потребления за 9 месяцев 2019 года (отклонение составило 2 297,08 тыс. руб.);

применения тарифов на тепловую энергию на первое полугодие 2020 года - установленных департаментом на 2 полугодие 2019 года (с учетом внесения изменений приказом департамента № 181-ТЭ от 28.06.2019 в приказ департамента № 701-ТЭ от 10.12.2018); на второе полугодие 2020 года исходя из планируемых к установлению департаментом тарифов на тепловую энергию на 2 полугодие 2020 год (с учётом роста тарифов в размере 4,9 %).

- **на водоснабжение и водоотведение** 949,0 тыс. руб., используемое на хозяйственные нужды организации, сформированные с учетом анализа фактических объемов потребления за 2018-2019 годы и планируемых к установлению департаментом тарифов на водоснабжение и водоотведение на 2020 год.

Расходы по статье «Услуги водоснабжения и водоотведения» по предложению АО «РЭС» составили 1 185 тыс. руб., сформированные исходя из фактических объемов потребления АО «РЭС» в 2018 году, а также с учетом объемов потребления, сформированных в соответствии с условиями договоров: № 21728-Д/ПД-69-19-00602 от 10.12.2018, № ПД-55-18-00749 от 14.05.2018, № ПД-55-18-00651 от 24.04.2018, № ПД-56-19-00330 от 26.03.2019; тарифов на водоснабжение и водоотведение на 2020 год, рассчитанных: на первое полугодие 2020 года –

исходя из установленных департаментом тарифов на 2 полугодие 2019 года; второе полугодие 2020 года – исходя из планируемых к установлению департаментом тарифов на 1 полугодие 2020 года с учетом применения индекса роста цен в размере 4 % в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития РФ на период до 2024 года от 01.10.2018.

Департаментом проведен анализ представленных организацией обосновывающих документов: действующие договоры, заключенные АО «РЭС» с ресурсоснабжающими организациями, первичные документы (счет-фактуры за 2018 год, за 2019 год по договору: № 21728-Д/ПД-69-19-00602 от 10.12.2018), утвержденные департаментом приказы на водоснабжение и водоотведение на 2019 год.

В результате проведенного анализа расходы приняты департаментом экономически обоснованными в размере 949 тыс. руб. Прирост плановой величины указанных расходов по отношению к расходам, принятым на 2019 год, составил 7,4% за счет увеличения объемов потребления, роста тарифов на водоснабжение и водоотведение. Сокращение расходов относительно заявки организации составило 236 тыс. руб. за счет рассчитанного департаментом объема потребления по договору № 21728-Д/ПД-69-19-00602 от 10.12.2018 на основании фактического объема потребления за 9 месяцев 2019 года.

Капитальные вложения из прибыли заявлены организацией в составе необходимой валовой выручки в размере 800 036 тыс. руб. с учетом положений п. 11 Методических указаний, утвержденных Приказом ФСТ РФ от 17.02.2012 г. № 98-э, в соответствии с заявлением об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу АО «РЭС» на 2016-2020 гг. (письмо в Министерство ЖКХ и энергетики Новосибирской области №РЭС-02/3144 от 05.04.2019).

Согласно пункту 32 Основ ценообразования расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Инвестиционная программа АО «РЭС» на 2016-2020 годы в рамках долгосрочного периода регулирования утверждена приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 19.05.2016 № 102.

Поскольку указанная инвестиционная программа не была скорректирована на 2020 год в части финансирования инвестиционных мероприятий за счет прибыли указанные расходы департаментом не учтены в составе необходимой валовой выручки АО «РЭС» на 2020 год в соответствии с вышеуказанными требованиями.

Организацией дополнительно заявлены к включению выпадающие доходы в суммарном размере 1 108 796 тыс. руб., из них:

- на покрытие выпадающих доходов от деятельности по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям АО «РЭС» в размере 256 414 тыс. руб., в том числе:

в размере 249 583 тыс. руб. – на покрытие выпадающих доходов, сформированных на 2020 г., связанных с технологическим присоединением льготных категорий заявителей (с платой 550 руб.) на покрытие расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, предусмотренных подпунктами «а» и «в» п.16 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы от 29.08.2017 г. № 1135/17 с учетом корректировки выпадающих доходов, в части изъятия расходов, признанных Департаментом экономически необоснованными, а также с учетом корректировки выпадающих доходов в части фактических данных за 2017-2018 гг. Сумма возмещения указанных расходов, учитываемая в составе НВВ АО «РЭС» на оказание услуг по передаче электрической энергии на 2020 год, составит + 197 885 тыс. руб.;

в размере 108 278 тыс. руб. на покрытие выпадающих доходов, сформированных на 2020 год, связанных с расходами по мероприятиям «последней мили» для льготных категорий заявителей (с платой 550 руб.). Сумма расходов определена в соответствии с заявленными расходами АО «РЭС». Сумма возмещения указанных расходов, учитываемая в составе НВВ АО «РЭС» на оказание услуг по передаче электрической энергии на 2020 год составит + 21 396 тыс. руб., с учетом корректировки выпадающих доходов в части фактических данных за 2018 г.;

в размере 1 280 тыс. руб. – на покрытие выпадающих доходов на 2020 год по расходам на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 кВт и до 150 кВт, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение. Сумма возмещения указанных расходов с учетом корректировки выпадающих доходов за 2018-2019 гг., подлежащая учету в составе НВВ АО «РЭС» на оказание услуг по передаче электрической энергии на 2020 год, составит + 1 282 тыс. руб.;

в размере 877 тыс. руб. - на покрытие выпадающих доходов на 2020 г., связанных с расходами на оплату технологического присоединения объектов АО «РЭС» к смежным сетевым организациям в соответствии с заявленными расходами АО «РЭС»;

в размере 69 637 тыс. руб. - на покрытие выпадающих доходов на 2020 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, в соответствии Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, сумма возмещения указанных расходов, учитываемая в составе НВВ АО «РЭС» на оказание услуг по передаче электрической энергии на 2020 год, составит +22 528 тыс. руб., с учетом корректировки выпадающих доходов в части фактических данных за 2018 г.;

в размере 12 447 тыс. руб. - на покрытие выпадающих доходов на строительство «последней мили», не включаемых в индивидуальную плату по договорам технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, принятых в соответствии с расходами, заявленными АО «РЭС» на основании Приказов об утверждении платы по индивидуальным проектам.

- на покрытие выпадающих доходов, связанных с компенсацией расходов по амортизационным отчислениям в размере 167 374 тыс. руб., сложившихся по факту 2018 года;

- на покрытие выпадающих доходов, связанных с компенсацией расходов ПАО ФСК ЕЭС», в размере 101 659 тыс. руб., в том числе:

- превышение фактических затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» по договору оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее – ЕНЭС) за 2018 год в составе себестоимости в размере 66 602 тыс. руб.;

- в сумме 3 651 тыс. руб. – корректировка расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017-2018 гг. в составе убытков прошлых лет 2019 года;

- в сумме 31 406 тыс. руб. – восстановленные затраты на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» по договору оказания услуг по передаче электрической энергии по ЕНЭС за 2018 год в составе убытков прошлых лет 2019 года в связи с отказом ПАО «ФСК ЕЭС» в корректировке объемов услуг за период с 19.09.2018 по 31.12.2018, который обусловлен вступлением в силу с 19.09.2018 года договора о порядке использования объектов электросетевого хозяйства между ПАО «ФСК ЕЭС» и ООО «ПС Электродная»;

- на покрытие выпадающих доходов, связанных с уплатой налогов и сборов, в размере 436 393 тыс. руб., в том числе:

- фактические расходы на уплату налога на прибыль за 2018 год в сумме 385 714 тыс. руб., не учтенные ранее при тарифном регулировании;

- увеличение расходов по налогу на имущество в размере 51 239 тыс. руб., в том числе:

- на сумму 20 571 тыс. руб. увеличение расходов по налогу на имущество в составе себестоимости 2018 года в связи с увеличением налогооблагаемой базы в результате ввода основных средств в рамках реализации Инвестиционной программы АО «РЭС»;

