

## ДОКЛАД

**департамента по тарифам Новосибирской области по результатам рассмотрения заявления о корректировке тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов для Общества с ограниченной ответственностью «Прогресс», осуществляющего деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории города Искитима Новосибирской области на 2023 г.**

В соответствии с пунктом 7 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», Общество с ограниченной ответственностью «Прогресс» (ОГРН 1045403641073, ИНН 5446222296) (далее – ООО «Прогресс»), представило в департамент по тарифам Новосибирской области (далее – департамент) заявление (вх.№ 1484/33 от 09.06.2022 г.) с приложением копий документов, необходимых для корректировки тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов на 2023 год.

Юридический адрес организации: Красный проспект 16-79, г. Новосибирск, 630011.

Почтовый адрес организации: ул. Пушкина, д.79, г. Искитим, 633210.

Приказом департамента от 30.11.2020 № 379-ЖКХ установлены долгосрочные параметры регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации и предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов для общества с ограниченной ответственностью «Прогресс», осуществляющего свою деятельность на территории города Искитима Новосибирской области, на 2021-2025 годы.

Корректировка необходимой валовой выручки (далее – НВВ) и предельного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) для ООО «Прогресс» на 2023 год осуществлена в соответствии с пунктом 57 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 (далее – Основы), согласно которому НВВ регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.



### **Краткая характеристика объекта регулирования.**

ООО «Прогресс» осуществляет деятельность по захоронению твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на земельном участке общей площадью 98666 кв.метров.

Категория земель: «земли населенных пунктов» с кадастровым номером 54:33:030401:84.

На земельном участке расположены следующие объекты недвижимости: полигон для размещения твердых бытовых отходов площадью 98596,2 кв.м.; нежилое здание, площадью 54 кв. метра. Адрес: Новосибирская область, г.Искитим.

Основание для пользования указанным земельный участком: договор аренды земельного участка № 1315/438 от 26.08.2009 г., заключенный между ООО «Прогресс» и администрацией города Искитима, сроком до 13.06.2037г.

Свою деятельность в сфере захоронения ТКО ООО «Прогресс» осуществляет на основании бессрочной лицензии № 054 00088/П от 12.03.2012.

В соответствии с требованиями статьи 12 закона № 89-ФЗ объект размещения ТКО, используемый ООО «Прогресс» на основании договора аренды земельного участка № 1315/438 от 26.08.2009 г., внесен в государственный реестр объектов размещения отходов приказом Росприроднадзора от 27.02.2018 № 66 «О включении объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов» под номером 54-00029-Х-00066-270218.

ООО «Прогресс» применяет обычную систему налогообложения.

ООО «Прогресс» исполнено требование п.5 ст.24.8 закона № 89-ФЗ касательно обязательства ведения бухгалтерского учета и отдельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности.

Действующая учетная политика ООО «Прогресс» предусматривает:

- ведение отдельного учета операции по видам оказываемых услуг, в том числе и размещению (захоронению) ТКО;

- списание расходов, учтенных на сч. 26 «Общехозяйственные расходы» полностью на счет 90.08 и распределение по номенклатурным группам пропорционально объему выручки.

2. Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях

В таблице 2.1 представлен сравнительный анализ динамики НВВ, в том числе по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования. Сравнительный анализ по отношению к другим



регулируемым организациям произвести не представляется возможным, организации находятся в несопоставимых условиях.

Отклонения необходимой валовой выручки, а также расходов по отдельным группам вызваны изменением массы принимаемых на объект размещения отходов ТКО по годам.

Таблица 2.1

№ п.п.	Наименование расхода	Единицы измерения	План 2021 года	План 2022 года	Отклонение плана 2022 г. от плана 2021 г.	План 2023 года	Отклонение плана 2023 г. от плана 2022 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	18491,98	15415,97	-16,6%	13285,64	-13,8%
2.	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	3580,15	3088,47	-13,7%	5738,91	85,8%
3.	Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	77,11	55,71	-27,7%	87,16	56,4%
4.	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	26,78	26,78	0,0%	26,78	0,0%
5.	Нормативная прибыль	тыс. руб.	-	-	-	-	-
6.	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	371,92	627,86	68,8%	275,70	-56,1%
7.	Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	тыс. руб.	-	-1175,76	-	-	-
-8.	Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов	тыс. руб.	-1522,36	381,18	-	-466,99	-
9.	<b>ИТОГО необходимая валовая выручка</b>	тыс. руб.	<b>21025,58</b>	<b>18420,22</b>	<b>-12,4%</b>	<b>18947,20</b>	<b>2,9%</b>

