

Доклад

департамента по тарифам Новосибирской области по результатам рассмотрения дела об установлении тарифа на подключение (технологическое присоединение) объектов, расположенных на территориях Вьюнского, Калининского, Кандауровского, Новотроицкого, Новотырышкинского, Сидоровского, Скалинского, Соколовского сельсоветов Колыванского района Новосибирской области, к централизованным системам холодного водоснабжения Муниципального унитарного предприятия Колыванского района Новосибирской области «Коммунальное хозяйство» на 2023 год

1. Общие сведения о регулируемой организации и осуществляемых ею видах деятельности

Муниципальное унитарное предприятие Колыванского района Новосибирской области «Коммунальное хозяйство», ОГРН 1175476079668, ИНН 5424951062, (далее – организация), осуществляет регулируемую деятельность на территории Колыванского района Новосибирской области.

Адрес организации: Ленина ул., дом 79, р. п. Колывань, Колыванский район, Новосибирская область, 633162.

Постановлением администрации Колыванского района Новосибирской области от 22.02.2018 № 139-а организация наделена статусом гарантирующей организации в сфере холодного водоснабжения в населенных пунктах муниципальных образований Колыванского района:

Новотырышкинский сельсовет – с. Новотырышкино, д. Воробьево;
Соколовский сельсовет – с. Соколово, д. Малый Оеш;
Скалинский сельсовет – с. Скала, д. Амба;
Вьюнский сельсовет – с. Вьюны;
Новотроицкий сельсовет – с. Новотроицк;
Пономаревский сельсовет – с. Пономаревка;
Королевский сельсовет – с. Королевка;
Сидоровский сельсовет – с. Сидоровка, д. Южино;
Калининский сельсовет – с. Боярка, д. Тропино, п. Паутовский;
Кандауровский сельсовет – с. Кандаурово, д. Изовка.

Для осуществления регулируемой деятельности по холодному водоснабжению в 2023 году организацией планируется использовать следующие объекты централизованной системы холодного водоснабжения, расположенные

на территории Колыванского района Новосибирской области: 38 скважин и сети водоснабжения протяженностью 121,535 км.

Объекты недвижимого имущества, используемые организацией для осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения, находятся в муниципальной собственности и переданы организации в хозяйственное ведение на основании следующих документов:

- постановления администрации Колыванского района Новосибирской области от 30.10.2017 № 1149-а с актом приема-передачи имущества;
- постановления администрации Колыванского района Новосибирской области от 25.04.2018 № 471-а с актом приема-передачи имущества;
- постановления администрации Колыванского района Новосибирской области от 18.05.2018 № 551-а с актом приема-передачи имущества;
- постановления администрации Колыванского района Новосибирской области от 18.05.2018 № 554-а с актом приема-передачи имущества;
- постановления администрации Колыванского района Новосибирской области от 24.01.2019 № 54-а с актом приема-передачи имущества;
- постановления администрации Колыванского района Новосибирской области от 13.05.2021 № 196-а с актом приема-передачи имущества;
- постановления администрации Колыванского района Новосибирской области от 05.03.2021 № 91-а с актом приема-передачи имущества.

Организация применяет упрощенную систему налогообложения, объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Согласно учетной политике от 15.01.2020 (приказ директора организации об утверждении учетной политики не представлен) МУП «Коммунальное хозяйство» предусмотрен отдельный учет доходов и расходов, только по следующим видам деятельности:

1. Сбор, очистка и распределение воды: подъем воды, распределение воды.
2. Производство тепловой энергии, передача тепловой энергии по каждой котельной отдельно.

Ведение отдельного учета доходов и расходов по регулируемому виду деятельности «подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения» не предусмотрено. Фактически отдельный учет расходов на «подключение к централизованной системе водоснабжения» и «прочие виды деятельности» организацией не ведется, что является нарушением требований положений пункта 18 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э, Порядка ведения отдельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат, утвержденных приказом Минстроя России от 25.01.2014 № 22/пр.

Косвенные расходы, общехозяйственные расходы распределяются пропорционально сумме начисленных доходов по каждому виду деятельности.

Организации необходимо организовать и предусмотреть учетной политикой на 2023 год ведение раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности: «подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения».

На 2023 год инвестиционная программа для организации не утверждалась.