- на сумму 30 668 тыс. руб. увеличение расходов по налогу на имущество на основании уточненных налоговых деклараций, произведенное в 2019 году за 2016-2018 годы (в связи с изменениями в подходе определения движимого и недвижимого имущества по объектам передаточных устройств и оборудования подстанций на основании Арбитражной практики 2018 года, АО "РЭС" были пересмотрены объекты основных средств Общества, входящие в состав подстанций, руководствуясь понятием «Единый недвижимый комплекс», исходя из дополнительных разъяснений Министерства Финансов Российской Федерации, Федеральной налоговой службы, решений судов и Приказа Минпромэнерго РФ «О перечнях видов имущества, входящего в состав единого производственно-технологического комплекса организации - должника, являющегося субъектом естественных монополий топливно-энергетического комплекса» на предмет отнесения объектов основных средств Общества к движимому или недвижимому имуществу, в связи с чем был произведен пересчет налога на имущество АО «РЭС» за три предыдущих года (2016-2018гг.). Данные расходы отражены в составе внебюджетных расходов АО «РЭС» в отчетности за 1 полугодие 2019 года и в рамках ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности отнесены на деятельность по передаче электрической энергии.);

- корректировка необходимой валовой выручки в сторону снижения на 561 тыс. руб. в связи с сокращением расходов по земельному налогу и прочим налогам и сборам по итогам 2018 года относительно величины, учтенной в составе необходимой валовой выручки на 2018.

- **на покрытие выпадающих доходов, связанных с увеличением расходов на услуги смежных сетевых организаций в сумме 42 539 тыс. руб., в том числе 28 492 тыс. руб. - в составе себестоимости за 2018 год, 14 047 тыс. руб. – корректировки за 2017-2018 гг., отраженные в составе убытков прошлых лет;**

- **на покрытие выпадающих доходов, связанных с увеличением расходов по аренде имущества, в размере 79 379 тыс. руб. в связи с увеличением указанных расходов по факту 2018 года на основании заключенных договоров аренды, в том числе исходя из расчета экономически обоснованного размера арендной платы в соответствии с требованиями п.28 Основ ценообразования, в том числе:**

- по договорам с муниципальными образованиями Новосибирской области на сумму 47 085 тыс. руб.;

- по договорам с МУП «Электросеть» на сумму 25 793 тыс. руб.;

- по прочим договорам аренды на сумму 6 501 тыс. руб.

- **на покрытие выпадающих доходов, связанных с увеличением расходов на теплоэнергию по факту 2018 года, в сумме 1 770 тыс. руб.;**

- **на покрытие выпадающих доходов, связанных с увеличением страховых взносов (отчислений с ФОТ) по факту 2018 года, в сумме 23 268 тыс. руб.;**

Кроме того, АО «РЭС» к исключению из необходимой валовой выручки заявлена корректировка по итогам деятельности за 2016-2018 годы с учетом положений п. 7 Основ ценообразования в размере 497 277 тыс. руб., в т.ч.:

- **корректировка в размере 88 104 тыс. руб., связанная с вступлением в силу с 19 сентября 2018 года договора о порядке использования ПАО «ФСК ЕЭС» объектов электросетевого хозяйства ПС 220 «Электродная» № 485917 от 15.05.2018 с протоколом разногласий от 19.09.2018г., ранее учтенная в составе необходимой валовой выручки организации на 2019 год, в том числе:**

- исключение из необходимой валовой выручки средств в части недополученной выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии АО «РЭС» в размере 124 665 тыс. руб., планировавшейся к возникновению в результате изменения в 2018

году объема полезного отпуска электроэнергии потребителям в связи с установлением тарифа для ООО «ПС Электродная»;

- включение средств в части экономии расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС», планировавшихся к возникновению за счет снижения объемов услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в 2018 году в результате установления тарифа для ООО «ПС Электродная» в размере 36 561 тыс. руб.;

- корректировка необходимой валовой выручки по итогам деятельности АО «РЭС» за 2016-2018 гг. в сумме - 409 023 тыс. руб. рассчитана как отклонение фактической величины подконтрольных расходов от учтенной в необходимой валовой выручке по итогам прошлых периодов регулирования:

- за 2016 год в размере 103 283 тыс. руб.;
- за 2017 год в размере 60 680 тыс. руб.;
- за 2018 год в размере 245 060 тыс. руб.

- корректировка, связанная с экономией расходов на услуги по водоснабжению и водоотведению, в размере 149 тыс. руб., сложившихся по факту 2018 года;

Департаментом признаны экономически обоснованными **расходы на покрытие выпадающих доходов** на общую сумму **1 030 202,4 тыс. руб.** (+Δ НВВ), в том числе:

- на покрытие выпадающих доходов в части неподконтрольных расходов организации по результатам проведенного департаментом анализа производственно-хозяйственной деятельности организации по регулируемому виду деятельности за 2016-2018 годы в суммарном размере 773 788,4 тыс. руб. (+ΔНВВ), из них:

- на покрытие выпадающих доходов, связанных с компенсацией расходов по амортизационным отчислениям в размере 167 374,4 тыс. руб., сложившихся по факту 2018 года, признанных департаментом экономически обоснованными;

- на покрытие выпадающих доходов, связанных с компенсацией расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС», в размере 70 253,0 тыс. руб., сложившихся по факту 2018 года, признанных департаментом экономически обоснованными. При этом департаментом не учтены дополнительно заявленные АО «РЭС» расходы в размере 31 405,9 тыс.руб., связанные с дополнительными расходами АО «РЭС» в 2018 году по причине включения в объемы услуг со стороны ПАО «ФСК» ЕЭС объемов полезного отпуска электроэнергии и заявленной мощности потребителей, присоединенных к ПС «Электродная», в связи с отсутствием, по мнению ПАО «ФСК ЕЭС» правового основания для исключения данных объемов услуг и соответствующим отказом со стороны ПАО «ФСК ЕЭС» по внесению условий в договор. В связи с вступлением в силу с 19 сентября 2018 года договора о порядке использования ПАО «ФСК ЕЭС» объектов электросетевого хозяйства ПС 220 «Электродная» № 485917 от 15.05.2018 с протоколом разногласий от 19.09.2018г., потребители, присоединенные к сетям ЕНЭС, принадлежащих на праве владения ООО «ПС Электродная», оплату за услуги по передаче электрической энергии производят по тарифам, установленным ПАО «ФСК ЕЭС». В соответствии с указанным договором у ПАО «ФСК ЕЭС» возникла обязанность по заключению договоров оказания услуг по передаче электрической энергии с потребителями, присоединенными к объектам ООО «ПС Электродная»;

- на покрытие выпадающих доходов, связанных с уплатой налогов и сборов из себестоимости и прибыли, в размере 436 392,5 тыс. руб., главным образом, за счет:

наличия уплаты налога на прибыль в размере 385 714,2 тыс. руб. по факту 2018 года, что подтверждено налоговой декларацией по налогу на прибыль АО «РЭС» за 2018 год;

увеличения расходов по уплате налогов по факту 2018 года в размере 50 678,3 тыс. руб., главным образом, по налогу на имущество в размере 51 239,4 тыс. руб., в т.ч. в связи с увеличением налогооблагаемой базы в результате ввода основных средств в рамках реализации Инвестиционной программы АО «РЭС», что привело к увеличению расходов в размере 20 571,0

тыс. руб.; в связи с уточнением налога на имущество за период 2016-2018г.г. – 30 668,5 тыс. руб., что подтверждено данными Отчета по проводкам 91.02.1,68.08 за первое полугодие 2019 года и в рамках ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности. В обоснование указанных расходов АО «РЭС» также представлены налоговые декларации (с учетом уточненных) по налогу на имущество за указанный период;

- на покрытие выпадающих доходов, связанных с компенсацией расходов по оплате услуг смежных сетевых организаций, в размере 42 538,9 тыс. руб., в связи с увеличением указанных расходов по факту 2018 года, в отличие от расходов, учтенных департаментом при установлении регулируемых тарифов;

- на покрытие выпадающих доходов, связанных с компенсацией расходов на оплату услуг по теплоснабжению в размере 1 770,0 тыс.руб., в отличие от расходов, учтенных при установлении регулируемых тарифов;

