

Доклад
по результатам рассмотрения материалов об утверждении специальных надбавок к
тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям Общества с
ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Томск» для
финансирования программы газификации на 2024 год

Специальные надбавки к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям для финансирования программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, устанавливаются департаментом по тарифам Новосибирской области (далее – *департамент*) в соответствии с Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации», согласно требованиям Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 (далее – *Основные положения № 1021*), Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации, утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 21.06.2011 № 154-э/4 (далее – *Методика № 154-э/4*), на основании предоставленных департаменту полномочий, закреплённых Положением о департаменте по тарифам Новосибирской области (утверждено постановлением Губернатора Новосибирской области от 25.02.2013 № 74-п).

Общество с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Томск» (ОГРН 1087017002533, ИНН 7017203428) (далее – *ООО «Газпром газораспределение Томск», организация, ГРО*) на территории Новосибирской области осуществляет регулируемую деятельность по транспортировке природного газа по газораспределительным сетям, находящимся у организации в собственности и на других законных основаниях.

Услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям оказываются ГРО по трём зонам обслуживания: по зоне ООО «Газпром газораспределение Томск», а также по зонам, ранее принадлежащим другим газораспределительным организациям: АО «Сибирьгазсервис» и АО «ГазТрансКом».

Специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Газпром газораспределение Томск» устанавливаются департаментом для реализации Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории Новосибирской области, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 30.03.2022 № 144-п (далее – *Программа газификации*).

Программой газификации на 2024 год предусмотрено выполнение ООО «Газпром газораспределение Томск» мероприятий по фактическому присоединению 13 881 объекта капитального строительства к построенным системам газоснабжения (в том числе с учётом

мероприятий по строительству газопроводов – вводов и строительству газораспределительных сетей) за счет средств специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Письмом ФАС России от 09.06.2022 № ВК/56078/22 дано разъяснение о возможности учета расходов на мероприятия по мониторингу выполнения технических условий и осуществлению фактического присоединения газоиспользующего оборудования заявителей к газораспределительной сети (врезок) при утверждении специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа для финансирования программ газификации.

Письмом МЖКХиЭ НСО от 15.11.2022 № 6555-04-01-18/21-Вн представлена позиция о целесообразности учета расходов на мероприятия по мониторингу выполнения технических условий и осуществлению фактического присоединения газоиспользующего оборудования заявителей к газораспределительной сети (врезок) при утверждении специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа для финансирования Программы газификации.

ООО «Газпром газораспределение Томск» обратилось в департамент с заявлением и представило документы и обосновывающие материалы (письмо от 01.09.2023 исх. № 3638), дополнительные материалы (письма: от 17.10.2023 исх. № 4417, от 31.10.2023 исх. № 4658, от 12.12.2023 исх. № 5308) для установления специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, находящимся у организации в собственности и на других законных основаниях, предназначенных для финансирования Программы газификации на 2024 год по зонам обслуживания.

Согласно предложению ООО «Газпром газораспределение Томск» при формировании специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа на 2024 год необходимо учесть следующее.

1. Суммарный объем транспортировки газа в размере 1 102,38 млн.куб.м.
2. Потребность в финансировании за счет средств специальной надбавки на 2024 год в размере 509 530,79 тыс.руб. Из них:

- 2.1. Средства, необходимые для финансирования утвержденной Программы газификации, в размере 413 003,35 тыс.руб., в том числе:

- средства в сумме 254 571,39 тыс.руб., необходимые для финансирования мероприятий, не связанных с «догазификацией» (строительство газопроводов в селе Бажинск Маслянинского района Новосибирской области и реконструкция газопроводов в городе Татарске Новосибирской области);

- средства в сумме 158 431,96 тыс.руб., необходимые для финансирования мероприятий на «догазификацию» (врезка в газораспределительные сети).

