ВЕБИНАР

**Соблюдение обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) юридическими лицами, созданными гражданами для управления имуществом общего пользования, находящимся в их общей долевой собственности или в общем пользовании, а также для создания благоприятных условий для ведения гражданами садоводства и огородничества**

23 декабря 2021 г. 11:00

*Докладчик:*

*заместитель руководителя департамента*

*по тарифам Новосибирской области Р. В. Ганул.*

Здравствуйте, уважаемые участники вебинара!

Его тема: «Соблюдение обязательных требований в области государственного регулирования цен (тарифов) юридическими лицами, созданными гражданами для управления имуществом общего пользования, находящимся в их общей долевой собственности или в общем пользовании, а также для создания благоприятных условий для ведения гражданами садоводства и огородничества».

Вебинар буду вести я – Роман Викторович Ганул – заместитель руководителя департамента по тарифам Новосибирской области.

Рядом со мной также находятся мои коллеги:

Андреева Тамара Владимировна – заместитель начальника контрольно-правового отдела.

Меленчук Алексей Александрович – начальник отдела регулирования электроэнергетики.

Мы ответим на ваши вопросы в процессе вебинара, а если потребуется дополнительное время, то подготовим ответы и разместим их на официальном сайте департамента.

Слайд 2

Напоминаю вам, что обратную связь по теме вебинара вы можете получить следующими способами: направить письмо с предложениями, замечаниями, вопросами на электронную почту grov@nso.ru или в чат месседжера Telegram «*ДТ НСО вебинар 23.12.2021*» (ссылку для подключения легко найти на главной странице официального сайта – в объявлении о нашем вебинаре и в разделе «Публичные обсуждения правоприменительной практики»). Вопросы могут направляться не только в текстовом виде, но и в формате аудио-сообщений в чате Telegram, вплоть до окончания вебинара.

Слайд 3

По окончании вебинара предлагаем вам заполнить анкету для оценки мероприятия и отправить её также на почту grov@nso.ru. Скачать анкету также легко на странице с объявлением о вебинаре.

Чтобы вы не тратили время и силы на записывание того, что вы увидите на экране, доклад и презентация будут доступны для скачивания сегодня же, видеозапись вебинара – в ближайшие дни.

Поскольку у нас широкий круг участников мероприятия: не только представители органов управления садовых и огороднических некоммерческих товариществ, но и органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, и, собственно, сами потребители коммунальных услуг также могут подключиться к видеотрансляции, то я уже традиционно вначале освещу нормативно-правовую часть вопроса. Впоследствии всегда можно будет заглянуть в презентацию на сайте и быстро найти нужную вам информацию.

Вопросы касающихся правомерности применения регулируемых государством тарифов чаще всего возникают в сферах электроэнергетики, водоснабжения, водоотведения*,* газоснабжения и обращения с ТКО.

СЛАЙД 4

Таким образом, полезно знать и уметь применять нормы следующих нормативных правовых актов:

* Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
* Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
* Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
* Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
* Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354;
* Приказы департамента по тарифам Новосибирской области об установлении цен (тарифов) на услуги водоснабжения, водоотведения, на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей на соответствующий период.

Основное внимание сегодня мы уделим вопросу применения тарифов на электрическую энергию, в том числе оплате потерь в сетях садовых и огороднических товариществ, для удобства будем их далее именовать просто товариществами.

СЛАЙД 5

В соответствии с пунктом 3 статьи 23.1 и статьей 24 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и пунктом 5 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую на розничных рынках электрической энергии населению и приравненным к нему категориям потребителей, подлежат государственному регулированию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

СЛАЙД 6

В соответствии с пунктами 3, 63, 67 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, СНТ относятся к категории потребителей электрической энергии (мощности), приравненных к населению, которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым государством ценам (тарифам) – в отношении объемов потребления электрической энергии, используемых на коммунально-бытовые нужды и не используемых для осуществления коммерческой (профессиональной) деятельности.

СЛАЙД 7

Органом, уполномоченным на территории Новосибирской области осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, и региональный государственный контроль (надзор) в части правильного их применения является департамент по тарифам Новосибирской области.