- на покрытие выпадающих доходов, связанных с компенсацией расходов по уплате страховых взносов в размере 23 268,1 тыс. руб.;

- на покрытие выпадающих доходов, связанных с компенсацией расходов по аренде имущества, в размере 32 191,5 тыс. руб. в связи с увеличением указанных расходов, отнесенных на регулируемый вид деятельности в 2018 году на основании заключенных договоров аренды исходя из расчета экономически обоснованного размера арендной платы в соответствии с требованиями п.28 Основ ценообразования;

- на покрытие выпадающих доходов от деятельности по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям АО «РЭС» в размере **256 414 тыс. руб.**, из них:

в размере 249 583 тыс. руб. – на покрытие выпадающих доходов, сформированных на 2020 г., связанных с технологическим присоединением льготных категорий заявителей (с платой 550 руб.) на покрытие расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, предусмотренных подпунктами «а» и «в» п.16 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы от 29.08.2017 г. № 1135/17 с учетом корректировки выпадающих доходов, в части изъятия расходов, признанных Департаментом экономически необоснованными, а также с учетом корректировки выпадающих доходов в части фактических данных за 2017-2018 гг. Сумма возмещения указанных расходов, учитываемая в составе НВВ АО «РЭС» на оказание услуг по передаче электрической энергии на 2020 год, составит + **197 885 тыс. руб.**;

в размере 108 278 тыс. руб. на покрытие выпадающих доходов, сформированных на 2020 год, связанных с расходами по мероприятиям «последней мили» для льготных категорий заявителей (с платой 550 руб.). Сумма расходов определена в соответствии с заявленными расходами АО «РЭС». Сумма возмещения указанных расходов, учитываемая в составе НВВ АО «РЭС» на оказание услуг по передаче электрической энергии на 2020 год составит + **21 396 тыс. руб.**, с учетом корректировки выпадающих доходов в части фактических данных за 2018 г.;

в размере 1 280 тыс. руб. – на покрытие выпадающих доходов на 2020 год по расходам на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 кВт и до 150 кВт, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение. Сумма возмещения указанных расходов с учетом корректировки выпадающих доходов за 2018-2019 гг., подлежащая учету в составе НВВ АО «РЭС» на оказание услуг по передаче электрической энергии на 2020 год, составит + **1 282 тыс. руб.**;

в размере **877 тыс. руб.** - на покрытие выпадающих доходов на 2020 г., связанных с расходами на оплату технологического присоединения объектов АО «РЭС» к смежным сетевым организациям в соответствии с заявленными расходами АО «РЭС»;

в размере 69 637 тыс. руб. - на покрытие выпадающих доходов на 2020 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, в соответствии Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, сумма возмещения указанных расходов, учитываемая в составе НВВ АО «РЭС» на оказание услуг по передаче электрической энергии на 2020 год, составит **+22 528 тыс. руб.**, с учетом корректировки выпадающих доходов в части фактических данных за 2018 г.;

в размере **12 447 тыс. руб.** - на покрытие выпадающих доходов на строительство «последней мили», не включаемых в индивидуальную плату по договорам технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, принятых в соответствии с расходами, заявленными АО «РЭС» на основании Приказов об утверждении платы по индивидуальным проектам.

Кроме того, департаментом произведено изъятие денежных средств с учетом результатов проведенной Прокуратурой Новосибирской области проверки соблюдения АО «РЭС» законодательства в сфере электроэнергетики, технологического присоединения к сетям (письмо от 20.06.2019 № 7/1-11/134-2019); на основании требований п. 7 Основ ценообразования. В результате, учитываемая департаментом при корректировке НВВ АО «РЭС» на 2020 год величина изъятия экономически необоснованных доходов (расходов) составила **508 004,1 тыс. руб. (- ΔНВВ)**, из них:

- экономически необоснованные доходы, полученные АО «РЭС» за 2016-2017 годы в размере 163 962,8 тыс. руб. в связи с недоиспользованием подконтрольных расходов, на основании представленных письмом АО «РЭС» от 06.03.2019 № РЭС-01/1988 скорректированных данных в части осуществления регулируемого вида деятельности по передаче электрической энергии за указанный период согласно представленным отчетам производственно-хозяйственной деятельности;

- экономически необоснованные доходы, полученные АО «РЭС» за 2018 год в размере 247 851,9 тыс. руб. в связи с недоиспользованием подконтрольных расходов, сложившимся по факту 2018 года, за исключением произведенных АО «РЭС» ряда расходов, которые признаны департаментом, как экономически необоснованные (необязательные) расходы, в том числе:

- по страхованию наземного транспорта и по добровольному медицинскому страхованию в размере 1379 тыс. руб., по проведению культурно-массовых и спортивных мероприятий в размере 650,0 тыс. руб., выявленные по результатам анализа производственно-хозяйственной деятельности АО «РЭС» за 2018 год на основании отчета о производственно-хозяйственной деятельности АО «РЭС» за 2018 год по оказанию услуг по передаче электрической энергии; отчетной сметы затрат с 01.01.2018 по 31.12.2018, подписанной главным бухгалтером АО «РЭС» (деятельность по передаче электрической энергии), содержащей расшифровку по статьям расходов по данным бухгалтерского учета (далее – Отчетная смета затрат);

- по изготовлению фирменной и календарной продукции в размере 764 тыс. руб., выявленные по результатам анализа производственно-хозяйственной деятельности АО «РЭС» за 2018 год, а также на основании представленной письмом АО «РЭС» от 06.05.2019 № РЭС-14/4147 расшифровки затрат по статье «Фирменная и календарная продукция, публикация в СМИ» за 2018 год в разрезе контрагентов, с указанием номера акта и суммы расходов;

- экономически необоснованные доходы в размере 88 103,9 тыс. руб. в результате проведенной АО «РЭС» корректировки выпадающих доходов в связи с вступлением в силу с 19 сентября 2018 года договора о порядке использования ПАО «ФСК ЕЭС» объектов электросетевого хозяйства ПС 220 «Электродная» № 485917 от 15.05.2018 с протоколом разногласий от 19.09.2018г., ранее учтенной в составе необходимой валовой выручки организации на 2019 год;

- экономически необоснованные доходы в размере 149,5 тыс. руб., полученные за 2018 год в связи с уменьшением расходов на оплату услуг по водоснабжению и водоотведению в отличие от расходов, учтенных при установлении регулируемых тарифов. С учетом требований

пункта 11 Методических указаний № 98-э департаментом проведена корректировка НВВ АО «РЭС» на 2020 год по итогам деятельности за предыдущий отчетный период на основании проведенного департаментом анализа производственно-хозяйственной деятельности АО «РЭС» за 2018 год на основании представленной Отчетной сметы затрат, содержащей расшифровку по статьям расходов по данным бухгалтерского учета;

- произведенные в 2018 году расходы, признанные департаментом экономически необоснованными (необязательными) расходами, в размере 2 280 тыс. руб.: из них по аренде имущества у Акционерного общества «Ремонтэнергомонтаж и сервис» в размере 1 615 тыс. руб. на основании заключенных договоров аренды: № ПД-69-16-01117 от 15.06.2016; № ПД-69-16-01115 от 15.06.2016; № ПД-69-17-00442 от 21.06.2017; по аренде парковок для автомобилей в размере 665 тыс. руб. на основании следующих заключенных договоров аренды: с ЗАО «Строитель» № П/К-70 от 09.09.2013, с ООО «Кронос» № П/К-70 от 04.05.2018 (договор вступил в силу с 01.04.2018г.), выявленные по результатам анализа производственно-хозяйственной деятельности АО «РЭС» за 2018 год на основании отчета о производственно-хозяйственной деятельности АО «РЭС» за 2018 год по оказанию услуг по передаче электрической энергии; Отчетной сметы затрат, расшифровки затрат по аренде имущества и земельных участков АО «РЭС» за 2018 год и на 2020 год;

- экономически необоснованные расходы в размере 4 980 тыс. руб. по оплате расходов на обучение персонала АО «РЭС» на основании договоров от 21.07.2017 № ПД-69-17-01074/2017-09; от 08.02.2018 № ПД-69-18-00284/2018-04, заключенных с ООО «Международная Образовательная Академия», рассчитанном на основе проведенного анализа фактических рыночных цен на оказываемые организациями аналогичные услуги. Оценка стоимости по аналогичным программам обучения произведена на основании информации, представленной в адрес прокуратуры Новосибирской области, ФГАОУ ДПО «Петербургский энергетический институт повышения квалификации» (г. Санкт-Петербург, имеющий филиал в г. Новосибирске); ООО «ГК ПрофЭнерго» (г. Москва).