Дело об установлении на 2023 год тарифа на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения (далее – тариф на подключение) в связи с представлением документов и материалов не в полном объеме открыто по инициативе органа регулирования тарифов с уведомлением организации о необходимости предоставления недостающих документов.

Рассмотрение дела об установлении тарифа на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения (далее – тарифа на подключение) производится департаментом по тарифам Новосибирской области (далее - департамент) в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

- Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждённые постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 (далее - Основы ценообразования № 406 и Правила регулирования № 406);

- Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждённые приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э (далее - Методические указания № 1746-э);

- Регламент установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденный приказом ФСТ России от 16.07.2014 № 1154-э.

2. Фактические результаты осуществления организацией регулируемой деятельности по подключению (технологическому присоединению) к централизованной системе холодного водоснабжения в предшествующий период регулирования (2021 год)

Результаты анализа фактических расходов и показателей организации за 2021 год в сравнении с плановыми расходами и показателями, принятыми департаментом при утверждении тарифов на подключение к централизованной системе холодного водоснабжения приведены в таблице «Отчет о выполнении подключений (технологических присоединений) к централизованной системе холодного водоснабжения» (Приложение 1 к настоящему докладу).

3. Расчёт тарифа на подключение

По результатам рассмотрения представленных организацией материалов (вх. № 1301/33 от 04.05.2022, в электронном виде посредством системы ФГИС

ЕИАС в виде шаблона DOCS.FORM.6.54.VS) по обоснованию размера тарифа на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения департаментом установлено следующее.

Обосновывающие документы, предусмотренные пунктами 16-17 Правил регулирования № 406 представлены не в полном объеме, а именно дополнительно запрошенные департаментом документы представлены не были.

Заявление на установление тарифа на подключение, а также расчетные и обосновывающие материалы оформлены регулируемой организацией ненадлежащим образом.

В соответствии с пунктами 82, 83 Основ ценообразования № 406 и Методическими указаниями № 1746-э для установления тарифа на подключение организацией представлены следующие обосновывающие материалы:

1) расчет тарифа на подключение, составленный по форме, предусмотренной Приложением № 8 к Методическим указаниям № 1746-э;

2) сметный расчет расходов, относимых на ставку за подключаемую нагрузку (врезку);

3) сметный расчет на устройство водопровода от централизованной системы холодного водоснабжения до подключаемого объекта открытым (траншейным) способом;

4) сметный расчет на устройство водопровода от централизованной системы холодного водоснабжения до подключаемого объекта без разработки грунта (прокол);

5) реестр заявок на подключение.

К расходам, связанным с подключением объектов капитального строительства к централизованной системе водоснабжения, относятся:

- расходы на сырье и материалы;
- расходы на оплату работ и услуг сторонних организаций;
- оплата труда и отчисления на социальные нужды;
- прочие расходы.

Тариф на подключение включает в себя ставку тарифа за подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку (далее - ставка за нагрузку) и ставку тарифа за протяженность от точки подключения (технологического присоединения) объекта заявителя до точки подключения водопроводных сетей к объектам централизованных систем холодного водоснабжения (далее - ставка за протяженность сети). Размер ставки за протяженность сети дифференцируется в соответствии с Методическими указаниями № 1746-э, в том числе в соответствии с типом прокладки сетей, материалом сетей и их диаметром.

Расчет тарифа на подключение производился организацией по данным о планируемых на календарный год расходах на подключение, определенных в соответствии с прогнозируемым спросом на основе представленных заявок на подключение.

При определении расходов организацией использованы локальные сметные расчеты, составленные с применением неактуальных федеральных единичных расценок (далее - ФЕР) и федерального сборника сметных цен (далее - ФССЦ).

3.1. Расчет ставки тарифа за подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку

Расчет ставки тарифа за подключаемую нагрузку представлен в таблице «Расчет платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения» (далее – Расчет тарифа), составленной по форме, предусмотренной Приложением № 8 к Методическим указаниям № 1746-э (Приложение 2 к настоящему докладу).

Расчетная величина подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки (6 подключений) заявлена организацией в размере **2,718** куб. м в сутки.

Расходы, относимые на ставку за подключаемую нагрузку, рассчитаны организацией в размере 21,318 тыс. руб. ($= 3\,552,92 * 6 / 1\,000$), где:

- 3 552,92 руб. – стоимость 1 подключения согласно представленному сметному расчету;

- 6 – количество планируемых подключений в 2023 году.