СЛАЙД 8

В то же время, в силу положений статей 123.12 - 123.14, 210, 249 Гражданского кодекса Российской Федерации и Закона № 217-ФЗ:

- товарищества обязаны содержать расположенное в границах их территории имущество общего пользования, включая объекты электросетевого хозяйства (линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование);

- к исключительной компетенции общего собрания товарищества относится принятие решений об установлении размера подлежащих внесению членами товарищества и правообладателями объектов недвижимости, расположенных в границах территории садоводства или огородничества обязательных платежей и взносов, в том числе используемых на расходы, связанные с содержанием имущества общего пользования товарищества и осуществлением расчетов с организациями, осуществляющими снабжение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведение на основании договоров, заключенных с этими организациями;

- в случаях, предусмотренных уставом товарищества, размер взносов на содержание имущества общего пользования товарищества может отличаться для отдельных членов товарищества и иных правообладателей объектов недвижимости, **если это обусловлено** **различным объемом использования такого имущества** в зависимости от размера садового или огородного земельного участка и (или) суммарного размера площади расположенных на таком участке объектов недвижимого имущества, или размера доли в праве общей долевой собственности на такой земельный участок и (или) расположенные на нем объекты недвижимого имущества.

СЛАЙД 9

Кроме того, в соответствии с пунктами 5, 148, 149 Основных положений № 442:

- вслучае если прибор учета потребляемой товариществом электрической энергии не расположен на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) энергоснабжающей организации, то объем потребления электрической энергии, определенный на основании показаний такого прибора учета, в целях осуществления расчетов товарищества по заключенному им договору энергоснабжения подлежит корректировкена величину потерь электрической энергии, возникающих на участке сети от вышеуказанной границы балансовой принадлежности до места установки прибора учета (определяется в соответствии с пунктом 148 Основных положений № 442);

- члены товарищества и правообладатели обязаны оплачивать по установленному для товариществ регулируемому тарифу на электрическую энергию:

часть стоимости электрической энергии, **потребленной при использовании объектов инфраструктуры** и другого имущества, относящегося к имуществу общего пользования товарищества;

часть **потерь электрической энергии**, возникающих в объектах электросетевого хозяйства, относящихся к расположенному в границах территории товарищества имуществу общего пользования.

СЛАЙД 10

В соответствии со статьями 5, 11, 16 Закона № 217-ФЗ обязательными для исполнения всеми членами товарищества и правообладателями являются только решения органов товарищества, принятые в пределах установленной статьями 17-20 Закона № 217-ФЗ компетенции таких органов.

Таким образом, согласно вышеуказанным требованиям действующего законодательства:

1) каждый член товарищества и правообладатель на его территории обязаны:

оплачивать электрическую энергию, потребленную при использовании принадлежащих им объектов, расположенных в границах территории товарищества (индивидуально потребленную электрическую энергию), по установленному уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации тарифу на электрическую энергию (мощность) для Товариществ;

отдельноот оплаты индивидуально потребленной электрической энергии – уплачивать обязательные платежи и членские взносы:

- на содержание являющихся имуществом общего пользования товарищества объектов электросетевого хозяйства (электрических сетей, трансформаторов и т.п.), включая расходы на проведение мероприятий, направленных на сокращение потерь электроэнергии в таких объектах, - в размере, установленном решением общего собрания членов товарищества, принятым в соответствии с требованиями статей 5, 17 Закона № 217-ФЗ;

- на оплату возникающих в вышеназванных объектах потерь электрической энергии и оплату стоимости электрической энергии, потребленной при использовании объектов инфраструктуры и другого имущества, относящегося к имуществу общего пользования, расположенному в границах территории товарищества, – по установленному уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации тарифу на электрическую энергию (мощность) для товариществ;

2) порядок распределения объема электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования товарищества, и потерь электроэнергии между членами товарищества и правообладателями определяется решением общего собрания членов товарищества (в том числе с учетом положения части 7 статьи 14 Закона № 217-ФЗ).

СЛАЙД 11

Таким образом, оплата членами товарищества и правообладателями на его территории электрической энергии, потребленной индивидуально (при использовании принадлежащих им объектов, расположенных в границах территории товарищества) и при использовании имущества общего пользования товарищества, а также потерь электроэнергии должна осуществляться **только по установленному департаментом на соответствующий период действия тарифу** **на электрическую энергию для товариществ**;

**принятие органами управления товариществ** (в том числе общим собранием его членов) **решений об установлении** предъявляемых к оплате членам товарищества и правообладателям **цены (стоимости)** потребляемой в товариществе электрической энергии (в том числе с учетом в ней стоимости расходов на содержание имущества общего пользования товарищества и (или) потерь электроэнергии) **или цены (стоимости) потерь** электроэнергии **является неправомерным** (нарушает установленный федеральным законодательством порядок ценообразования на электрическую энергию (мощность), потребляемую приравненными к населению потребителями).

Рассмотрим примеры типичных нарушений:

СЛАЙД 12

1. Общее собрание товарищества по предложению председателя или правления неправомерно утверждает цену 1 кВт·ч электроэнергии, прибавив некоторую сумму к установленному департаментом тарифу, например 50 копеек, прилагая к решению расчёты потерь электрической энергии и объёмы электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования товарищества:

2,34 руб. + 0,5 руб. = 2,84 руб. (вместо 2,34 руб.) Завышение тарифа.