По результатам оценки стоимости обучения 25 человек по одному направлению установлено, что ориентировочная стоимость обучения ООО «ГК ПрофЭнерго» в 2017-2018 г.г. составляла от 67,5 до 100,0 тыс. руб.; средняя стоимость обучения ФГАОУ ДПО «Петербургский энергетический институт повышения квалификации» 25 человек (72 часа) может составлять от 200,0 до 250,0 тыс. руб.

Вместе с тем, по результатам анализа цен вышеуказанных договоров обучения установлено, что стоимость обучения 25 человек (72 часа) на оказанные услуги ООО «Международная Образовательная Академия» составила 499,0 тыс. руб. Общая сумма по одному договору обучения 250 чел. (720 часа) составила 4 990 тыс. руб.

Для оценки обоснованности понесенных АО «РЭС» расходов по обучению использовалась максимальная стоимость обучения ФГАОУ ДПО «Петербургский энергетический институт повышения квалификации» в размере 250,0 тыс. руб. Следовательно, превышение стоимости на данные услуги, оказанные АО «РЭС» за два года, в сравнении с рыночными ценами на аналогичные услуги, составило 4 980 тыс. руб. (499,0 тыс. руб. – 250,0 тыс. руб.) * 10 * 2 = 4 980,0 тыс. руб.

Расходы АО «РЭС» в 2017-2018 г.г. по оплате вышеуказанных договоров, заключенных с ООО «Международная Образовательная Академия», составили 9 980 тыс. руб. (4 990 тыс. руб. в 2017г.; 4 990 тыс. руб. – 2018г.), которые в полном объеме отнесены на регулируемый вид деятельности по статье «Подготовка и повышение квалификации кадров» на основании представленных отчетов о производственно-хозяйственной деятельности АО «РЭС» за 2017-2018 г.г. по оказанию услуг по передаче электрической энергии; Отчетной сметы затрат. В подтверждение фактических расходов, произведенных в 2018 г., письмом АО «РЭС» от 06.05.2018 № РЭС-14/4147 представлена копия договора от 08.02.2018 № ПД-69-18-00284/2018-04, заключенного с ООО «Международная Образовательная Академия», с приложением актов выполненных работ к данному договору;

- произведенные АО «РЭС» в 2017-2018 г.г. расходы, отнесенные организацией на регулируемые виды деятельности, выявленные в ходе проверки, признанные экономически необоснованными (необязательными) расходами, в размере 676,0 тыс. руб. по прочим расходам, учитываемым организацией на счете 91 бухгалтерского учета «Прочие доходы и расходы», на основании представленных письмом АО «РЭС» от 07.06.2019 № 21/5496 расшифровок расходов за 2017-2018 г.г., а также на основании материалов и иных документов, полученных в ходе проверки АО «РЭС», в том числе:

- затраты по представительству АО «РЭС» в г. Москве в 2017 году в размере 64 тыс. руб. на основании расшифровок: стр.2350 ф.2 «Прочие расходы» за 2017 год; стр. 2350 ф.2 «Прочие расходы» за 2018 год; Анализ счета 91.02 за 2017-2018 годы (затраты представительства АО РЭС» в г. Москве);
- расходы в размере 73 тыс. руб., связанные с приобретением подарков сотрудникам организации, участвующим в соревновании профессионального мастерства в 2017 году на основании расшифровки стр.2350 ф.2 «Прочие расходы» за 2017 год;
- расходы на оценку в размере 281,0 тыс. руб., связанные с определением рыночной стоимости для целей: установления ставки арендной платы имущества, дальнейшей реализации имущества, постановки на баланс, определения рыночной стоимости сервитута, страхования имущества, произведенные организацией в 2017 году на основании представленной расшифровки стр.2350 ф.2 «Прочие расходы» за 2017 год, отнесенные на регулируемый вид деятельности в указанном размере; Отчета по проводкам 91.02.1, 60.01 за 2017 год, содержащего сведения по указанным расходам в целом по организации в размере 330,6 тыс. руб. в разрезе контрагентов (ООО «БАЗИС», ООО «Дирижабль»);
- расходы в размере 224 тыс. руб., связанные с приобретением подарков сотрудникам организации, участвующим в соревновании профессионального мастерства в 2018 году, на основании расшифровки стр. 2350 ф.2 «Прочие расходы» за 2018 год;
- расходы на оценку в размере 34 тыс. руб., связанные с определением рыночной стоимости имущества, произведенные организацией в 2018 году, на основании представленных расшифровок: статьи «Прочие» в составе Прочих расходов АО «РЭС» за 2018 год; стр. 2350 ф.2 «Прочие расходы» за 2018 год;

2. Корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен

АО «РЭС» к исключению из необходимой валовой выручки так же в составе материалов заявлена корректировка по итогам деятельности за 2015-2018 годы с учетом положений п. 7 Основ ценообразования и Методических указаний № 98-э в размере 508 562 тыс. руб., в т.ч.:

- отклонение, возникшее в результате отличия фактических цен покупки технологических потерь электрической энергии от установленных при утверждении единых (котловых) тарифов на оказание услуг по передаче электрической энергии по сетям Новосибирской области на 2018 год в сумме 10 146 тыс. руб., рассчитанное в соответствии с

- корректировка, связанная с увеличением выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии АО "РЭС" за 2018 год относительно предусмотренной при установлении тарифов, подлежащая учёту в необходимой валовой выручки на 2020 год с учётом корректировок в составе прибыли и убытков прошлых лет за 2015-2018 гг., в сумме 498 416 тыс. руб.

В целях проведения корректировки НВВ АО «РЭС» в связи с изменением полезного отпуска и цен на покупку технологических потерь электрической энергии по результатам деятельности организации за прошедшие периоды регулирования на основании результатов проверки АО «РЭС», а также проведенного департаментом анализа производственно-хозяйственной деятельности АО «РЭС» за 2018 год и текущий период регулирования установлено следующее.

В связи с увеличением пропуска электрической энергии по сети у организации в 2018 году возникли излишне полученные доходы в сумме 500 392 тыс. руб., что подтверждается данными отчета о производственно-хозяйственной деятельности АО «РЭС» за 2018 год по оказанию услуг по передаче электрической энергии, Оборотно-сальдовой ведомости по счету 90 за 2018 год, иными документами и материалами. Указанные дополнительные доходы в соответствии с требованиями п.7 Основ ценообразования подлежат изъятию при корректировке НВВ АО «РЭС» на 2020 год (- ΔНВВ).

При этом организацией произведена корректировка выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии за 2015-2018 годы в размере 516,8 тыс. руб. (- ΔНВВ) в связи:

-с уменьшением/увеличением объема оказанных услуг в 2015-2018 г.г. в отношении ряда потребителей на сумму 1 012,9 тыс. руб. (+ ΔНВВ), рассчитанную на основании корректировочных счетов-фактур по выручке от оказания услуг по передаче электрической энергии, выставленных ГП АО «Новосибирскэнергосбыт» в 2018 году и в январе-феврале 2019 года;

-с отклонением по выручке от оказания услуг в 2015-2017 г.г. в размере 1 529,7 тыс. руб. (- ΔНВВ), отнесенном АО «РЭС» на убытки прошлых лет, учтенном департаментом в составе выпадающих доходов НВВ АО «РЭС» в 2019 году, подлежащих возмещению в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования.

Таким образом, сумма корректировки составит **500 908,8 тыс. руб.** (500 392 + 516,8) (- ΔНВВ) и подлежит изъятию при формировании (корректировке) НВВ АО «РЭС» на 2020 год на основании результатов проверки; требований пункта 7 Основ ценообразования.