- 2.2. Выпадающие доходы ГРО в размере 32 364,34 тыс. руб. (с учетом индексов-дефляторов), сложившиеся по итогам 2022 года в ходе выполнения мероприятий по договорам на технологическое присоединение (подключение) газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям по установленной департаментом плате, что предусмотрено пунктом 26(24) Основных положений № 1021.

- 2.3. Прочие расходы в размере 520,25 тыс.руб., включающие фактически понесенные расходы ГРО на осуществление мероприятий после завершения строительства объектов капитального строительства в 2022-2023 г.г.

- 2.4. Плановая сумма налога на прибыль в размере 63 642,85 тыс. руб., возникающая от увеличения выручки организации в связи с введением специальных надбавок.

3. Остаток финансирования на начало периода регулирования (2024 год) в размере (-) 86 381,67 тыс.руб.

Исходя из представленного ГРО предложения средняя специальная надбавка к тарифам на транспортировку газа составила 383,85 руб./1000м³, что значительно превысило допустимый размер, указанный в пункте 12 Методики № 154-э/4 (*«Средний размер специальной надбавки для соответствующей газораспределительной организации не может превышать 35 процентов (включая налог на прибыль организаций, возникающий от применения специальной надбавки) от среднего размера тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям для конечных потребителей»*.)

Учитывая ограничения размера специальных надбавок, предусмотренные законодательством, организация предложила к установлению специальные надбавки в следующих размерах:

- для потребителей ООО «Газпром газораспределение Томск» в размере 223,52 руб./1000 куб.м (35 % от среднего тарифа данной зоны);
- для потребителей ООО «Газпром газораспределение Томск», которым до 1 июля 2016 года услуги по транспортировке газа оказывались АО «Сибирьгазсервис», в размере 124,15 руб./1000 куб.м (35 % от среднего тарифа данной зоны);
- для потребителей ООО «Газпром газораспределение Томск», которым до 1 октября 2017 года услуги по транспортировке газа оказывались АО «ГазТрансКом», в размере 168,71 руб./1000 куб.м (35 % от среднего тарифа данной зоны).

Таким образом, согласно проекту ООО «Газпром газораспределение Томск» размер выручки организации для финансирования Программы газификации, рассчитанный исходя из планируемых объемов транспортировки газа (1 102,38 млн.куб.м), указанных специальных надбавок, а также средств на уплату возникающего при этом налога на прибыль, на 2024 год составит 169 141,61 тыс.руб.

По результатам проведенной экспертизы расчётных и обосновывающих материалов, представленных ГРО для формирования специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа на 2024 год, предлагается учесть следующее:

1. Суммарный объем транспортировки газа конечным потребителям (кроме населения) по 3 зонам тарифного регулирования в сумме **1 102,38 млн.м³** по предложению организации на уровне прогнозного объема на период регулирования с учетом статистики транспортировки газа за последние 3 года.

2. Планируемый объем выручки, необходимый для финансирования утвержденной программы газификации и уплаты возникающего при этом налога на прибыль в размере **156 072,63 тыс. руб.** в том числе:

2.1. Средства, необходимые для финансирования утвержденной Программы газификации, в размере **158 431,96 тыс. руб.**, включающие сумму средств, необходимых для финансирования мероприятий по мониторингу выполнения технических условий и осуществлению фактического присоединения газоиспользующего оборудования заявителей к газораспределительной сети (врезок), приведенных в Программе газификации, рассчитанную исходя из стандартизированных тарифных ставок $C_{7.1}$ и $C_{7.2}$ $(2078+8569)*1,072=11\,413,584$ руб. (согласно приказу департамента от 15.12.2022 № 634-Г с учетом индекса-дефлятора на 2024 год в размере 107,2 %) на осуществление 13881 подключения на границе земельного участка (согласно Программе газификации). При этом мероприятия по строительству газопроводов высокого и низкого давления в селе Бажинск Маслянинского района Новосибирского района и реконструкции газопровода высокого давления в городе Татарске Новосибирской области исключены в связи с их отсутствием в действующей Программе газификации.