СЛАЙД 13

1. Общее собрание или правление товарищества принимает решение о применении тарифа, установленного для населения, проживающего в городских населенных пунктах, предполагая, что разница в тарифах будет направлена на оплату потерь электроэнергии в сетях товарищества и оплату электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования товарищества:

2,93 руб. (вместо 2,34 руб.) Завышение тарифа на 0,59 руб.

СЛАЙД 14

1. Общее собрание или правление товарищества своим решением утверждает цену электроэнергии для оплаты потерь в сетях товарищества (самовольно установленный тариф рассчитывается с учётом совокупного процента потерь в сетях товарищества и объема электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования товарищества, например 2,34 руб.\*21,4% = 0,5 руб., или даже устанавливается произвольно):

0,5 руб./кВт·ч (вместо 2,34 руб.) Занижение тарифа или иное нарушение установленного порядка ценообразования

Однозначно соответствующим законодательству будет решение общего собрания товарищества, в котором указан порядок расчёта потерь электроэнергии и объёма электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования товарищества в **кВт·ч**, подлежащих оплате конкретными членами товарищества или иными потребителями.

На практике существует множество подходов к распределению потерь и электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования товарищества, какой из них выбрать – решает только общее собрание. Например:

– равными частями между всеми членами товарищества (иными потребителями);

– в зависимости от площади земельного участка члена товарищества или площади его объектов недвижимости;

– в зависимости от объема потребления электроэнергии по индивидуальному прибору учёта.

Необходимо отметить, что определение справедливости и правильности выбора подхода к распределению расходов на содержание имущества общего пользования товарищества не входит в компетенцию департамента по тарифам Новосибирской области.

Главное – чтобы этот порядок расчёта позволял однозначно определить распределяемый объём электрической энергии в кВт·ч. Повторюсь: не в рублях и копейках на киловатт потребленной электроэнергии, не в процентах, а именно в кВт·ч. Порядок расчёта может учитывать множество факторов, включая средний процент потерь электрической энергии в сетях и электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования товарищества за прошлые периоды, который товарищество может сделать нормой, но в итоге всех расчётов каждому потребителю должны предъявляться документы на оплату членских взносов на содержание имущества общего пользования (в части распределяемых объёмов электроэнергии) рассчитанных как количество кВт·ч умноженных на тариф установленный департаментом по тарифам Новосибирской области.

Такой подход актуален и в других сферах, например в водоснабжении, когда размер членских взносов на содержание имущества общего пользования (в части потреблённых коммунальных ресурсов) также должен рассчитывается исходя из объема потреблённых коммунальных ресурсов и **тарифов, установленных департаментом по тарифам Новосибирской области.**

Естественно, при включении всех потреблённых коммунальных ресурсов при использовании имущества общего пользования товарищества в приходно-расходную смету товарищества, оплаченных поставщикам по установленным департаментом тарифам, с последующим распределением расходов, например, пропорционально площади земельных участков, описанные выше проблемы с самовольно установленными тарифами отсутствуют по определению.

СЛАЙД 15

Перейдём к вопросу санкций за нарушение порядка ценообразования.

По фактам выявленных нарушений департамент привлекает виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьёй 14.6 КоАП РФ, в соответствии с которой:

1. Завышение регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.

СЛАЙД 16

2. Занижение регулируемых государством цен (тарифов) на товары (услуги), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – ста тысяч рублей.

Обратите внимание, что в случае привлечения товарищества к административной ответственности оплачивать штраф должно само товарищество, а не его председатель, то есть в конечном итоге сами члены товарищества. Ведь у товарищества, как правило, нет других источников финансирования, кроме взносов его членов. А привлечение к ответственности председателя товарищества который подготовил неправильный проект решения, как должностного лица не всегда представляется возможным, хотя именно на это, зачастую, рассчитывают граждане, когда направляют жалобы в департамент по тарифам Новосибирской области. Решение принимало общее собрание товарищества – значит членам товарищества и нести ответственность за это решение.

 Поэтому в случае обнаружения членами товарищества нарушения порядка ценообразования рекомендую им довести материалы нашего вебинара до сведения членов правления и председателя товарищества, возможно, создать инициативную группу для организации общего собрания, с вопросом о немедленном прекращении взимания неправомерно начисленных платежей, вынести на общее собрание корректные расчёты и проекты решений, произвести, при необходимости, перерасчёт платежей.

На этом я завершаю первую часть вебинара и мы готовы ответить на поступившие вопросы.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_