Фактически сложившиеся расходы ООО «Прогресс» при осуществлении регулируемого вида деятельности за 2021 год, признанные департаментом экономически обоснованными, составили 14387,99 тыс. руб., в том числе по следующим группам затрат:

- величина операционных расходов, фактически понесенных ООО «Прогресс» при захоронении ТКО в 2021 году, признанная департаментом экономически обоснованной, составила 12126,00 тыс.руб. при скорректированном плановом значении 10629,41 тыс. руб.;

- величина неподконтрольных расходов, фактически понесенных ООО «Прогресс» при осуществлении регулируемого вида деятельности в 2021 году, признанная департаментом экономически обоснованной, составила 2157,98 тыс. руб.;

- фактические расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов, понесенные ООО «Прогресс» в ходе осуществления регулируемой деятельности в 2021 г. составили 77,23 тыс. руб., департамент признал величину расходов экономически обоснованной в полном объеме;

- фактические расходы на амортизацию основных средств в 2021 г. признаны департаментом экономически обоснованными в размере 26,78 тыс. руб. в соответствии с пунктом 34 Основ.



В подтверждении фактических расходов 2021 г. ООО «Прогресс» представлены заверенные копии форм бухгалтерский и статистической отчетности, первичные бухгалтерские документы, а также пояснительные записки и расшифровки по отдельным статьям расходов.

### 3. Анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска услуг

#### 3.1. Расчет массы отпуска услуг, тонн

В соответствии с пунктом 14 Методических указаний расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов на очередной период регулирования (каждый год в течение долгосрочного периода регулирования) определяется на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов и заключенных регулируемой организацией договоров на оказание услуг.

В случае, если в соответствии с территориальной схемой происходит изменение зоны (территории), с которой твердые коммунальные отходы поступают на объект по обращению с отходами, либо происходит изменение количества и состава твердых коммунальных отходов, поступающих на объект, в том числе в связи с осуществлением обработки и обезвреживания отходов на иных объектах, такие изменения учитываются при определении объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с данными, представленными в территориальной схеме, и (или) расчетом регулируемой организации.

По информации ООО «Прогресс» от 17.10.2022 № 475 касательно объема и (или) массе ТКО, размещаемой на полигоне, наблюдается тенденция к снижению размещаемых ТКО в связи с тем, что начиная с 2021 г. часть ТКО, размещаемых ранее на полигоне ООО «Прогресс», в настоящий момент размещается на полигоне р.п. Линево.

Расчетная масса ТКО на очередной период регулирования принята департамент по предложению ООО «Прогресс» в размере 24987,11 тонн.

Расчет массы представлен в Приложении 1.

#### 3.2 Расчет необходимой валовой выручки, тыс. руб.

Корректировка НВВ, осуществлена в соответствии с формулой пункта 45 Методических указаний, включающей скорректированные операционные (подконтрольные) расходы, неподконтрольные расходы, расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходы на



приобретение (производство) энергетических ресурсов, расчетную предпринимательскую прибыль на 2023 год, величину изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания, корректировку НВВ с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2023 год.

Величина НВВ на 2023 г., составляющая 18947,20 тыс. руб., отражена в Приложении 2, в том числе по следующим группам затрат:

### 3.2.1 Операционные расходы, тыс. руб.

Скорректированные операционные (подконтрольные) расходы в размере 13285,64 тыс.руб. рассчитаны на 2023 год в соответствии с пунктом 30 Методических указаний, исходя из операционных расходов, предусмотренных департаментом на 2022 год, с применением индекса эффективности операционных расходов в размере 1 %, уточненного значения индекса потребительских цен на 2023 год в соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Минэкономразвития России от 27.09.2022 (далее – прогноз СЭР) в размере 106,0 % и планового количества ТКО, поступающих на объект.

Расчет операционных расходов отражен в Приложении 3.

### 3.2.2. Неподконтрольные расходы, тыс. руб.

Скорректированные неподконтрольные расходы на 2023 г. определены в соответствии с п. 32 Методических указаний и отражены в Приложении 4 и составили 5738,91 тыс.руб., в том числе:

- плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами, в том числе полигоном ТКО, расходы учтены по заявке организации в сумме 385,19 тыс.руб., исходя из непревышения указанных фактических расходов за 2021 год;

- расходы на компенсацию недополученных расходов, возникших в связи со снижением массы ТКО, фактически поступившей на полигон в 2021 году, по сравнению с массой ТКО, учтенной при установлении тарифов в размере 2979,94 тыс.руб. ( $=8939,82/3$ ); расходы компенсированы по заявке организации, сумма компенсации определена в размере 1/3 от общей суммы недополученных доходов (8939,82 тыс.руб.), оставшаяся сумма с учетом положений пункта 11 Основ будет возмещена организации до окончания второго периода регулирования;

- плата за размещение отходов производства и потребления, класс опасности определен в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов и декларацией о плате за негативное воздействие на окружающую среду за период 2019-2021 гг.; ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) утверждены постановлением Правительства РФ от 29.06.2018 № 758 (ред. от 16.02.2019) в размере 95 руб./тонна, итого плата за размещение ТКО – 2373,78 тыс.руб.



