



ДЕПАРТАМЕНТ ПО ТАРИФАМ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

11 марта 2024 года

№ 5

г. Новосибирск

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности департамента по тарифам Новосибирской области за 2023 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 23 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 384-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов)»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности департамента по тарифам Новосибирской области за 2023 год.

2. Контрольно-правовому отделу (Ю.В. Клименко) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте департамента по тарифам Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель департамента

Г.Р. Асмодьяров

**Доклад о правоприменительной практике
контрольной (надзорной) деятельности департамента
по тарифам Новосибирской области за 2023 год**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ), Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 384-п (далее - Положение № 384-п), по результатам обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности департамента по тарифам Новосибирской области (далее - департамент) в 2023 году.

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий.

Целями и задачами обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности департамента является обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике департамента, информирование о типичных нарушениях обязательных требований, выявление проблемных вопросов применения подконтрольными субъектами обязательных требований.

Департаментом осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов), предусматривающий следующие восемь видов контроля:

- 1) региональный контроль за тарифами в сфере электроэнергетики;
- 2) региональный контроль за тарифами в сфере теплоснабжения;
- 3) региональный контроль за тарифами в сфере водоснабжения и водоотведения;
- 4) региональный контроль за тарифами в сфере твердых коммунальных отходов;
- 5) региональный контроль за тарифами в сфере газоснабжения;
- 6) региональный контроль в сферах естественных монополий;
- 7) региональный контроль за применением цен на лекарственные препараты;
- 8) региональный контроль за соблюдением платы за техосмотр.

Задачами регионального государственного контроля (надзора) в сферах деятельности департамента являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, перечень которых опубликован на официальном сайте департамента в разделе – Главная> Деятельность> Контрольно-надзорная деятельность> Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (страница <https://tarif.nso.ru/page/391>).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) департамента является:

1) в сферах естественных монополий - соблюдение субъектами естественных монополий:

а) обязательных требований, установленных Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий, требований к установлению и (или) применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов), раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в сферах естественных монополий, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий;

б) обязательных требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности о принятии и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также соблюдении устанавливаемых департаментом требований к содержанию этих программ применительно к регулируемым видам деятельности и в части требований к объектам субъектов естественных монополий, находящихся на территории Новосибирской области;

2) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами - соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами:

а) обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Новосибирской области в области обращения с твердыми коммунальными отходами, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми

коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения стандартов раскрытия информации;

б) обязательных требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности о принятии и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также соблюдении устанавливаемых департаментом требований к содержанию этих программ применительно к регулируемым видам деятельности и в части требований к объектам региональных операторов, операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, находящихся на территории Новосибирской области;

3) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения - соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области газоснабжения к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов) в области газоснабжения, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями регулируемых государством цен (тарифов) в области газоснабжения, целевого использования финансовых средств, полученных в результате введения надбавок на транспортировку газа, соблюдение стандартов раскрытия информации;

4) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике:

а) соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов) и платы в электроэнергетике, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере электроэнергетики, к правильности применения субъектами электроэнергетики регулируемых государством цен (тарифов) в

электроэнергетике, платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, платы за реализацию сетевой организацией мероприятий по обеспечению вывода из эксплуатации объектов по производству электрической энергии (мощности), к раздельному учету объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу и сбыт электрической энергии, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) и платы, а также требований к соблюдению стандартов раскрытия информации в сфере электроэнергетики;

б) соблюдение территориальными сетевыми организациями обязательных требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности о принятии и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также соблюдении устанавливаемых департаментом требований к содержанию этих программ применительно к регулируемым видам деятельности и в части требований к объектам вышеуказанных организаций, находящихся на территории Новосибирской области;

5) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:

а) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения:

обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, к раздельному учету доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения, правильности применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов), соблюдения стандартов раскрытия информации;

обязательных требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности о принятии и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также соблюдении устанавливаемых департаментом требований к содержанию этих программ применительно к регулируемым видам деятельности и в части требований к объектам юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, находящихся на территории Новосибирской области;

б) выполнение организациями, осуществляющими на территории Новосибирской области регулируемые виды деятельности в сфере

теплоснабжения, утвержденных департаментом для таких организаций инвестиционных программ (за исключением инвестиционных программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), в том числе за достижением плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ;

б) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения - соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение:

а) обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, раздельного учета доходов и расходов при осуществлении регулируемых видов деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, правильности применения регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения;

б) обязательных требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности о принятии и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также соблюдении устанавливаемых департаментом требований к содержанию этих программ применительно к регулируемым видам деятельности и в части требований к объектам организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, находящихся на территории Новосибирской области;

7) в области государственного регулирования цен (тарифов): тарифов на социальные услуги; тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта; тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, а также тарифов, сборов и платы за данные перевозки, оплачиваемые пассажирами при осуществлении поездок в пригородном сообщении; тарифов на перевозки по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом; цен на топливо твердое, реализуемое

гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье; тарифов на перевозки пассажиров и провоз ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом по межмуниципальным маршрутам и муниципальным маршрутам - соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации к установлению и (или) применению вышеуказанных цен (тарифов);

8) за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственные препараты), - соблюдение организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, при реализации на территории Новосибирской области лекарственных препаратов требований к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в Новосибирской области;

9) за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе - соблюдение операторами технического осмотра установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе.

Объектом регионального государственного контроля (надзора) департамента является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в рамках которых должны соблюдаться вышеуказанные обязательные требования.

Учет объектов контроля (надзора) осуществляется департаментом путем ведения их перечня с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система» (ФГИС «ЕИАС»).

В 2023 году контроль осуществлялся департаментом в отношении 1175 регулируемых организаций. При этом одна и та же организация, зачастую, осуществляла регулируемые виды деятельности в нескольких сферах регулирования и, соответственно, в отношении таких организаций

осуществлялись несколько видов регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

В соответствии с Положением № 384-п:

1) в целях предупреждения нарушения обязательных требований департаментом осуществляются следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);
- профилактический визит;

2) государственный контроль (надзор) осуществляется департаментом посредством проведения следующих внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия департаментом не проводятся. В связи с чем, отнесение объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля департаментом не осуществляется.

Основаниями для проведения департаментом внеплановых проверок являются:

1) наличие у департамента сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

3) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 Закона № 248-ФЗ¹.

¹ Согласно части 1 статьи 95 Закона № 248-ФЗ: «По истечении срока исполнения контролируемым лицом решения, принятого в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 90 настоящего Федерального закона, либо при представлении контролируемым лицом до истечения указанного срока документов и сведений, представление которых установлено указанным решением, либо в случае получения информации в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) контрольный (надзорный) орган оценивает

Индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – индикаторы риска), также как и Положение № 384-п, утверждены постановлением Правительства Новосибирской области от 28.09.2021 № 384-п.

В первоначальной редакции (в редакции от 21.12.2021 № 544-п) с 1 января 2022 года по 24 мая 2023 года были предусмотрены следующие индикаторы риска:

«1) непредставление сведений или представление недостоверных сведений в департамент, если обязательность представления таких сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному);

2) объявление департаментом контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований два и более раз в течение одного года».

Постановлением Правительства Новосибирской области от 23.05.2023 № 219-п во исполнение представления прокуратуры Новосибирской области об устранении нарушений законодательства в сфере государственного контроля (надзора) вышеуказанные индикаторы риска были отменены и принят следующий индикатор риска, действующий с 24 мая 2023 года:

«выявление в представленных организацией, цены (тарифы) на товары (работы, услуги) которой регулируются департаментом, отчетных данных о реализации инвестиционных программ двух и более фактов невыполнения в течение года мероприятий утвержденных инвестиционных программ (в том числе в части: несоответствия фактического состава реализуемых мероприятий утвержденному составу мероприятий в соответствии с инвестиционной программой; несоблюдения сроков реализации мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой; нарушений, касающихся формирования (определения) стоимости реализации мероприятий инвестиционной программы; отклонения фактических объемов финансирования мероприятий инвестиционной программы от плановых объемов, предусмотренных инвестиционной программой, составляющие в совокупности не менее чем 20% плановых объемов финансирования соответствующей инвестиционной программы за счет средств, учитываемых при установлении

исполнение решения на основании представленных документов и сведений, полученной информации. Если указанные документы и сведения контролируемым лицом не представлены или на их основании либо на основании информации, полученной в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), невозможно сделать вывод об исполнении решения, контрольный (надзорный) орган оценивает исполнение указанного решения путем проведения одного из контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных пунктами 1 - 6 части 2 статьи 56 настоящего Федерального закона. В случае, если проводится оценка исполнения решения, принятого по итогам выездной проверки, допускается проведение выездной проверки.»

