

Доклад

**департамента по тарифам Новосибирской области по результатам
рассмотрения заявления о корректировке долгосрочного тарифа
на захоронение твердых коммунальных отходов для общества с
ограниченной ответственностью «ВОДОЛЕЙ», осуществляющего
деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными
отходами на территории Коченевского района
Новосибирской области на 2023 год.**

Департамент по тарифам Новосибирской области (далее – департамент) принял на рассмотрение заявление общества с ограниченной ответственностью «ВОДОЛЕЙ» (ОГРН 1065464011403, ИНН 5425000969) от 06.06.2022 № 1463/33 с приложением копий документов, необходимых для корректировки долгосрочного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов на 2023 год.

Приказом департамента от 17.11.2020 № 288-ЖКХ (в редакции приказа департамента от 09.11.2021 № 229-ЖКХ) установлены долгосрочные параметры регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации и предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов для общества с ограниченной ответственностью «ВОДОЛЕЙ», осуществляющего деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Коченевского района Новосибирской области, на 2021-2025 годы.

Корректировка необходимой валовой выручки (далее – НВВ) и предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) для общества с ограниченной ответственностью «ВОДОЛЕЙ» на 2023 год осуществлена в соответствии с пунктом 57 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 (далее – Основы), согласно которому НВВ регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

1. Краткая характеристика объекта регулирования.

Общество с ограниченной ответственностью «ВОДОЛЕЙ» (далее – ООО «ВОДОЛЕЙ», регулируемая организация) осуществляет деятельность по захоронению ТКО на участке с кадастровым номером

54:11:017021:0029 площадью 50000 кв. м, находящемся на территории Прокудского сельсовета Коченевского района Новосибирской области, в 800 м по направлению на северо-восток от ориентира 1429 км трассы а/д М-51 «Байкал». Земельный участок используется ООО «ВОДОЛЕЙ» на праве аренды по договору от 15.11.2006 № 26. После окончания срока аренды земельного участка 15.11.2016 договор возобновлен на неопределенный срок в соответствии со ст. 621 Гражданского Кодекса Российской Федерации (письмо ДИиЗО НСО от 29.12.2016 № 18351-07/38).

Полигон, эксплуатируемый ООО «ВОДОЛЕЙ», включен в ГРОРО приказом Росприроднадзора от 25.09.2014 № 592 за № 54-00005-3-00592-250914.

ООО «ВОДОЛЕЙ»:

- имеет бессрочную лицензию от 24.09.2012 № 054 00104 на осуществление деятельности по размещению отходов IV классов опасности;
- применяет упрощенную систему налогообложения (доходы).

2. Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях

тыс. руб.

№ п.п.	Наименование расхода	План 2021 года	План 2022 года	Отклонение плана 2022 г. от плана 2021 г.	План 2023 года	Отклонение плана 2023 г. от плана 2022 г.
1	2	3	4	5	6	7
1.	Операционные (подконтрольные) расходы	8962,68	8085,24	-9,8%	8093,60	0,1%
2.	Неподконтрольные расходы	2279,80	1505,34	-34,0%	3507,28	133,0%
3.	Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов					
4.	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	222,88	222,88	0,0%	222,88	0,0%
5.	Нормативная прибыль					
6.	Расчетная предпринимательская прибыль	471,00	428,00	-9,1%	435,17	1,7%
7.	Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	1135,84	-277,96	-124,5%	-857,88	208,6%
8.	Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов	-2350,02	-1200,31	-48,9%	-1949,35	62,4%
9.	ИТОГО необходимая валовая выручка	10722,18	8763,19	-18,3%	9451,70	7,9%

Отклонения необходимой валовой выручки, а также расходов по отдельным группам вызваны изменением массы принимаемых на объект размещения отходов ТКО по годам.

Сравнительный анализ по отношению к другим регулируемым организациям произвести не представляется возможным, организации находятся в несопоставимых условиях.

В составе обосновывающих материалов ООО «ВОДОЛЕЙ» представлена справка о задолженности ООО «Экология-Новосибирск», являющегося региональным оператором по обращению с ТКО на территории Новосибирской области, перед ООО «ВОДОЛЕЙ» на конец 2021 года в размере 466,0 тыс. руб. На начало 2021 года задолженность регионального оператора перед регулируемой организацией согласно акту сверки взаимных расчетов за 2020 год между ООО «ВОДОЛЕЙ» и ООО «Экология-Новосибирск» составляла 3005,44 тыс. руб.