В состав расходов включены расходы на выполнение врезок в централизованную систему холодного водоснабжения в соответствии с локальным сметным расчетом.

По результатам проведенного анализа установлено, что размер заявленных организацией расходов в пределах экономически обоснованной величины, поскольку не превышает расходы, рассчитанные на основании смет, составленных с применением действующих ФЕР с учетом актуальных индексов изменения сметной стоимости для 1 ценовой зоны Новосибирской области. Предлагается принять для расчета ставки тарифа за подключаемую (технологически присоединяемую) нагрузку в составе тарифа на подключение расходы в размере **21,318** тыс. руб.

Таким образом, исходя из экономически обоснованного объема финансовых потребностей на реализацию мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением) объектов капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и величины подключаемой (технологически присоединяемой) нагрузки, ставка тарифа за подключаемую нагрузку составит **7,843** тыс. руб. за 1 куб. м в сутки присоединенной мощности ($= 21,318 / 2,718$).

3.2. Расчет ставки за протяженность водопроводной сети

Расчет ставки тарифа за протяженность водопроводной сети также представлен в таблице Расчет тарифа.

По данным организации прокладка подключаемых водопроводных сетей (материал труб - полиэтилен) будет производиться открытым (траншейным) способом или без разработки грунта (проколом).

Расчетная протяженность вновь создаваемых сетей диаметром 20 мм – 0,148 м.

Расходы, относимые на ставку за протяженность водопроводной сети, рассчитаны организацией в следующих размерах:

а) - 469,372 тыс. руб. – диаметром 20 мм открытым (траншейным) способом;

б) - 1 380,15 тыс. руб. – диаметром 20 мм без разработки грунта (проколом).

В состав расходов включены расходы на прокладку водопроводных сетей в соответствии с локальными сметными расчетами.

По результатам проведенного анализа установлено, что размер заявленных организацией расходов относимых на ставки за протяженность экономически не обоснован, поскольку организацией допущена техническая ошибка (перевод единиц измерения) при расчете ставок тарифа за протяженность водопроводной сети.

Расходы, относимые на ставку тарифа за протяженность, приведены департаментом в соответствии с локальными сметными расчетами и заявленной расчетной протяженностью в следующих размерах:

а) - 69,467 тыс. руб. – диаметром 20 мм открытым (траншейным) способом протяженностью 148 п.м ($= 4,69374 / 10 \text{ п.м.} * 148 \text{ п.м.}$); где:

- 4,69374 тыс. руб. – расходы на прокладку 10 м водопроводной сети открытым (траншейным) способом в соответствии с локальным сметным расчетом организации;

б) – 204,263 тыс. руб. – диаметром 20 мм без разработки грунта (проколом) протяженностью 148 п.м ($= 13,80157 / 10 \text{ п.м.} * 148 \text{ п.м.}$), где:

- 13,80157 тыс. руб. – расходы на прокладку 10 м водопроводной сети без разработки грунта (проколом) в соответствии с локальным сметным расчетом организации.

Таким образом, исходя из признанных экономически обоснованными объемов финансовых потребностей на реализацию мероприятий по строительству водопроводных сетей из полиэтиленовых труб, ставки тарифа за протяженность сети диаметром 40 мм и менее составят:

- прокладываемых открытым (траншейным) способом – 469,374 тыс. руб./км ($= 69,467 / 0,148$);

- прокладываемых без разработки грунта (проколом) – 1 380,155 тыс. руб./км ($= 204,263 / 0,148$).

4. Предложения департамента по установлению тарифа на подключение (технологическое присоединение) на 2023 год

Предлагается установить для Муниципального унитарного предприятия Колыванского района Новосибирской области «Коммунальное хозяйство» тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения на территориях Вьюнского, Калининского, Кандауровского, Новотроицкого, Новотырышкинского, Сидоровского, Скалинского, Соколовского сельсоветов Колыванского района Новосибирской области в виде:

- ставки тарифа за подключаемую нагрузку – 7,843 тыс. руб. за 1 куб. м в сутки присоединенной мощности;

- ставки тарифа за протяженность сети в следующем размере:

- диаметром 40 мм и менее, прокладываемой открытым (траншейным) способом – 469,374 тыс. руб./км;

- диаметром 40 мм и менее, прокладываемой без разработки грунта (проколом) – 1 380,155 тыс. руб./км.