регулируемых цен (тарифов)».

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2536 были продлены на 2023 год введенные с 10 марта 2022 года постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 (далее – Постановление № 336) особенности организации и осуществления контроля (надзора), предусматривающие с учетом компетенции департамента мораторий на проведение департаментом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и возбуждение дел об административных правонарушениях. Но, при этом, в отличие от 2022 года, в 2023 году указанным постановлением Правительства РФ уже была предоставлена возможность проведения внеплановых проверок при выявлении индикаторов риска (при условии согласования с органами прокуратуры).

В связи с введенным Постановлением № 336 мораторием на проведение проверок и возбуждение дел об административных правонарушениях, в 2023 году также как и в 2022 году при выявлении фактов совершения контролируемыми лицами административных правонарушений, департамент вынужден был принимать исключительно профилактические меры – объявлять в установленном порядке предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагать принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

1. Проверки

В 2023 году в прокуратуру Новосибирской области департаментом было направлено 5 заявлений о согласовании проведения внеплановых документарных проверок, по результатам рассмотрения которых прокуратурой Новосибирской области было согласовано проведение только 2-х проверок; в проведении 3-х проверок было отказано в согласовании (2 отказа в связи с отсутствием оснований для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (отсутствие соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска) и 1 отказ в связи с необходимостью проведения предварительных профилактических мероприятий в рамках контроля за исполнением ранее выданного департаментом предписания об устранении нарушения обязательных требований).

Таким образом, в 2023 году по согласованию с прокуратурой Новосибирской области были проведены только 2 внеплановые проверки организаций, в связи с выявлением соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска:

1) Внеплановая документарная проверка в рамках регионального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения.

Основанием для проведения проверки явилось получение департаментом сведений, содержащихся в обращениях граждан, о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (порядку ценообразования на товары, услуги в сфере водоснабжения), вследствие нарушения организацией, осуществляющей

холодное водоснабжение с использованием эксплуатируемой организацией системы холодного водоснабжения и подключение принадлежащих гражданам домовладений к указанной системе холодного водоснабжения, обязательных требований к установлению регулируемых государством тарифов в сфере водоснабжения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

Нарушение обязательных требований заключалось в непредставлении в департамент в установленном порядке организацией, осуществляющей указанные являющиеся регулируемыми в сфере водоснабжения виды деятельности², предложений об установлении тарифов на холодную воду и тарифов на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения; и в самостоятельном установлении организацией тарифов на холодную воду и платы за подключение к эксплуатируемой ею централизованной системе холодного водоснабжения, подлежащих государственному регулированию.

Таким образом, по результатам рассмотрения обращений граждан было выявлено соответствие объекта контроля параметрам, утвержденным следующим индикатором риска - «непредставление сведений или представление недостоверных сведений в департамент, если обязательность представления таких сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному)».

В ходе проверки были подтверждены вышеуказанные факты нарушения организацией обязательных требований, заключающиеся:

- в бездействии организации в связи с непредставлением ею в департамент в установленном порядке предложений:

- об установлении тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) с момента возникновения законного основания для владения и пользования системой холодного водоснабжения, с использованием которой осуществляется деятельность по холодному водоснабжению на территории жилого комплекса;

- об установлении тарифов на подключение (технологическое присоединение к централизованной системе холодного водоснабжения);

- действиях организации по самостоятельному определению цены куб.м. холодной воды, подаваемой с использованием системы холодного водоснабжения в принадлежащие владельцам домовладения, и применению такой цены при определении предъявляемой к оплате владельцам в проверяемом периоде стоимости потребленной холодной воды.

По результатам проверки было выдано предписание, которое было исполнено организацией в установленный срок.

² холодное водоснабжение и подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения

Кроме того, по выявленным фактам допущенных организацией правонарушений были возбуждены 3 дела об административных правонарушениях: по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ, по части 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ, по 19.7 КоАП РФ. По результатам рассмотрения указанных дел при назначении наказания были учтены положения части 2 статьи 3.4 и части 1 статьи 4.1.1 и КоАП РФ³ и организации были назначены наказания в виде предупреждения.