2.2. Выпадающие доходы ГРО в размере **32 364,34 тыс. руб.** (с учетом индексов-дефляторов), сложившиеся по итогам 2022 года в ходе выполнения мероприятий по договорам на технологическое присоединение (подключение) газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям по установленной департаментом плате, что предусмотрено пунктом 26(24) Основных положений № 1021.

3. Альтернативные источники финансирования утвержденной Программы газификации в размере **(-) 34 723, 67 тыс.руб.** в сумме остатка неиспользованных средств, полученных от применения специальных надбавок по итогам деятельности организации в 2022 году, на основании отчета ООО «Газпром газораспределение Томск» об использовании финансовых средств, полученных от потребителей услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям в результате введения департаментом специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям, предназначенных для финансирования программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территории Новосибирской области, за 2022 год.

4. Плановая сумма налога на прибыль, возникающая от увеличения выручки организации в связи с введением специальных надбавок, определена департаментом в соответствии с пунктом 8 Методики № 154-э/4 с учетом расходов, связанных с осуществлением Программы газификации, учитываемых в налоговом учете (уменьшающих налогооблагаемую базу по налогу на прибыль), в размере **0,0 тыс. руб.**

По результатам проведенной экспертизы представленных ГРО материалов предлагается установить на 2024 год специальные надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «Газпром газораспределение Томск», предназначенные для финансирования Программы газификации, в следующих размерах (дифференцированные по зонам обслуживания):

Зоны обслуживания	Специальные надбавки, руб./1000 м ³ (без учета НДС)
Для потребителей Общества с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Томск»	206,25
Для потребителей Общества с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Томск», которым до 1 июля 2016 года услуги по транспортировке газа оказывались АО «Сибирьгазсервис»	114,56
Для потребителей Общества с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Томск», которым до 1 октября 2017 года услуги по транспортировке газа оказывались АО «ГазТрансКом»	155,67

Предлагаемые к установлению размеры специальных надбавок:

- не превышают 35 процентов от среднего размера тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям «Газпром газораспределение Томск» для конечных потребителей (по каждой зоне обслуживания);

- не превышают долю от тарифа на транспортировку газа, установленного для соответствующей группы конечных потребителей, согласно приложению к Методике № 154-э/4.

Указанные специальные надбавки не применяются к тарифам на услуги по транспортировке газа по группе потребителей «население» и к тарифам на услуги по транспортировке газа в транзитном потоке.

Период действия вышеуказанных специальных надбавок: с 01.01.2024 по 31.12.2024.

Расчет специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям ООО «Газпром газораспределение Томск», предназначенных для финансирования Программы газификации, на 2024 год представлен в Приложении к докладу.

Консультант отдела регулирования
тепло- и газоснабжения



Е.В. Фрейдлина



Расчет специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям Общества с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Томск», предназначенных для финансирования Программы развития системы газоснабжения Новосибирской области на 2024 год