Суммарная экономия операционных расходов и расходов от снижения потребления энергетических ресурсов, определенная в соответствии с пунктами 41 – 42 Методических указаний будет учтена согласно пункту 40 Методических указаний в следующем долгосрочном периоде регулирования.

### 3.2.3. Расходы на приобретение энергетических ресурсов, тыс.руб.

Поставка электрической энергии на полигоне ТКО регламентируется Дополнительным соглашением от 13.02.2019 г. к договору на подачу и потребление электрической энергии № 33434 от 07.06.2006 г.

Согласно представленным ООО «Прогресс» отчетам о расходе электрической энергии, счет-фактурам за 2021 год, годовой объем потребленной электрической энергии на полигоне ТКО составил 18777 кВт.ч, с учетом предельного уровня нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность) 4,112856 руб/ кВт.ч (средняя цена) за 2021 г. и прогнозного индекса СЭР на 2023 год в размере 104,5% и 108,0% расходы на приобретение энергетических ресурсов на 2023 год признаны экономически обоснованными в сумме 87,16 тыс.руб. Расходы на приобретение энергетических отражены в Приложении 2.

### 3.2.4. Расходы на амортизационные отчисления, тыс.руб.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов признаны экономически обоснованными с учетом максимального срока полезного использования весового оборудования – весы автомобильные ВАЛ-М 40-8,0 (до 40 тонн; платф.8,0\*0,8, м\*2) – 15 лет и составили 26,78 тыс.руб. Расходы на амортизационные отчисления отражены в Приложении 2.

### 3.2.5. Расходы на расчетную предпринимательскую прибыль, тыс.руб.

Согласно пункту 55 Основ расчетная предпринимательская прибыль определяется в размере 5 % текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 46 Основ, без учета расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО, и расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

Департаментом принято предложение ООО «Прогресс» на 2023 г. о размере расчетной предпринимательской прибыли равным 2%, что в денежном выражении составляет 275,70 тыс.руб. Регулируемая организация планирует расходовать эти денежные средства на социальное развитие. Расходы на расчетную предпринимательскую прибыль отражены в Приложении 2.



### 3.2.6. Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания

Величина изменения необходимой валовой выручки в году 2021 г. в сумме 1175,76 тыс.руб , проводимой в целях сглаживания в соответствии с п.37 Методических рекомендаций, будет возвращена ООО «Прогресс» до окончания второго долгосрочного периода регулирования.

### 3.2.7. Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов

Согласно пункту 58 Основ осуществлена корректировка НВВ с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учтенных при расчете тарифов на 2021 год, от плановых значений 2021 года в соответствии с формулой корректировки НВВ, отраженной в пункте 48 Методических указаний и включающей ряд показателей, в том числе: отклонение фактического объема (массы) принятых ТКО от объема (массы), учтенного при установлении тарифов; отклонение фактически достигнутого уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован при установлении тарифов.

В результате отклонения фактической массы принятых в 2021 году ТКО (21662,24 тонн) от массы, учтенной при установлении тарифов (37685,78 тонн), скорректированная сумма НВВ ООО «Прогресс» на 2021 год составила 11692,37тыс.руб.

При этом товарная выручка 2021 года, рассчитанная исходя из фактической массы принятых ТКО и утвержденных приказом департамента от 30.11.2020 № 379-ЖКХ (в редакции приказа департамента от 09.11.2021 № 235-ЖКХ), тарифов, составила 12079,16 тыс. руб.

Таким образом, величина корректировки с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов с учетом индексов потребительских цен 2022, 2023 годов составила 466,99 тыс. руб. со знаком «минус» ( $11692,37 - 12079,16 \times 1,139 \times 1,06$ ), результат корректировки отражен в Приложении 2.

## 4. Тариф на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с положениями Основ, постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» департамент предлагает установить обществу с ограниченной ответственностью «Прогресс», осуществляющему деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории города



Искитима Новосибирской области, предельный тариф на захоронение твердых коммунальных отходов в следующем размере:

с 01.12.2022 по 31.12.2023 – 758,28 руб. / тонн (без учета НДС).