Выручка ООО «ВОДОЛЕЙ» за 2021 год согласно актам сдачи-приема оказанных услуг составила 7600,97 тыс. руб. С учетом погашения ООО «Экология-Новосибирск» задолженности за 2019 - 2020 годы и задолженности, возникшей в 2021 году, фактическая выручка ООО «ВОДОЛЕЙ» за 2021 год составила 10 140,41 тыс. руб. ($=7600,97+3005,44-466,0$).

3. Анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска услуг

3.1 Масса твердых коммунальных отходов, тонн

В соответствии с подразделом 12.33 территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Новосибирской области, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 26.09.2016 № 292-п (ред. от 04.04.2022) (далее – территориальная схема), в переходный период до строительства и ввода в эксплуатацию площадок временного накопления действует схема, при которой ТКО, образующиеся на территории Коченевского района, транспортируются на объект размещения отходов, расположенный вблизи с. Прокудское. Поэтому с начала 2019 года ТКО, образующиеся на всей территории Коченевского района, были перенаправлены на полигон, эксплуатируемый ООО «ВОДОЛЕЙ», что привело к резкому увеличению массы принимаемых регулируемой организацией ТКО в 2019 году.

Многokратное увеличение количества ТКО, принятых на полигон, эксплуатируемый ООО «ВОДОЛЕЙ», в 2019 году по отношению к 2018 году (725,3 %), связанное с изменением зоны (территории), с которой ТКО поступают на указанный полигон, привело к искажению данных о динамике образования ТКО за последние 3 года – 2019, 2020, 2021 годы.

С учетом изложенного, в соответствии с пунктом 14 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 (далее – Методические указания) при корректировке НВВ и предельного тарифа на захоронение ТКО на 2023 год для ООО «ВОДОЛЕЙ» масса ТКО, образуемых на территории Коченевского района Новосибирской

области, принята по данным таблицы 7.2 территориальной схемы и составляет 15 948,24 тонны. Расчет массы ТКО представлен в Приложении 1.

3.2 Расчет необходимой валовой выручки, тыс. руб.

Корректировка НВВ, осуществлена в соответствии с формулой пункта 45 Методических указаний, включающей скорректированные операционные (подконтрольные) расходы, неподконтрольные расходы, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расчетную предпринимательскую прибыль на 2023 год. Расходы на приобретение энергетических ресурсов и нормативная прибыль на 2023 год ООО «ВОДОЛЕЙ» не предусмотрены.

Величина НВВ, составляющая 9 451,70 тыс. руб., отражена в Приложении 2, в том числе по следующим группам затрат:

3.2.1 Операционные расходы, тыс. руб.

Скорректированные операционные расходы в размере 8 093,60 тыс. руб. рассчитаны на 2023 год в соответствии с пунктом 30 Методических указаний, исходя из операционных расходов, предусмотренных департаментом на 2022 год, с применением индекса эффективности операционных расходов в размере 1 %, уточненного значения индекса потребительских цен на 2023 год в соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Минэкономразвития России от 27.09.2022 (далее – прогноз СЭР) в размере 106,0 % и количества ТКО, поступающих на объект размещения отходов.

Расчет операционных расходов отражен в Приложении 3.

3.2.2 Неподконтрольные расходы, тыс. руб.

Неподконтрольные расходы на 2023 год по расчету департамента составят 3 507,28 тыс. руб. со снижением по отношению к предложению ООО «ВОДОЛЕЙ» (3 574,71 тыс. руб.), на 67,43 тыс. руб. Расчет неподконтрольных расходов отражен в Приложении 4, в том числе по следующим статьям затрат:

3.2.2.1. Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей

ООО «ВОДОЛЕЙ» применяет упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы» (представлена налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2021 год). Согласно статье 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая ставка в этом случае составляет 6 %. Из суммы налога исключается сумма выплат страховых взносов на все виды обязательного страхования согласно пункту 3.1 статьи 346.21 Налогового кодекса Российской Федерации в размере, не превышающем 50 % исчисленного налога. С учетом изложенного, сумма налога, учитываемая при расчете НВВ, составит 274,90 тыс. руб.