Консультант отдела регулирования
водоснабжения и водоотведения

Ю. Л. Дульская

Заместитель начальника отдела регулирования
водоснабжения и водоотведения

А. Ю. Панина

Отчет о выполнении
подключений (технологических присоединений)
к централизованным системам холодного водоснабжения
МУП Колыванского района Новосибирской области "Коммунальное хозяйство"
Быонский, Калининский, Кандауровский, Новотроицкий, Новотырышкинский, Сидоровский, Скалинский и Соколовский сельсоветы

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	2021						Примечание
			План	Договоры, заключенные в 2021 г	Выполненные подключения (подписан акт о подключении)	договоры заключенные в 2021 году, исполнение по которым перешло на следующие	Откл. (зр. 6-зр. 4), тыс. руб.	Откл. (зр. 7/зр. 4), %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Физические показатели								
1.1	Количество договоров, в т.ч.:	шт.	7	26	18	8	11,000	157,14%	
	Заключенных в предыдущих периодах	шт.							
1.2	Подключаемая нагрузка	куб.м/сут.	3,753	10,288	7,425	2,863	3,672	97,85%	
	По договорам, заключенным в предыдущих периодах	куб.м/сут.							
	средняя подключаемая нагрузка, по договорам заключенным и исполненным в текущем периоде	куб.м/сут.	0,536	0,396	0,413	0,358	-0,124	-23,06%	
1.3	Протяженность вновь создаваемых сетей по договорам заключенным и исполненным								
1.3.1	диаметром 40 мм и менее	км	0,202	0,000	0,000	0,000	-0,202	-100,00%	
2	Расходы, связанные с подключением (технологическим присоединением)	тыс. руб.	93,079	19,955	19,955	0,000	-73,124	-78,56%	
2.1	Расходы относимые на ставку за подключаемую нагрузку	тыс. руб.	20,125	19,955	19,955	0,000	-0,170	-0,85%	
2.1.1	Расходы на проведение мероприятий по подключению заявителей	тыс. руб.	20,125	19,955	19,955		-0,170	-0,85%	
	расходы на проектирование	тыс. руб.							
	расходы на сырье и материалы	тыс. руб.		12,233	12,233		12,233		
	расходы на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию, другие энергетические ресурсы и холодную воду (промычку сетей)	тыс. руб.							
	расходы на оплату работ и услуг сторонних организаций	тыс. руб.					0,000		
	оплата труда и отчисления на социальные нужды	тыс. руб.		7,722	7,722				
	прочие расходы	тыс. руб.	20,125				-20,125	-100,00%	
2.1.2	Внебюджетные расходы, всего	тыс. руб.							
2.1.3	Налог на прибыль (компенсация НДС при УСН)	%							
2.2	Расходы относимые на ставку за протяженность сетей	тыс. руб.	72,954				-72,954	-100,00%	
	Прокладываемых открытым способом (траншея):	тыс. руб.							
2.2.1	диаметром 40 мм и менее	тыс. руб.	72,954				-72,954	-100,00%	
	Прокладываемых без разработки грунта (прокол):	тыс. руб.							
2.2.2	диаметром 40 мм и менее	тыс. руб.	218,031				-218,031	-100,00%	
2.3	Расходы на подключение по договорам, исполненным в текущем периоде, в т.ч.:	тыс. руб.	20,124		19,955		-0,169	-0,84%	
2.3.1	по ставке за подключаемую нагрузку	тыс. руб.	20,124		19,955		-0,169	-0,84%	
	плановые расходы по фактической нагрузке	тыс. руб.	20,124	55,164	39,814	15,349	19,691	97,85%	
2.3.2	по ставке за протяженность вновьсоздаваемой сети	тыс. руб.							
	Прокладываемых открытым способом (траншея):	тыс. руб.							
	диаметром 40 мм и менее	тыс. руб.							
	Прокладываемых без разработки грунта (прокол):	тыс. руб.							
	диаметром 40 мм и менее	тыс. руб.							
	плановая себестоимость по ставке за протяженность вновьсоздаваемой сети	тыс. руб.	72,954				-72,954	-100,00%	
3	Ставки тарифа								
	Прокладываемых открытым способом (траншея):								
3.1.1	диаметром 40 мм и менее	тыс. руб./км	361,158	361,158	361,158	361,158			
	прокладываемых без разработки грунта (прокол):								
3.1.2	диаметром 40 мм и менее	тыс. руб./км	1079,361	1079,361	1079,361	1079,361			
3.2.1.1	Ставка тарифа за подключаемую нагрузку	тыс. руб./куб. м в сутки	5,362	5,362	5,362	5,362			
4	Выручка в т.ч.:	тыс. руб.	20,124	55,164	39,814	15,349	19,691	97,85%	
4.2	По договорам 2021 года	тыс. руб.	20,124	55,164	39,814	15,349	19,691	97,85%	
4.2.1	по ставке за подключаемую нагрузку	тыс. руб.	20,124	55,164	39,814	15,349	19,691	97,85%	
4.2.2	по ставке за протяженность вновьсоздаваемой сети	тыс. руб.							