Консультант отдела регулирования  
обращения с твердыми коммунальными  
отходами и мониторинга



Л.Ю. Протасова

СОГЛАСОВАНО:

Начальник  
отдела регулирования  
обращения с твердыми коммунальными  
отходами и мониторинга



О.Н. Хижняк



## Расчет массы твердых коммунальных отходов ООО "Прогресс"

№ п/п	Наименование	Ед.изм.	Первый год долгосрочного периода регулирования (2021г.)		Второй год очередного долгосрочного периода регулирования (2022) План	Третий год долгосрочного периода регулирования (2023г.)	
			План	Факт		Предложение организации	План ДТ
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Масса твердых коммунальных отходов	тонн	37685,8	21662,2	30426,0	24987,1	24987,1
1.1.	в пределах норматива по накоплению	тонн	37685,8	21662,2	30426,0	24987,1	24987,1
1.2.	сверх норматива по накоплению	тонн					
2.	По видам твердых коммунальных отходов	тонн	37685,8	21662,2	30426,0	24987,1	24987,1
2.1.	сортированные	тонн					
2.2.	несортированные	тонн	37685,8	21662,2	30426,0	24987,1	24987,1
2.3.	крупногабаритные отходы	тонн					
3.	Темп изменения образования твердых коммунальных отходов	%		-42,5	40,5	-17,9	-17,9



## Расчет тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов методом индексации для ООО «Прогресс»

№ п/п	Наименование расхода	Ед. изм.	Первый год долгосрочного периода регулируемого периода (2021г.)			Второй год очередного долгосрочного регулируемого периода (2022) план	Третий год долгосрочного периода регулирования (2023г.)	
			План	План с учетом корректировки параметров	Факт, принятый ДТ		Предложение организации	План ДТ
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	18491,98	10629,41	12126,00	15415,97	15193,38	13285,64
2.	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	3580,15	2157,98	2157,98	3088,47	11111,17	5738,91
3.	Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	77,11	77,23	77,23	55,71	80,32	87,16
4.	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	26,78	26,78	26,78	26,78	44,23	26,78
5.	Нормативная прибыль	тыс. руб.						
6.	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	371,92	371,92		627,86	361,54	275,70
7.	Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров	тыс. руб.						



[illegible]



[illegible]



**Расчет операционных (подконтрольных) расходов для ООО «Прогресс»  
на каждый год долгосрочного периода регулирования**

№ п/п	Параметры расчета расходов	Ед. изм.	Долгосрочный период регулирования		
			Первый год долгосрочного периода регулирования (2021)	Второй год долгосрочного периода регулирования (2022)	Третий год долгосрочного периода регулирования (2023)
1.	Индекс потребительских цен на расчетный период регулирования (ИПЦ)	%	-	4,3	6,0
2.	Индекс эффективности операционных расходов (ИР)	%	-	1,0	1,0
3.	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	18491,98	15415,97	13285,64



## Расчет неподконтрольных для ООО «Прогресс»

№ п/п	Наименование расхода	Ед. изм.	Первый год долгосрочного периода регулирувания (2021г.)			Второй год очередного долгосрочного периода регулирувания (2022) план	Третий год долгосрочного периода регулирования (2023г.)	
			План	План с учетом параметров корректировки	Факт, принятый ДТ		Предложение организации	План ДТ
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	<b>Неподконтрольные расходы</b>	тыс. руб.	3580,15	2157,98	2157,98	3088,47	11111,17	5738,91
1.	Расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не включающие расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя	тыс. руб.						
2.	Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей	тыс. руб.				198,00	385,19	385,19
2.1	Налог на прибыль	тыс. руб.						
2.2	Налог на имущество организаций	тыс. руб.						
2.3	Земельный налог	тыс. руб.						
2.4	Транспортный налог	тыс. руб.						



2.5	Прочие налоги и сборы	тыс. руб.						198,00	385,19	385,19
3.	Расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи	тыс. руб.								
4.	Сбытовые расходы	тыс. руб.								
5.	Суммарная экономия от снижения операционных расходов и от снижения потребления энергетических ресурсов, учитываемая в составе неподконтрольных расходов	тыс. руб.								
6.	Расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые долгосрочные периоды регулирования, и (или) недополученных расходов	тыс. руб.							8352,20	2979,94
7.	Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам	тыс. руб.								
8.	Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО в пределах установленных нормативов и (или) лимитов	тыс. руб.	3580,15	2157,98	2157,98			2890,47	2373,78	2373,77