3.2.2.2. Расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи

По предложению ООО «ВОДОЛЕЙ» расходы на арендную плату составляют 111,20 тыс. руб. в год. Величина расходов на арендную плату в соответствии с пунктом 14 Основ подтверждена заключенным договором аренды от 15.11.2006 № 26, а также первичными документами бухгалтерского учета (копии платежных поручений) за 2018-2021 годы

Сумма расходов по данной статье, заявленная регулируемой организацией, признана департаментом экономически обоснованной и включена в расчет НВВ на 2023 год в полном объеме.

3.2.2.3. Расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые долгосрочные периоды регулирования, и (или) недополученных расходов

По предложению ООО «ВОДОЛЕЙ» в состав расходов по данной статье включены недополученные доходы, возникшие в связи со снижением массы ТКО, фактически поступившей на полигон в 2021 году, по сравнению с массой ТКО, учтенных при установлении тарифов, в размере 3 121,18 тыс. руб.

Сумма расходов по данной статье, заявленная регулируемой организацией, признана департаментом экономически обоснованной и включена в расчет НВВ на 2023 год в полном объеме.

Расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не включающие расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, сбытовые расходы, расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО на 2023 год ООО «ВОДОЛЕЙ» не предусмотрены.

Суммарная экономия операционных расходов и расходов от снижения потребления энергетических ресурсов, определенная в соответствии с пунктами 41 – 42 Методических указаний будет учтена согласно пункту 40 Методических указаний в следующем долгосрочном периоде регулирования.

3.2.3 Расходы на приобретение энергетических ресурсов

Расходы по данной статье ООО «ВОДОЛЕЙ» не предусмотрены.

3.2.4 Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов

Расходы на амортизацию основных средств по заявке регулируемой организации составили 315,24 тыс. руб.

Экономически обоснованной департаментом признана сумма амортизационных отчислений в размере 222,28 тыс. руб., рассчитанная исходя из первоначальной стоимости принятых к учету основных средств по данным ООО «ВОДОЛЕЙ» и максимального срока полезного использования каждого объекта основных средств, установленного Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1.

ответственностью «ВОДОЛЕЙ» следующий предельный тариф на захоронение твердых коммунальных отходов:

с 01.12.2022 по 31.12.2023 – 592,65 руб. / т (НДС не предусмотрен).

Главный эксперт отдела регулирования
обращения с твердыми
коммунальными отходами и
мониторинга



Е.С. Яркова

СОГЛАСОВАНО:

Начальник отдела регулирования
обращения с твердыми
коммунальными отходами и
мониторинга



О.Н. Хижняк

**Расчет массы твердых коммунальных отходов
для ООО «ВОДОЛЕЙ»**

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Первый год очередного долгосрочного периода регулирования (2021 г.)		Второй год очередного долгосрочного периода регулирования (2022 г.) план	Третий год очередного долгосрочного периода регулирования (2023 г.)	
			план	факт		по расчету организации	по расчету ДТ
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Масса твердых коммунальных отходов	тонн	19136,79	13566,13	16718,80	14687,00	15948,24
1.1	в пределах норматива по накоплению	тонн	19136,79	13566,13	16718,80	14687,00	15948,24
1.2	сверх норматива по накоплению	тонн					
2.	По видам твердых коммунальных отходов	тонн	19136,79	13566,13	16718,80	14687,00	15948,24
2.1	сортированные	тонн					
2.2	несортированные	тонн	19136,79	13566,13	16718,80	14687,00	15948,24
2.3	крупногабаритные отходы	тонн					
3.	Темп изменения образования твердых коммунальных отходов	%		3,9%	23,2%	-12,2%	-4,6%

Расчет тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов методом индексации для ООО «ВОДОЛЕЙ»