Расчет

платы за подключение (технологического присоединение)
к централизованным системам холодного водоснабжения
МУП Кольяновского района Новосибирской области "Коммунальное хозяйство"
Вьюнский, Калининский, Новотроицкий, Новотырышский, Сидоровский, Скалинский и Соколовский сельсоветы
Кольяновского района Новосибирской области

Кодованского района Хабаровского края											
№ п/п	Наименование	Ед. изм.	2021		2022		2023		Откл. (стр.8-стр.7), тыс. руб.	Откл. 2023/2022, %	Примечание
			План	Факт	План	Расчет организации	Принято департаментом				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
1	Расходы, связанные с подключением (технологическим присоединением)	тыс. руб.	93,079	19,955	57,900	490,690	295,048	-195,642	509,6%		
1.1	Расходы на проведение мероприятий по подключению заявителей	тыс. руб.	93,079	19,955	57,900	490,690	295,048	-195,642	509,6%		
1.1.1	расходы на проектирование	тыс. руб.									
1.1.2	расходы на сырье и материалы	тыс. руб.		12,233		3,304	3,304	0,000			
1.1.3	расходы на электрическую энергию (мощность), тепловую энергию, другие энергетические ресурсы и холодную воду (промыслу сетей)	тыс. руб.									
1.1.4	расходы на оплату работ и услуг сторонних организаций	тыс. руб.	72,954		40,650	469,372	273,730	-195,642	673,4%		
1.1.5	оплата труда и отчисления на социальные нужды	тыс. руб.		7,722		5,938	5,938	0,000			
1.1.6	прочие расходы	тыс. руб.	20,125		17,250	12,076	12,076	0,000	70,0%		
1.2	Внебюджетные расходы, всего	тыс. руб.									
1.2.1	расходы на услуги банков	тыс. руб.									
1.2.2	расходы на обслуживание заемных средств	тыс. руб.									
1.3	Налог на прибыль (компенсация НДС при УСН)	%									
2	Структура расходов		93,08		57,90	1870,84	295,05	-1575,80			
2.1	Расходы, относимые на ставку за протяженность сети	тыс. руб.				1849,527	273,730	-1575,797			
	Прокладываемой открытым способом (траншея):										
	диаметром 40 мм и менее	тыс. руб.	72,954		40,650	469,372	69,467	-399,905	170,9%		
	Прокладываемой без разработки грунта (прокол):										
	диаметром 40 мм и менее	тыс. руб.	218,031		120,803	1380,155	204,263	-1175,892	169,1%		
2.2	Расходы, относимые на ставку за подключаемую нагрузку	тыс. руб.	20,125		17,250	21,318	21,318	0,000	123,6%		
3	Протяженность сетей		0,202		0,113	0,148	0,148	0,000	131,0%		
4	Подключаемая нагрузка	куб. м в сутки	3,753	7,425	1,825	2,718	2,718	0,000	148,9%		
5	Предлагаемые тарифы на подключение										
5.1	Ставка тарифа за протяженность сетей										
	Прокладываемых открытым способом (траншея):										
5.1.1	диаметром 40 мм и менее открытым способом (траншея)	тыс. руб./км	361,158	361,158	359,734	3171,432	469,374	-2702,058	130,5%		
	Прокладываемых без разработки грунта (прокол):										
5.1.2	диаметром 40 мм и менее без разработки грунта (прокол)	тыс. руб./км	1079,361	1079,361	1069,050	9325,372	1380,155	-7945,216	129,1%		
5.2	Ставка тарифа за подключаемую нагрузку	тыс. руб./куб. м в сутки	5,362	5,362	9,452	7,843	7,843	0,000	83,0%		
	Сравочно: выработка	тыс. руб.	93,079	39,814	57,900	490,690	90,785	-399,905	156,8%		