Также изъятию подлежат дополнительные доходы, связанные с покупкой потерь электрической энергии, обусловленные сокращением фактической цены покупки потерь в сравнении с ценой, учтенной в тарифе, в пределах норматива по расчету департамента составили **10 146,4 тыс. руб.** (-ΔНВВ). Указанные доходы учтены при корректировке НВВ АО «РЭС» на 2020 год в соответствии с требованиями пункта 7 Основ ценообразования и пункта 11 Методических указаний № 98-Э.

Таким образом, общая величина изъятия экономически необоснованных доходов (расходов) по результатам проверки АО «РЭС» учтена департаментом при осуществлении корректировки НВВ АО «РЭС» на 2020 год в размере **1 019 059,3 тыс. руб.**

Кроме того, письмом АО «РЭС» от 24.10.2019 № РЭС-01/11423 дополнительно заявлена корректировка доходов, связанная с уменьшением объема оказанных услуг в 2018 году, на основании корректировочных счетов-фактур по выручке от оказания услуг по передаче электрической энергии, выставленных ГП АО «Новосибирскэнергосбыт» в марте-июне 2019 года, на сумму 2 492,6 тыс. руб.

Департаментом проанализированы представленные также организацией реестры корректировочных счетов-фактур по выручке от услуг по передаче электрической энергии за указанный период, отчеты по проводкам по счету 91 за первое полугодие 2019 года. В 2019 году в составе прибыли/убытков прошлых лет с учетом требований бухгалтерского учета организацией отражены корректировки выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии по договору с АО «Новосибирскэнергосбыт», в том числе в составе убытков прошлых лет отражена сумма в размере 3 781,2 тыс. руб., в том числе НДС в размере 576,8 тыс. руб.

Таким образом, выпадающие доходы, заявленные АО «РЭС» в **размере 2 492,6 тыс. руб.**, отнесенные АО «РЭС» на убытки прошлых лет, подлежат возмещению при корректировке НВВ АО «РЭС» на 2020 год в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования (+ΔНВВ).

3. Корректировка НВВ с учетом неисполнения инвестиционной программы АО «РЭС»

Инвестиционная программа АО «РЭС» на 2016-2020 годы в рамках долгосрочного периода регулирования утверждена приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 19.05.2016 № 102.

Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 09.06.2018 № 144 инвестиционная программа АО «РЭС» на 2016-2020 годы в рамках долгосрочного периода была скорректирована.

В результате проведенного департаментом анализа по исполнению указанной инвестиционной программы, реализуемой в 2018 году, установлено, что АО «РЭС» профинансировало за счет тарифного источника (амортизационные отчисления), предусмотренного в составе НВВ АО «РЭС» по оказанию услуг по передаче электрической энергии на 2018 годы, в размере 9 263 тыс. руб. инвестиционные проекты, не предусмотренные утвержденной в установленном порядке действующей инвестиционной программой АО «РЭС».

В соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования департаментом будут учтены при корректировке необходимой валовой выручки АО «РЭС» на 2019 год выявленные факты нецелевого финансирования инвестиционной программы АО «РЭС» по итогам регулируемой деятельности за 2018 год в размере **9 263 тыс. руб. (-ΔНВВ)**.

4. Корректировка НВВ с учетом исполнения показателей надежности и качества

В результате проведенного департаментом анализа исполнения показателей надежности и качества реализуемых услуг за 2018 год, коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации (КНКi), за 2018 год (КНКi), равен 1,3%. Сумма корректировки НВВ АО «РЭС» на 2020 год составит **126 857 тыс. руб.**

Корректировка произведена в соответствии с формулой (2) Методических указаний № 98-э.

5. Расходы на покупку технологического расхода (потерь) электрической энергии на ее передачу

Расходы на покупку потерь электрической энергии АО «РЭС» заявлены в размере 3 861 473 тыс. руб. и сформированы исходя из:

- объема потерь на 2020 год, принятого в соответствии с прогнозными данными поступления электроэнергии в сеть АО "РЭС" в размере 13 891,44 млн.кВтч и утверждённой в качестве долгосрочного параметра регулирования относительной величины потерь в размере 13,22%;

- прогнозируемого тарифа покупки потерь на 2020 год в размере 2 102,73 руб./МВтч, сформированного с учётом следующего:

- прогнозных свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию и свободных (нерегулируемых) цен на мощность за 1 МВт пикового потребления по субъектам Российской Федерации на 2020 год по данным Ассоциации "НП Совет рынка" по состоянию на 03.04.2019г. в соответствии с базовым сценарием используемых параметров для расчета этих цен;

- коэффициента оплаты мощности, расчет которого выполнен на основе данных об объемах покупки электроэнергии и мощности ОАО "Новосибирскэнергосбыт" на оптовом рынке в отношении прочих потребителей и населения, предусмотренных сводным прогнозным балансом электрической энергии и мощности на 2019 год, утвержденным ФАС России. Данные об объемах покупки электроэнергии и мощности в отношении потребителей 2-6 ценовой категории сформированы с учетом фактических статистических данных соответствующих месяцев 2018 года в отношении: 1) долей электропотребления данных потребителей в общем объеме электропотребления прочих потребителей; 2) числа часов использования мощности потребителями 2-6 ценовой категории;

- величины сбытовой надбавки, утвержденной Приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 27.12.2018 года № 787-ЭЭ;

- платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией, принятой в размере среднего значения из фактически сложившихся за январь-февраль 2019 года.

Расходы на покупку потерь электрической энергии АО «РЭС» рассчитаны департаментом в размере 3 619 830 тыс. руб. и сформированы исходя из объема потерь в размере 1766,63 млн.кВт.ч. и прогнозируемого тарифа покупки потерь на 2020 год в размере 2 049,0 руб./МВтч.

Необходимо отметить, что рассчитанный департаментом на основании требований п. 81 Основ ценообразования экономически обоснованный размер расходов на покупку потерь электрической энергии АО «РЭС» составит 3 848 310 тыс. руб., сформированный исходя из указанного объема потерь и средневзвешенной цены (тарифа) покупки потерь в размере 2178,33 руб./МВтч., рассчитанной исходя из:

-официально опубликованных по данным Ассоциации "НП Совет рынка" по состоянию на 01.11.2019г. свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию и свободных (нерегулируемых) цен на мощность за 1 МВт пикового потребления по субъектам Российской Федерации на 2020 год;

-утвержденной приказом департамента от 23.12.2019 № 751-ЭЭ величины сбытовой надбавки гарантирующего поставщика АО «Новосибирскэнергосбыт» на 2020 год для тарифной группы «сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии», в размере 109,08 руб./МВтч. (на первое и второе полугодие);

-тарифов на услуги, оказываемые инфраструктурными организациями (АО «АТС»; АО «Системный оператор Единой энергетической системы»; АО «ЦФР»), сформированные, в том числе на основании проектов приказов ФАС России, планируемых к утверждению на 2020 год (на 1 полугодие 2020 года в суммарном размере 2,911 руб./МВтч.; на второе полугодие 2020 года - 6,850 руб./МВтч.).

6. Величина недополученного дохода АО «РЭС» в целях сглаживания изменения тарифов, предусмотренного п. 7 Основ ценообразования

На основании положений п. 7 Основ ценообразования учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет.

Величина недополученного дохода АО «РЭС» в размере 961 103,1 тыс. руб. определена на основании сформированного департаментом на 2020 год объема НВВ регулируемых сетевых организаций исходя из непревышения на второе полугодие 2020 год ставок на содержание сетей единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по прочим потребителям относительно ставок на содержание, утвержденных департаментом на второе полугодие 2019 года, в размере от 2,6% до 3,1% (в зависимости от уровня напряжения).

Указанная величина недополученного дохода подлежит возмещению АО «РЭС» при установлении необходимой валовой выручки на последующие периоды регулирования в срок не более 5 лет.

7. Скорректированная НВВ АО «РЭС» на 2020 год в рамках долгосрочного периода регулирования 2016-2020 годов (без учета оплаты потерь).

Расчёт скорректированной величины подконтрольных и неподконтрольных расходов, а также НВВ без учёта расходов на оплату потерь в части деятельности услуг по передаче электрической энергии АО «РЭС» на 2020 год в рамках долгосрочного периода регулирования 2016-2020 годов приведён в таблице 2.