2) Внеплановая документарная проверка в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Основанием для проведения проверки явилось выявление при проведении контрольного (надзорного) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами соответствия действий, бездействия регулируемой организации параметрам, утвержденным следующим индикатором риска: «выявление в представленных организацией, цены (тарифы) на товары (работы, услуги) которой регулируются департаментом, отчетных данных о реализации инвестиционных программ двух и более фактов невыполнения в течение года мероприятий утвержденных инвестиционных программ (в том числе в части: несоответствия фактического состава реализуемых мероприятий утвержденному составу мероприятий в соответствии с инвестиционной программой; несоблюдения сроков реализации мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой; нарушений, касающихся формирования (определения) стоимости реализации мероприятий инвестиционной программы; отклонения фактических объемов финансирования мероприятий инвестиционной программы от плановых объемов, предусмотренных инвестиционной программой, составляющие в совокупности не менее чем 20% плановых объемов финансирования соответствующей инвестиционной программы за счет средств, учитываемых при установлении регулируемых цен (тарифов)»; а именно: более двух фактов невыполнения регулируемой организацией в течение 2022 года мероприятий инвестиционной программы.

Учитывая, что срок действия инвестиционной программы регулируемой организации истек в 2022 году, а инвестиционной программой на 2023 год не

³ В соответствии частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ: «Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба».

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ: «За впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи».

было предусмотрено выполнение мероприятий инвестиционной программы, не реализованных в 2022 году:

- предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований не выдавалось;

- было принято решение об устранении выявленных в ходе проведения внеплановой документарной проверки нарушений регулируемой организацией обязательных требований путем исключения департаментом средств, неиспользованных регулируемой организацией в 2022 году на реализацию инвестиционной программы и учтенных при установлении для регулируемой организации тарифов на тепловую энергию (мощность) на 2022 год, в 2024 году при установлении (корректировке) для указанной регулируемой организации тарифов в сфере теплоснабжения на 2025 год на основании пункта 5.1.2 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э.

Случаев обжалования действий (бездействия), решений должностных лиц департамента, осуществляемых (принятых) при проведении проверок, в 2023 году не было.

Все сведения о проверках в установленном порядке занесены в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ).

Следует заметить, что в 2023 году осталась не устраненной следующая выявленная еще в 2022 году техническая проблема при размещении результатов проверки (актов) в ЕРКНМ.

Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604, предусмотрено, что в ЕРКНМ вносятся акты контрольного (надзорного) мероприятия в виде электронного образа (скан-копии) документов.

Однако технические возможности ЕРКНМ не позволяют прикрепить в систему копии актов и прилагаемых к ним документов по причине их значительного объема, который невозможно уменьшить до предусмотренного в ЕРКНМ размера этих документов.

2. Наблюдение за соблюдением обязательных требований

Наблюдение за соблюдением обязательных требований проводится на постоянной основе без взаимодействия с контролируемыми лицами путем сбора, анализа данных об объектах контроля (надзора), имеющих у департамента, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», иных общедоступных данных, а также данных, полученных с использованием работающих в автоматическом режиме технических средств фиксации правонарушений, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Департамент проводит следующие наблюдения за соблюдением обязательных требований:

1) за соблюдением регулируемые организациями обязательных требований о раскрытии информации в соответствии со стандартами раскрытия информации;

2) за соблюдением регулируемые организациями обязательных требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности о принятии и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

3) за соблюдением теплоснабжающими организациями обязательных требований о выполнении утвержденных департаментом инвестиционных программ;

4) за соблюдением газораспределительными организациями обязательных требований о целевом использовании финансовых средств, полученных в результате введения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям для финансирования программ газификации;

5) за соблюдением субъектами естественных монополий, региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, субъектами электроэнергетики, регулируемые организациями в сфере теплоснабжения, регулируемые организациями в сфере водоснабжения и водоотведения об использовании инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов);

6) за соблюдением организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско-акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, обязательных требований о применении цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

В 2023 году департаментом проведено 6642 контрольных мероприятия в виде наблюдения за соблюдением контролируемые лицами обязательных требований.

По результатам указанных контрольных мероприятий было выявлено 440 фактов нарушений обязательных требований, из них:

- нарушения стандартов раскрытия информации – 395 (38 - в сфере горячего водоснабжения, 112 - в сфере холодного водоснабжения, 57 - в сфере водоотведения, 157 - в сфере теплоснабжения, 22 - в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами);

- нарушения требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности о принятии и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности – 42 (23 – в сфере холодного водоснабжения, 3 – в сфере горячего водоснабжения, 10 – в сфере

теплоснабжения, 6 – в сфере электроснабжения);

- нарушения теплоснабжающими организациями обязательных требований о выполнении утвержденных департаментом инвестиционных программ - 3.