№ п.п.	Наименование расхода	Единицы измерения	Первый год долгосрочного периода регулирования (2021 г.)				Второй год долгосрочного периода регулирования (2022 г.) план	Третий год долгосрочного периода регулирования (2023 г.)	
			план	план с учетом корректировки параметров	факт, принятый ДТ			по предложению организации	по расчету ДТ
1	2	3	4	5	6		7	8	9
1.	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	8962,68	6353,67	10211,48		8085,24	9858,94	8093,60
2.	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	2279,80	228,03	228,03		1505,34	3574,71	3507,28
3.	Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	222,88	222,88	222,88		222,88	315,24	222,88
4.	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.							
5.	Нормативная прибыль	тыс. руб.	471,00	471,00	-521,99		428,00	531,00	435,17
6.	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.							
7.	Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования	тыс. руб.	1135,84	1135,84			-277,96		-857,88
8.	Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	тыс. руб.	-2350,02	-2425,03			-1200,31		-1949,35
9.	Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов	тыс. руб.							
10.	Корректировка НВВ с учетом отклонения показателя ввода и вывода объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, и изменения утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы	тыс. руб.							

1	2	3	4	5	6	7	8	9
11.	Корректировка НВВ с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения по эксплуатации объектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, по договору аренды соответствующих объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы регулируемой организации при достижении регулируемой организацией показателей эффективности	тыс. руб.						
12.	ИТОГО необходимая валовая выручка	тыс. руб.	10722,18	5986,39	10140,41	8763,19	14279,89	9451,70
13.	Товарная выручка от реализации товаров (услуг)	тыс. руб.		7600,97				
14.	Масса твердых коммунальных отходов	тыс. тонн	19,1368		13,5661	16,7188	14,6870	15,9482
15.	Тариф (среднегодовой) на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами	руб./т	560,29			524,15	972,28	592,65
15.1	тариф с 01.01. по 30.06. (НДС не предусмотрен)	руб./т	560,29			524,15		592,65
15.2	тариф с 01.07. по 31.12. (НДС не предусмотрен)	руб./т	560,29			524,15		592,65
16.	Темп роста тарифа (среднегодового)	%	-14,81%			-8,77%		13,07%
16.1	Темп роста тарифа первого полугодия над величиной тарифа второго полугодия предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря	%	-14,81%			-6,45%		13,07%
16.2	Темп роста тарифа второго полугодия к первому полугодью регулируемого периода	%	0,00%			0,00%		0,00%

**Расчет операционных (подконтрольных) расходов для ООО «Водолей»
на каждый год долгосрочного периода регулирования**

№ п.п.	Параметры расчета расходов	Единица измерения	Долгосрочный период регулирования		
			Первый год долгосрочного периода регулирования (2021)	Второй год долгосрочного периода регулирования (2022)	Третий год долгосрочного периода регулирования (2023)
1	2	3	4	5	6
1	Индекс потребительских цен на расчетный период регулирования (ИПЦ)	%	-	4,3	6,0
2	Индекс эффективности операционных расходов (ИР)	%	-	1,0	1,0
3	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	8962,68	8085,24	8093,60

Расчет неподконтрольных расходов для ООО «ВОДОЛЕЙ»

№ п/п	Наименование	Единица измерений	Первый год долгосрочного периода регулирования (2021 г.)			Второй год долгосроч периода регулиру вания (2022 г.) план	Третий год долгосрочного периода регулиру вания (2023 г.)	
			план	план с учетом коррек тировок параметров	факт		по расчету органи зации	по расчету ДТ
1	2	3	4	5	5	7	8	9
	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	2279,80	228,03	228,03	1505,34	3574,71	3507,28
1.	Расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не включающие расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя	тыс. руб.						
2.	Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей	тыс. руб.	461,80	228,03	228,03	254,64	342,33	274,90
2.1	Налог на прибыль	тыс. руб.						
2.2	Налог на имущество организаций	тыс. руб.						
2.3	Земельный налог	тыс. руб.						
2.4	Транспортный налог	тыс. руб.	461,80	228,03	228,03	254,64	342,33	274,90
2.5	Прочие налоги и сборы	тыс. руб.					111,20	111,20
3.	Расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи							
4.	Сбытовые расходы							
5.	Суммарная экономия от снижения операционных расходов и от снижения потребления энергетических ресурсов, учитываемая в составе неподконтрольных расходов	тыс. руб.						
6.	Расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые долгосрочные периоды регулирования, и (или) недополученных расходов	тыс. руб.					3121,18	3121,18
7.	Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам	тыс. руб.						
8.	Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО в пределах установленных нормативов и (или) лимитов	тыс. руб.	1818,00			1250,70		