№ п.п.	Показатели	Ед. изм.	2016 (базовый уровень)	Коррек- тировка 2017	Коррек- тировка 2018	Коррек- тировка 2019	Коррек- тировка 2020
Долгосрочные параметры							
1.	Индекс эффективности операционных расходов		-	1%	1%	1%	1%
2.	Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов		-	0,75	0,75	0,75	0,75
Планируемые значения параметров расчета тарифов							
1.	Индекс потребительских цен			1,047	1,037	1,046	1,03
2.	Количество активов	у.е.	247 647	245 035,6	247 899	241 105	243 342,5
3.	Индекс изменения количества активов		0,00	-0,0105	0,0117	-0,0274	0,0093
4.	Итого коэффициент индексации			1,028	1,036	1,0142542	1,0268
Расчет подконтрольных расходов							
№ п.п.	Показатели	Ед. изм.	2016 (базовый уровень)	2017	2018	2019	2020
1.1	Материальные затраты	тыс.руб.	958 998	986 169	1 021 305	1 035 863	1 063 620
1.1.1	Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо	тыс.руб.	792 455	814 907	843 941	855 971	878 908
1.1.2	Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)	тыс.руб.	166 543	171 262	177 363	179 892	184 712
1.2	Расходы на оплату труда	тыс.руб.	1 744 683	1 794 115	1 858 037	1 884 522	1 935 021
1.3	Прочие расходы, всего, в том числе:	тыс.руб.	465 025	478 200	495 238	502 297	515 757
1.3.1	Ремонт основных фондов	тыс.руб.	165 567	170 258	176 324	178 837	183 629
1.3.2	Расходы на командировки и представительские	тыс.руб.	21 376	21 982	22 765	23 089	23 708
1.3.3	Расходы на подготовку кадров	тыс.руб.	12 380	12 731	13 184	13 372	13 731
1.3.4	Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности	тыс.руб.	23 772	24 446	25 317	25 678	26 366
1.3.5	Расходы на страхование	тыс.руб.	30 639	31 507	32 630	33 095	33 982
1.3.6	Расходы на оплату работ и услуг непроизводственного характера, прочие расходы	тыс.руб.	211 291	217 278	225 019	228 226	234 342
1.3.6.1	услуги связи	тыс.руб.	32 356	33 273	34 458	34 949	35 886
1.3.6.2	Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства	тыс.руб.	26 756	27 514	28 494	28 901	29 675
1.3.6.3	Расходы на юридические и информационные услуги	тыс.руб.	13 278	13 654	14 140	14 342	14 726
1.3.6.4	Расходы на аудиторские и консультационные услуги	тыс.руб.	1 859	1 912	1 980	2 008	2 062
1.3.6.5	Транспортные услуги	тыс.руб.	5 348	5 500	5 695	5 777	5 931
1.3.6.6	Прочие услуги сторонних организаций	тыс.руб.	13 757	14 147	14 651	14 860	15 258
1.3.6.7	Другие прочие расходы	тыс.руб.	117 938	121 279	125 600	127 390	130 804
	ИТОГО подконтрольные расходы	тыс.руб.	3 168 706	3 258 484	3 374 580	3 422 682	3 514 399
	ИТОГО подконтрольные расходы, сформированные с учетом метода аналогов	тыс.руб.	3 116 215	3 204 506	3 318 679	3 365 984,1	3 456 181,6
Расчет неподконтрольных расходов							
№ п.п.	Показатели	Ед. изм.	2016 (базовый уровень)	2017	2018	2019	2020

2.1	Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС"	тыс.руб.	1 324 940	1 414 371	1 485 923	2 318 944	2 533 622
2.2.	Плата за аренду имущества и аренда земли	тыс.руб.	410 256	396 603	362 759	115 040,3	148 175
2.3.	Налоги, всего, в том числе:	тыс.руб.	171 447	224 847	284 586	286 739,1	280 066,1
2.3.1.	плата за землю	тыс.руб.	6 098	6 597	6 654	6 723,0	6 519,0
2.3.2.	Налог на имущество	тыс.руб.	159 243	212 039	272 720	275 226,1	268 760,2
2.3.3.	Прочие налоги и сборы	тыс.руб.	6 106	6 211	5 213	4 790,0	4 786,9
2.4.	Амортизационные отчисления	тыс.руб.	1 314 368	1 479 025	1 544 324	1 709 588,0	1 734 200
2.5.	Страховые взносы	тыс.руб.	494 792	523 702	537 214	544 871,6	561 840
2.6.	Прочие неподконтрольные расходы	тыс.руб.	12 081	11 946	12 003	12 078,3	15 889,7
2.7.	Налог на прибыль	тыс.руб.	0	0	0	130 598	385 714,2
2.8.	Создание резерва по сомнительным долгам	тыс.руб.	0	0	0	17 922,6	0
	ИТОГО неподконтрольные расходы	тыс.руб.	3 727 884	4 050 495	4 226 808,6	5 135 782,6	5 659 506,7
3.	Выпадающие доходы (избыток средств)	тыс.руб.	958 895	989 856	88 705,6	-692 009	131 229,7
3.1.	Корректировка НВВ по результатам анализа за предыдущий период деятельности	тыс.руб.	281 128	68 464	-331 511,0	-566 481,3	-242 778,5
3.2	Корректировка НВВ с учетом достижения показателей надежности и качества	тыс.руб.	0	95 587	102 626,0	0	126 857,2
3.3	Корректировка НВВ с учетом возмещения выпадающих доходов от деятельности по технологическому присоединению	тыс.руб.	683 048	825 806	317 591,0	221 621,0	256 414,0
3.4	Корректировка с учетом пересмотра тарифов с 01.11.2016	тыс.руб.	-5 281	0	0	0	0
3.5	Корректировка в связи с неисполнением ИП	тыс.руб.				-347 148,7	-9 263
4.	Величина недополученного дохода в связи с досрочным прекращением РАВ- регулирования	тыс.руб.	91 299	443 260	2 124 052	1 020 822,6	0
5.	Величина недополученного дохода в связи с невозможностью учета в составе НВВ АО «РЭС» на 2020г.	тыс.руб.	0	0	0	0	-961 103,1
6.	НВВ всего (без учета оплаты услуг ТСО)	тыс.руб.	7 894 293	8 688 117	9 758 245,6	8 830 580,3	8 285 814,9

Сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли на 2020 год по отношению к предыдущему периоду регулирования на 2019 год

- Подконтрольные расходы

Рост операционных расходов на 2020 год по отношению к плану на 2019 год на 90 197,5 тыс.руб. (2,7%) обусловлен методологией расчёта в соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э (индексация базового уровня операционных расходов, утверждённого на 2016 г.). Коэффициенты и индексы, используемые при расчёте приведены в Таблице 2.

- Неподконтрольные расходы

Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС"

Увеличение расходов АО «РЭС» на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 214 677 тыс. руб., или на 9,3 %, произошло за счет увеличения ставок тарифов на содержание электрических сетей (на 5,5 %) при одновременном снижении объема заявленной мощности на 1,875 МВт (0,2 %), а также за счет увеличения ставок тарифов на оплату нормативных технологических потерь электроэнергии (на 5,6 %) и увеличения объема потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» на 50,254 млн. кВтч. (23,5 %).

Аренда

Прирост плановой величины указанных расходов по отношению к расходам, принятым на 2019 год, составляет 33 134,7 тыс. руб., и обусловлен увеличением размера расходов по договорам (с учетом дополнительных соглашений) с МУП "Электросеть" и муниципальными образованиями Новосибирской области, а именно Администрацией Карасукского района Новосибирской области, Администрацией Баганского сельсовета Баганского района Новосибирской области, Администрацией рабочего поселка Маслянино Маслянинского района Новосибирской области и МБУ «ГорСвет», в части актуализации данных по амортизации и налогу на имущество, рассчитанных в соответствии п.п. 5 п. 28 Основ ценообразования; актуализацией информации по действующим договорам: расторжение договора № 279 от 10.11.2011 г.; расторжение договора № 952/1 от 15.01.2013 г.; заключение дополнительного соглашения № 1 к договору № 13049 от 08.04.2013 г.; заключение соглашения об установлении сервитута на земельный участок № ДТ-11/284 от 01.11.2017 г.; заключением договора субаренды офисного помещения для персонала организации.