За нарушение указанных обязательных требований Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена следующая административная ответственность:

1) за нарушение стандартов раскрытия информации – статьей 19.8.1 КоАП РФ («Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, а также должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) либо должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов)»), согласно которой:

«1. Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, а также должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) либо должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов), если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления должностными лицами указанных органов и организациями, за исключением случаев, предусмотренных статьями 9.15, 13.19.1 и 13.19.2 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет»;

2) за нарушения требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности о принятии и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

- частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ («Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»), согласно которой:

«10. Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей»;

- статьей 19.7 («Непредставление сведений (информации)»), согласно которой: *«Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 1 статьи 8.49, частью 5 статьи 14.5, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.7.15, 19.8, 19.8.3, частями 2, 7, 8 и 9 статьи 19.34 настоящего Кодекса, -*

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей».

Однако, в условиях действия Постановления № 336, вместо возбуждения дел об административных правонарушениях и привлечения лиц, допустивших указанные нарушения, к административной ответственности; департамент вынужден был принимать исключительно профилактические меры – по всем указанным выявленным фактам нарушений объявлять в установленном порядке предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагать принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, департаментом в рамках Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в области регулирования цен (тарифов), утвержденной приказом департамента от 14.12.2022 № 12, осуществлялись следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Всего в 2023 году проведено 1480 профилактических мероприятий.

Обобщение правоприменительной практики осуществлялось департаментом по итогам 2022 года. Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, был предметом публичных обсуждений в марте 2023 года. По результатам публичных обсуждений доклад был утвержден приказом департамента от 10.03.2022 № 2 и размещен на сайте департамента (<https://tarif.nso.ru/page/414>).

Информирование осуществлялось департаментом в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе путем размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте департамента в сети «Интернет» сведений, предусмотренных указанной правовой нормой.

Так, в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» (<https://tarif.nso.ru/page/384>) на официальном сайте департамента в сети «Интернет» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечни нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

5) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

6) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

7) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

8) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

9) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Предостережения объявлялись уполномоченными должностными лицами департамента в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ в целях минимизация возможных рисков нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований.

В 2023 году департаментом было объявлено 477 предостережений.

Из них:

1) по видам контроля (надзора):

региональный контроль за тарифами в сфере электроэнергетики – 19;

региональный контроль за тарифами в сфере теплоснабжения – 173;

региональный контроль за тарифами в сфере водоснабжения и водоотведения – 247 (в сфере горячего водоснабжения – 43, в сфере холодного водоснабжения – 146, в сфере водоотведения – 58);

региональный контроль за тарифами в сфере твердых коммунальных отходов – 23;

региональный контроль за тарифами в сфере газоснабжения – 15.

2) за нарушения стандартов раскрытия информации – 395 (38 - в сфере горячего водоснабжения, 112 - в сфере холодного водоснабжения, 57 - в сфере водоотведения, 157 - в сфере теплоснабжения, 22 - в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами);

3) за нарушения требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности о принятии и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности – 42 (23 – в сфере холодного водоснабжения, 3 – в сфере горячего водоснабжения, 10 – в сфере теплоснабжения, 6 – в сфере электроснабжения);

4) за нарушения теплоснабжающими организациями обязательных требований о выполнении утвержденных департаментом инвестиционных программ - 3;

5) за нарушение требований, установленных законодательством о ценообразовании – 37.

При этом основная доля предостережений была объявлена по результатам проведения контрольных мероприятий в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований - 440.

37 предостережений были объявлены по результатам рассмотрения обращений граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям (13 предостережений в сфере электроэнергетики, 1 - в сфере горячего водоснабжения, 2 – в сфере теплоснабжения, 6 – в сфере газоснабжения, 3 – в сфере холодного водоснабжения, 1 – в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами).

Возражения в отношении объявленных предостережений от контролируемых лиц не поступали.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществлялось должностными лицами департамента по следующим вопросам:

1) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;

2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

3) особенности осуществления государственного контроля (надзора).

Консультирование осуществлялось в письменной форме при их письменном обращении в департамент либо в устной форме по телефону, на личном приеме у должностного лица, в ходе осуществления профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

В 2023 году департаментом осуществлено 998 консультирований.