2024						
№ пп	Наименование	Единицы измерения	Предложение организации	Предложение департамента	Отклонение	Пояснение
1	Суммарный объем транспортировки газа конечным потребителям, для групп которых устанавливается специальная надбавка (без учета по группе «Население»)	млн. м3	1 102,38	1 102,38	0,00	Средний объем за 3 года - 1 098,83 млн. м3
2	Сумма средств, необходимая для финансирования утвержденной Программы газификации	тыс.руб.	413 003,35	158 431,96	-254 571,39	-
2.1.	Сумма средств, необходимых для финансирования мероприятий, не связанных с «догазификацией»	тыс.руб.	254 571,39	0,00	-254 571,39	Предлагается исключить мероприятия, не включенные в действующую Программу газификации
2.2.	Сумма средств, необходимых для финансирования мероприятий по «догазификации» (врезка в газораспределительные сети) на 2024 год	тыс.руб.	158 431,96	158 431,96	0,000	В Программе газификации на 2024 год учтена 13881 врезка (домовладений) (в т.ч. «чистых» врезок, без строительства газопровода 1413) исходя из стандартизированной тарифной ставки 11 413,58 руб./ подключение (по предложению организации).
3	Альтернативные источники финансирования утвержденной Программы газификации	тыс.руб.	-86 381,67	-34 723,67	51 658,00	Избыток (экономию) средств по Программе газификации за 2022 год согласно отчету организации за 2022 год
4	Выпадающие доходы газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям	тыс.руб.	32 364,34	32 364,34	0,000	Департаментом предлагается учесть в соответствии с предоставленными организацией обоснованиями и индексов-дефляторов на 2023 год и 2024 год (29050,60*1,059*1,052).
5	Расчетная плановая сумма налога на прибыль, возникающего от увеличения выручки ГРО в связи с введением специальной надбавки	тыс.руб.	63 642,85	0,00	-63 642,85	Расходы, связанные с осуществлением программы газификации, учитываются в налоговом учете и уменьшают налогооблагаемую базу по налогу на прибыль. (п.8. Методики 154-э/4).
6	Прочие расходы	тыс.руб.	520,25	0,00	-520,25	
7	Справочно: Сумма строк 2-7 по расчету ДТ НСО	тыс.руб.	423 149,12	156 072,63	-267 076,49	
8	Планируемый размер выручки за счет средств спецнадбавки	тыс.руб.	169 141,61	156 072,63	-13 068,98	

9	Специальная надбавка для потребителей ООО «Газпром газораспределение Томск»	руб./1000 м³	223,52	206,25	-17,27	
9.1.	Планируемый размер выручки	тыс.руб.	55 073,09	50 817,46	-4 255,63	
9.2.	Объем транспортировки газа (без учета по группе население)	млн. м³	246,39	246,39	0,00	
9.3.	Справочно: Средний тариф на транспортировку газа	руб./1000 м³	638,62	638,62	0,00	Департаментом предлагается принять согласно заключению экспертной группы ФАС России к приказу ФАС России от 28.10.2021 № 1197/21.
9.4.	Справочно: Доля специальной надбавки от среднего тарифа на транспортировку газа	%	0,35	0,32	-2,7%	
10	Специальная надбавка для потребителей ООО «Газпром газораспределение Томск», которым до 1 июля 2016 года услуги по транспортировке газа оказывались АО «Сибирьгазсервис»	руб./1000 м³	124,15	114,56	-9,593	
10.1.	Планируемый размер выручки	тыс.руб.	84 543,67	78 010,77	-6 532,89	
10.2.	Объем транспортировки газа (без учета по группе население)	млн. м³	680,98	680,98	0,00	
10.3.	Справочно: Средний тариф на транспортировку газа	руб./1000 м³	354,71	354,71	0,00	Департаментом предлагается принять согласно заключению экспертной группы ФАС России к приказу ФАС России от 28.10.2021 № 1197/21.
10.4.	Справочно: Доля специальной надбавки от среднего тарифа на транспортировку газа	%	35,0%	32,3%	-3%	
11	Специальная надбавка для потребителей ООО «Газпром газораспределение Томск», которым до 1 октября 2017 года услуги по транспортировке газа оказывались АО «ГазТрансКом»	руб./1000 м³	168,71	155,67	-13,037	
11.1.	Планируемый размер выручки	тыс.руб.	29 525,94	27 244,40	-2 281,54	
11.2.	Объем транспортировки газа (без учета по группе население)	млн. м³	175,01	175,01	0,00	
11.3.	Справочно: Средний тариф на транспортировку газа	руб./1000 м³	482,03	482,03	0,00	Департаментом предлагается принять согласно заключению экспертной группы ФАС России к приказу ФАС России от 28.10.2021 № 1197/21.
11.4.	Справочно: Доля специальной надбавки от среднего тарифа на транспортировку газа	%	35,0%	32,3%	-2,7%	