Плата за землю

Снижение затрат АО «РЭС» по плате за землю сформировалось исходя из сумм платы согласно представленным декларациям по плате за землю за 2018 год (учтенных в 2020 году) и по декларациям за 2017 год (учтенных в 2019 году). Фактическая плата за землю в 2018 году по сравнению с 2017 годом снизилась на 204 тыс. руб. (на 3 %).

Налог на имущество

Снижение плановой величины указанных расходов по отношению к расходам, принятым на 2019 год, составляет 6 465,9 тыс.руб. (-2,4%) за счет актуализации налогооблагаемой базы по недвижимому имуществу (на балансе АО «РЭС» по состоянию на 01.10.2019 г.), с учетом применения доли, относимой на регулируемый вид деятельности по передаче электрической энергии, учёта внесения изменений Федеральным законом от 03.08.2018 г. № 302-ФЗ в Налоговый кодекс РФ, в части исключения с 01.01.2019 г. из перечня объектов обложения налогом на имущество организаций движимого имущества.

Амортизация

Прирост величины амортизационных отчислений на 2020 г. относительно расходов, утверждённых на 2019 год, составляет 24 612 тыс. руб. (1 %) и обусловлен актуализацией расчета амортизационных отчислений, произведенного исходя из балансовой стоимости основных средств АО «РЭС» на основании данных бухгалтерского учета (по Справочнику по состоянию на 01.10.2019 г.) и увеличением базы за счёт вводов объектов в рамках исполнения инвестиционной программы Общества.

Страховые взносы

Увеличение расходов АО «РЭС» на страховые взносы во внебюджетные фонды в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 16 968 тыс. руб. (на 3,1 %) произошло в основном за счет увеличения размера фонда оплаты труда на 50 499 тыс. руб. (2,7 %), учитываемого департаментом в составе подконтрольных расходов на 2020 год, и увеличением на 0,12 % ставки страховых взносов, рассчитанной с учетом применения регрессивной шкалы налогообложения по факту выплат организации за 2018 год.

Налог на прибыль

Расходы на уплату налога на прибыль на 2020 год (сформированные по факту 2018 года) на 255 116 тыс.руб. (на 195,3 %) превышают расходы, учтённые в тарифе на 2019 (сформированные по факту 2017 года). Увеличение обусловлено получением большего финансового результата по итогам 2018 года по сравнению с финансовым результатом за 2017 год.

Тепловая энергия, используемая на хозяйственные нужды организации

Прирост плановой величины указанных расходов по отношению к расходам, принятым на 2019 год, составляет 3 746,4 тыс. руб. (33,5%) за счет увеличения объемов потребления тепловой энергии на 29,9%, объемов потребления теплоносителя на 11,1%, сформированных по фактическим данным за предшествующий период, а также планируемого роста тарифов на тепловую энергию во втором полугодии 2020 года на 4,9%.

Водоснабжение и водоотведение, используемое на хозяйственные нужды организации

Прирост плановой величины указанных расходов по отношению к расходам, принятым на 2019 год, составляет 65 тыс. руб. (7,4%) за счет увеличения объемов потребления на 5,6%, сформированных по фактическим данным за предшествующий период, а также планируемого роста тарифов на водоснабжение и водоотведение во втором полугодии 2020 года на 4%.

Начальника отдела
регулирования
электроэнергетики

А.И. Третьякова



АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ СЕТИ»

Приложение № 1.1-Э

630005, г. Новосибирск, ул. С.Шамшиных, 80, тел. (383) 289-45-60, факс (383) 224-60-08, e-mail: info@eseti.ru
Получатель: АО "РЭС" р/счет 40702810703290002638 в Филиале «Газпромбанк» (Акционерное общество) «Западно-Сибирский»
к/счет 30101810400000000783 в Сибирском ГУ Банка России, ИНН 5406291470, КПП 546050001, БИК 045004783

Особое мнение АО «РЭС» по вопросу установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Новосибирской области на 2020 год

30.12.2019 г.

До сведения АО «РЭС» доведён проект решения Департамента по тарифам Новосибирской области (далее – Департамент) об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Новосибирской области на 2020 год (далее – Проект).

Указанные тарифы сформированы с учётом необходимой валовой выручки территориальной сетевой организации АО «РЭС» («котлодержателя»).

По настоящему Проекту Департамента АО «РЭС» выражает следующую позицию:

1. Расходы на аренду земельных участков.

В соответствии с Проектом Департамента в расчёте тарифов не учтены расходы на аренду земельных участков на 2020 год в размере 9 200 тыс. руб. в связи с отсутствием экономического обоснования расходов согласно требованиям п.п. 5 п. 28 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011г. №1178 (далее – Основы ценообразования).

Расходы по аренде земельных участков на 2020 год заявлены АО «РЭС» на уровне фактических расходов за 2018 год.

По мнению АО «РЭС» позиция по исключению расходов на аренду земли из НВВ в связи с отсутствием экономического обоснования расходов, соответствующего требованиям п.п. 5 п. 28 Основ ценообразования, не соответствует действующему законодательству при рассмотрении его норм в совокупности.

Договоры аренды земли в подавляющем большинстве случаев заключены АО «РЭС» с администрациями муниципальных образований Новосибирской области, департаментом земельных и имущественных отношений Новосибирской области, департаментом строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска.

В соответствии с пп. 5 п. 28 Основ ценообразования, расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации, налога на имущество, иных налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду (с учетом решения ВАС РФ от 02.08.2013 г. № ВАС-6446/13).

При этом в соответствии с разъяснениями Министерства финансов Российской Федерации (Письмо Минфина РФ от 17 ноября 2008 г. N 03-05-04-02/70) муниципальные образования не являются плательщиком налога на землю. Таким образом, экономическое обоснование расходов по аренде земельных участков, арендуемых у муниципальных образований, в виде предоставления документов, подтверждающих несение муниципальными образованиями расходов, связанных с владением земельными участками не представляется возможным.

Департамент по тарифам
Новосибирской области

Вх. №

«30» 12 2019 г.

Вместе с тем в соответствии с п.16 Основ ценообразования определение состава расходов, включаемых в НВВ, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Основным принципом земельного законодательства, установленного ст. 1 Земельного кодекса РФ, является платность использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Соответственно, при использовании земельных участков относящихся к муниципальной собственности у АО «РЭС» возникает обязанность по заключению соответствующего договора аренды с муниципальным образованием.

Также в соответствии с п. 1 ст. 65 Земельного кодекса Российской Федерации использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата.

В силу абзаца второго пункта 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации в предусмотренных законом случаях плата по договору аренды может устанавливаться или регулироваться уполномоченным на то органом.

По законодательству муниципальные образования определяют размер арендной платы в соответствии с утвержденными нормативно-правовыми актами по порядку определения ее размера. В частности на территории Новосибирской области порядок определения размера арендной платы за пользование земельными участками регламентируется следующими нормативно-правовыми актами:

- Постановление правительства Новосибирской области от 10.06.2015 г. № 219-п;
- Постановление правительства Новосибирской области от 20.07.2015 г. № 269-п и другими аналогичными нормативными актами.

В адрес АО «РЭС» суммы арендной платы доводятся муниципальными образованиями посредством направления писем-уведомлений об установлении/изменении размера арендной платы в разрезе заключенных договоров аренды земельных участков (со ссылкой на нормативный акт, в соответствии с которым произведен расчет арендной платы).

Учитывая вышеуказанные нормы, размер арендной платы за землю является обязательным платежом и подлежит включению в необходимую валовую выручку регулируемой организации при установлении тарифов.

В соответствии с вышеизложенным считаем необходимым учесть расходы на аренду земельных участков на 2020 год в размере 9 200 тыс. руб.

2. Расходы на услуги ПАО «ФСК ЕЭС»

В соответствии с Проектом Департамента в расчёте тарифов не в полном объёме учтены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 31 406 тыс. руб.