Профилактических визиты согласно статье 52 Закона № 248-ФЗ и Положению № 384-п являются обязательными в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности.

Профилактический визит проводится инспектором (должностным лицом департамента) в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе обязательного профилактического визита контролируемое лицо информируется по вопросам содержания применяемых к объекту контроля (надзора) новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в указанные нормативные правовые акты, а также сроков и порядка вступления их в силу. В ходе профилактического визита также может осуществляться консультирование.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом должностное лицо департамента, указанное в подпункте 5 пункта 30 настоящего Положения, не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Продолжительность проведения обязательного профилактического визита не может превышать один рабочий день.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Контролируемое лицо вправе обратиться в департамент с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

В 2023 году в целях проведения обязательных профилактических визитов департаментом в адрес контролируемых лиц было направлено 20 уведомлений о проведении обязательного профилактического визита, на которые поступило 17 отказов от таких визитов, проведено 3 обязательных профилактических визита.

4. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения:

В условиях действия Постановления № 336 департамент в 2023 году был лишен возможности возбуждения дел об административных правонарушениях по выявленным им в ходе проведения наблюдения за соблюдением контролируемые лицами обязательных требований и рассмотрения обращений граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, фактам совершения контролируемые лицами административных правонарушений.

Дела об административных правонарушениях были возбуждены департаментом только по результатам проведения внеплановых проверок (3 дела).

Привлечение контролируемых лиц к административной ответственности осуществлялось, в основном, по результатам рассмотрения дел об административных, возбужденных органами прокуратуры, которые были направлены для рассмотрения в департамент.

Результаты рассмотрения департаментом дел об административных правонарушениях в 2023 году по сферам контроля (надзора) приведены в таблице.

Результаты рассмотрения департаментом дел об административных правонарушениях в 2023 году по сферам контроля (надзора)						
Сфера осуществления контроля (надзора)	Всего постановлений	Постановления о прекращении производства по делу	Количество наказаний в виде предупреждения	Сумма администр. штрафов, тыс.руб.	Оплачено администр. штрафов, тыс.руб.	Направлено дел по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ мировым судьям за неуплату штрафа
Электроэнергетика	2	0	2	0	0	0
Теплоснабжение	8	0	5	15	15	0
Транспортные услуги	1	0	0	25	25	0
Водоснабжение и водоотведение	18	0	15	15	15	0
Прочие	1	0	0	0	0	0
Итого:	30	0	23	55	55	0

Структура административных правонарушений по составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ, приведена в таблице:

Наименование правонарушения (статья КоАП РФ)	Количество постановлений
1. По делам, возбужденным департаментом:	
Нарушение порядка ценообразования (статья 14.6 КоАП РФ)	1
Непредставление документов, истребованных департаментом при проведении проверки (статья 19.7 КоАП РФ)	1
Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) (статья 19.7.1. КоАП РФ)	1
2. По делам, возбужденным органами прокуратуры:	
Нарушение порядка ценообразования (статья 14.6 КоАП РФ)	6
Нарушение стандартов раскрытия информации (статья 19.8.1 КоАП РФ)	6
Непредставление сведений или представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов) (статья 19.7.1 КоАП РФ)	15

В 2023 году в суде не оспаривалось ни одного постановления о привлечении департаментом юридических лиц, должностных лиц к административной ответственности.

5. Типичные нарушения обязательных требований

К числу выявленных департаментом в 2023 году типичных нарушений обязательных требований относятся следующие:

1. Нарушение регулируемыми организациями стандартов раскрытия информации:

Нарушение стандартов раскрытия информации, в основном, совершается организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в тех сферах, где стандартами раскрытия информации предусмотрена обязательность ее раскрытия посредством ФГИС «ЕИАС» (в сфере водоснабжения и водоотведения, в сфере теплоснабжения, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами).

Выявленные нарушения заключаются в неразмещении регулируемыми организациями в установленном порядке и в установленные сроки подлежащей раскрытию информации.

Нарушение регулируемыми организациями стандартов раскрытия информации влечет привлечение виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 19.8.1 КоАП РФ, согласно которой:

«1. Непредоставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование сведений или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий, и (или) операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, и (или) теплоснабжающими организациями, а также должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области

государственного регулирования цен (тарифов) либо должностными лицами органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование цен (тарифов), если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо нарушение порядка, способа или сроков, которые установлены стандартами раскрытия информации, и форм ее предоставления должностными лицами указанных органов и организациями, за исключением случаев, предусмотренных статьями 9.15, 13.19.1 и 13.19.2 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

2. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет».

Следует заметить, что в силу положений части 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного данной статьей.

Причинами совершения вышеуказанных правонарушений являются:

- незнание регулирующими организациями предусмотренных законом обязанностей по раскрытию информации в регулируемых сферах деятельности, порядка, форм, периодичности, сроков раскрытия такой информации и перечня раскрываемой информации;

- неисполнение регулирующими организациями обязанности по подключению к ФГИС ЕИАС, посредством которой должна раскрываться часть информации; а также неполучение ключей доступа к указанной системе сотрудниками регулируемых организаций, ответственными за представление информации в указанную систему;

- невнимательность ответственных сотрудников при заполнении и направлении отчетных форм в ФГИС ЕИАС.

2. Отсутствие утвержденных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, соответствующих утвержденным департаментом требованиям к таким программам, и не предоставление ежегодных отчетов о фактическом исполнении требований утвержденных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее - Программы).

Выявляемые департаментом нарушения заключаются в следующем:

- отсутствие у организации, осуществляющей регулируемую деятельность на территории Новосибирской области, цены (тарифы) на товары и услуги которой устанавливаются департаментом, утвержденных Программ по соответствующим осуществляемым такой организацией регулируемым видам деятельности, либо несоответствие утвержденных ею Программ установленным департаментом требованиям;

- непредставление вышеуказанной организацией в департамент ежегодно в срок до 1 февраля отчета о фактическом исполнении установленных требований к Программе по каждому осуществляемому ею регулируемому виду деятельности в соответствии с установленной департаментом формой (наиболее типичное нарушение).

За нарушения требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности о принятии и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

- частью 10 статьи 9.16 КоАП РФ, согласно которой:

«10. Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей»;

- статьей 19.7, согласно которой: *«Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 1 статьи 8.49, частью 5 статьи 14.5, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.7.15, 19.8, 19.8.3, частями 2, 7, 8 и 9 статьи 19.34 настоящего Кодекса, -*

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей».

3. Нарушение порядка ценообразования:

Выявляемые департаментом нарушения заключаются в следующем:

- в самостоятельном определении хозяйствующим субъектом размера цены на товары и (или) услуги, являющиеся результатом осуществления регулируемого вида деятельности в случаях, когда действующим законодательством предусмотрено осуществление государственного регулирования соответствующих цен (тарифов, надбавок) и не предусмотрена возможность их определения по соглашению сторон;

- в неприменении или неправильном применении установленных департаментом цен (тарифов);

- в отсутствии ведения регулируемыми организациями отдельного учета доходов и расходов, показателей по осуществляемым ими регулируемым (и нерегулируемым) видам деятельности.

Причинами совершения нарушений являются:

- незнание контролируемыми лицами требований нормативных правовых актов в области государственного регулирования цен (тарифов);

- отсутствие в утвержденной учетной политике регулируемых организаций для целей бухгалтерского и налогового учета положений, определяющих порядок ведения отдельного учета доходов и расходов по регулируемым и нерегулируемым видам деятельности.

Указанные нарушения влекут привлечение виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей 14.6 КоАП РФ, согласно которой:

«1. Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), по табачным изделиям или никотинсодержащей продукции завышение максимальной розничной цены, указанной производителем на каждой потребительской упаковке (пачке), за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.4.2 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.

2. Занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - ста тысяч рублей.»

4. Непредставление или несвоевременное представление сведений в

орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены тарифов:

Указанные нарушения влекут привлечение виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей частью 1 статьи 19.7.1 КоАП РФ, согласно которой:

«Непредставление или несвоевременное представление сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей».

5. Предоставление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов):

Указанные нарушения влекут привлечение виновных лиц к административной ответственности, предусмотренной статьей частью 2 статьи 19.7.1 КоАП РФ, согласно которой:

«Представление заведомо недостоверных сведений в орган, осуществляющий государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов), если обязательность представления сведений предусмотрена нормативными правовыми актами для установления, изменения, введения или отмены регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей».

При этом согласно части 3 статьи 19.7.1 КоАП РФ совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 19.7.1 КоАП РФ, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, - влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.