Расходы по договору оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее – ЕНЭС) №222/П от 10.01.2007г. (далее – Договор), заключенному с ПАО «ФСК ЕЭС», отражены в составе отчетности АО «РЭС» по итогам 2018 года с учетом уведомления АО «РЭС» о заключении между ПАО «ФСК ЕЭС» и ООО «ПС Электродная» договора о порядке использования объектов электросетевого хозяйства, распространяющего свое действие на отношения сторон (ПАО «ФСК ЕЭС» и ООО ПС «Электродная») с 19.09.2018 года.

Соответственно, при отражении расходов АО «РЭС» на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» исходило из сокращения с 19.09.2018 года величины заявленной мощности и сокращения

величины оплачиваемых нормативных потерь электрической энергии по Договору в связи с выходом «из котла» потребителей, подключенных к сетям ЕНЭС, принадлежащих на праве владения ООО «ПС Электродная».

При этом со стороны ПАО «ФСК ЕЭС» в адрес АО «РЭС» дополнительное соглашение к Договору, учитывающее соответствующие изменения направлено не было. Несмотря на уведомление со стороны АО «РЭС» в адрес ПАО «ФСК ЕЭС» о необходимости внесения изменений в Договор, указанные изменения со стороны ПАО «ФСК ЕЭС» не были приняты, корректировочные первичные учетные документы не были предоставлены.

ПАО «ФСК ЕЭС» письмом №51/3051 от 09.07.2019г. направило отказ в подписании дополнительного соглашения к Договору о соответствующем снижении величины заявленной мощности в указанный период на величину заявленной мощности ООО «ПС Электродная», в связи с отсутствием правовых оснований для таких изменений.

Учитывая позицию ПАО «ФСК ЕЭС», выразившуюся в несогласовании условий Договора в части изменения величины заявленной мощности, АО «РЭС» в 1 полугодии 2019 года было вынуждено произвести корректировку расходов в части восстановления затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» по передаче электрической энергии за 2018 год в сумме 31 406 тыс. руб.

В связи с приведенными выше обстоятельствами считаем необходимым учесть увеличение расходов АО «РЭС» за 2018 год по указанной статье в размере 31 406 тыс. руб.

3. Корректировка необходимой валовой выручки, связанная с изменением (неисполнением) инвестиционной программы.

В соответствии с Проектом Департамента произведено изъятие денежных средств за 2018 год в размере 9 263 тыс. руб. Данное изъятие осуществлено Департаментом по результатам анализа исполнения инвестиционной программы в 2018 году, в соответствии с которым установлено, что АО «РЭС» профинансировало за счет тарифного источника (амортизационные отчисления), предусмотренного в составе необходимой валовой выручки АО «РЭС» по оказанию услуг по передаче электрической энергии на 2018 год, инвестиционные проекты, не предусмотренные утвержденной в установленном порядке действующей инвестиционной программой АО «РЭС». Такое использование средств определено Департаментом как нецелевое финансирование инвестиционной программы.

Действующим законодательством не предусмотрено изъятие экономии/включение перерасхода в необходимую валовую выручку в результате исполнения отдельных мероприятий инвестиционной программы: в соответствии с п. 11 и формулой № 9 Методических указаний, утвержденных Приказом ФСТ РФ от 17.02.2012 № 98-э, корректировка необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы определяется исходя из финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, предусмотренных данной программой.

В соответствии с отчетом АО «РЭС» по итогам 2018 года, финансирование мероприятий по инвестиционным проектам, реализуемым в рамках осуществления деятельности по передаче электрической энергии за счет тарифного источника «амортизация» выполнено в полном объеме.

План финансирования (без учета НДС): 1 213,0 млн. руб., факт: 1 215,5 млн. руб. Отклонение составило +2,5 млн. руб. или 0,2%.

Выполнение дополнительных проектов, не утвержденных в установленном порядке в составе инвестиционной программы АО «РЭС» на 2018 год было обусловлено, в том числе необходимостью поддержания на установленном уровне показателей надежности и качества электроснабжения потребителей.

АО «РЭС» считает, что финансирование инвестиционных проектов, не предусмотренное планом в составе утвержденной инвестиционной программы, не

исключает возможности трактовки такого финансирования как нецелевое использование средств, но, вместе с тем, не может быть прямо и безусловно истолковано как нецелевое использование средств без дополнительного рассмотрения таких проектов, необходимости и целесообразности их финансирования в отчетном периоде регулирования.

Пунктом 7 Основ ценообразования определено, что в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

Таким образом, актом Правительства Российской Федерации предусмотрен учет в необходимой валовой выручке при тарифном регулировании расходов, которые не предусмотрены планом, при условии их экономической обоснованности.

Письмом от 21.08.2019 года Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области, являющегося уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, подтверждено исполнение инвестиционной программы АО «РЭС» за 2018 год, а также подтверждена техническая обоснованность и социальная важность дополнительных – не предусмотренных утвержденным планом мероприятий.

С учётом вышеизложенного считаем необходимым не осуществлять изъятие денежных средств в размере финансирования дополнительных проектов инвестиционной программы за 2018 год.

4. Расходы на аренду зданий, помещений.

В соответствии с Проектом Департамента в расчёте тарифов расходы на аренду помещений по договору ПД-69-18-01343 от 31.08.2018 на 2020 год учтены в размере 18 638 тыс. руб. на уровне сформированных Департаментом расходов на аренду нежилых помещений на 2019 год.

При этом АО «РЭС» заявлены расходы в размере 49 141 тыс. руб., рассчитанные исходя из средней рыночной стоимости аренды офисных помещений в размере 814,10 руб./месяц за 1 кв.м., средней рыночной стоимости аренды парковочного места в размере 4 808,10 руб. за место в месяц по г. Новосибирску, расчёта нормы площади помещений для персонала, в соответствии с действующими санитарно-эпидемиологическими нормами, численности персонала, количества служебного автотранспорта, используемого в производственной деятельности.

Постановлением Правительства №1892 от 27.12.2019 (вступило в силу 30.12.2019) были внесены изменения, в том числе в подпункт 5 пункта 28 Основ ценообразования, а именно - предложение второе указанного подпункта было изложено в следующей редакции: **«Расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 настоящего документа, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду».**

В соответствии с п. 29 Основ ценообразования при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если

какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

Учитывая вышеуказанные нормы действующее законодательство не предполагает определение расходов на арендную плату на следующий период регулирования в размере расходов, учтенных в предыдущем периоде регулирования. Таким образом, считаем, что размер арендной платы по договору ПД-69-18-01343 от 31.08.2018 на 2020 год должен определяться исходя из рыночной стоимости аренды офисных помещений и парковочных мест, нормы площади помещений для персонала, в соответствии с действующими санитарно-эпидемиологическими нормами, численности персонала и количества служебного автотранспорта, используемого в производственной деятельности.

В соответствии с вышеизложенным считаем необходимым учесть расходы на аренду помещений по договору ПД-69-18-01343 от 31.08.2018 на 2020 год тыс. руб. в заявленном АО «РЭС» размере – 49 141 тыс.руб.

Приложение:

Письмо Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 21.08.2019 года – на 1 л. в 1 экз.

Заместитель генерального директора
по экономике и финансам

Д.В. Мамонтов



**МИНИСТЕРСТВО
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА И ЭНЕРГЕТИКИ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(МЖКХиЭ НСО)**

Красный проспект, 18, г. Новосибирск, 630007
тел.: 223-06-06, факс: 223-23-48
E-mail: mingkh@nso.ru

Генеральному директору
АО «РЭС»

Я.Н. Балан

info@eseti.ru

На № 21 АВ: 2019 № 4164-04-04-14/М
3831/21-Вх от 19.08.2019

О выполнении инвестиционной программы
АО «РЭС» на 2018 г.

Уважаемая Яна Николаевна!

На Ваше письмо № РЭС-01/8277 от 13.08.2019 года, сообщаем следующее.

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области подтверждает исполнение инвестиционной программы АО «РЭС» за 2018 год по финансированию, а также техническую обоснованность и социальную важность дополнительных – не предусмотренных утвержденным планом мероприятий, выполненных АО «РЭС».

Министр

Д.Н. Архипов

К.Г. Лашин
238-76-42

Акционерное общество «Региональные электрические сети»	
Вх. №	12340/69
от	21 08 2019 г.