

ДОКЛАД

департамента по тарифам Новосибирской области по результатам рассмотрения заявления о корректировке долгосрочного тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов для Общества с ограниченной ответственностью «Полигон - К», осуществляющего деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области на 2024 год.

В соответствии с пунктами 6, 7 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, Общество с ограниченной ответственностью «Полигон-К» (ОГРН 1155476085973, ИНН 5424950277) (далее – ООО «Полигон-К», организация, оператор), представило в департамент по тарифам Новосибирской области (далее – департамент, орган регулирования) заявление (вх. № 1826/33 от 31.08.2023) с приложением копий документов, необходимых для корректировки тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов, на 2024 год.

Адрес организации: ул. Ленина, дом 73, р. п. Колывань, Колыванский район, Новосибирская обл., 633162.

Заявление о корректировке тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов принято департаментом на рассмотрение.

Рассмотрение заявления производилось в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - закон № 89-ФЗ);

- Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Основы), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»

- Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Правила);

- Постановление Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, утверждения и корректировки

инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, а также осуществления контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ»;

- Постановление Правительства Новосибирской области от 26.09.2016 № 292-п «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Новосибирской области» (ред. от 08.09.2023) (далее – Территориальная схема).

Полигон, эксплуатируемый ООО «Полигон-К», не включен в ГРОРО.

Согласно нормам закона № 89 – ФЗ:

- запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (пункт 7 статьи 12);

- до 1 января 2026 года запрет, установленный пунктом 7 статьи 12 настоящего Федерального закона, не распространяется на объекты размещения твердых коммунальных отходов, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Указанные объекты при наличии заключения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, о возможности использования указанных объектов для размещения твердых коммунальных отходов по решению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут быть включены в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации. Данные о месте нахождения объектов размещения твердых коммунальных отходов, включенных в перечень, вносятся в территориальную схему обращения с отходами соответствующего субъекта Российской Федерации (пункт 8 статьи 29.1).

Приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 10.11.2020 № 209 объект, расположенный в Колыванском районе Новосибирской области на земельном участке с кадастровым номером 54:10:028210:1343, введенный в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющий документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, включен в перечень объектов размещения ТКО на территории Новосибирской области.

Корректировка тарифов на 2024 год произведена с использованием показателей уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 22.09.2023 (далее – прогноз СЭР на 2024 – 2026 годы).

1. Краткая характеристика объекта регулирования.

ООО «Полигон-К» осуществляет деятельность по захоронению твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на земельном участке из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, для размещения свалки твердых бытовых отходов.

Земельный участок, кадастровый номер 54:10:028210:1343, общей площадью 25768 кв. м., находящийся по адресу (имеющий адресные ориентиры): примерно в 1000 м. по направлению на северо-запад от ориентира р. п. Колывань, адрес ориентира: Новосибирская область, Колыванский район, МО р. п. Колывань.

Форма собственности на объекты недвижимого имущества, используемые для осуществления регулируемой деятельности – муниципальная.

Право владения, пользования и распоряжения объектами недвижимого имущества, используемыми организацией для осуществления регулируемой деятельности - договор аренды земельного участка от 22.06.2011 № 65, срок действия настоящего договора с 21.06.2011 по 20.06.2016 г, т.к. арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается продленным на неопределенный срок (письмо ДИиЗО НСО от 05.05.2016 № 4516-07/38).

ООО «Полигон-К» применяет упрощенную систему налогообложения (доходы).

Приказом департамента от 17.01.2023 № 5-ЖКХ установлены долгосрочные параметры регулирования с использованием метода индексации для Общества с ограниченной ответственностью «Полигон-К», осуществляющего деятельность в сфере обращения с ТКО на территории рабочего поселка Колывань Колыванского района Новосибирской области, на 2023-2027 годы и предельные тарифы на захоронение ТКО.

Корректировка необходимой валовой выручки (далее – НВВ) и тарифов ООО «Полигон-К» на 2024 год осуществлена в соответствии с пунктом 57 Основ, согласно которому НВВ регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

2. Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях

Сравнительный анализ по отношению к другим регулируемым организациям произвести не представляется возможным, организации находятся в несопоставимых условиях.

Отклонения НВВ в 2022 году, а также расходов по отдельным группам затрат обусловлены изменением массы ТКО, принимаемых на объект размещения отходов.

Фактическая валовая выручка ООО «Полигон-К» от осуществления регулируемого вида деятельности за 2022 год согласно представленным первичным документам бухгалтерского учета составила 3604,47 тыс. руб. при скорректированном плановом значении НВВ на 2022 год 3763,38 тыс. руб. В том числе по следующим группам затрат:

Величина операционных расходов, фактически понесенных ООО «Полигон-К» при захоронении ТКО в 2022 году, согласно представленным первичным документам бухгалтерского учета составила 3602,17 тыс. руб., при скорректированном плановом значении 3085,77 тыс. руб., рост фактической величины операционных расходов по отношению к плановой составил 516,40 тыс. руб. Факт, принятый органом регулирования по результатам анализа представленных первичных документов бухгалтерского учета в сопоставлении со скорректированным плановым значением операционных расходов по статьям затрат, составил 2285,87 тыс. руб.

Величина неподконтрольных расходов, фактически понесенных организацией при осуществлении регулируемого вида деятельности в 2022 году, согласно представленным первичным документам бухгалтерского учета составила 180,35 тыс. руб., из них:

- 120,35 тыс. руб. – сумма расходов на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей (налог при УСНО);

- 60 тыс. руб. – расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи;

Фактические расходы организации на приобретение (производство) энергетических ресурсов за 2022 год согласно представленным первичным документам бухгалтерского учета составили 80,67 тыс. руб., исходя из количества потребленного энергетического ресурса и фактической цены.

Превышение скорректированного значения на приобретение (производство) энергетических ресурсов за 2022 год над фактическим составило 1,22 тыс. руб.

Общая сумма понесенных регулируемой организацией в 2022 году расходов, признанная департаментом экономически обоснованной на основании представленных регулируемой организацией первичных документов бухгалтерского учета в сопоставлении со скорректированным плановым значением расходов по статьям затрат, составила 2546,89 тыс. руб. Таким образом, в распоряжении регулируемой организации остался доход в размере 1057,58 тыс. руб. ($=3604,47 - 2546,89$).

Доход, оставшийся в 2022 году в распоряжении организации, в размере 1057,58 тыс. руб. является необоснованно полученным и подлежит изъятию в последующих периодах регулирования (в плане организации на 2022 год предпринимательская прибыль не предусмотрена)

№ п.п.	Наименование групп расходов	Единица измерения	план 2023 года (первый год ДПР)	план 2024 года (второй год ДПР)	темп изменения, %
1	2	3	8	10	11
1	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	3398,91	3590,09	5,62
2	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	155,50	151,66	-2,47
3	Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	86,31	95,41	10,54
4	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.			
5	Нормативная прибыль	тыс. руб.			
6	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	182,04	187,27	2,87
7	Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	тыс. руб.	-387	271,57	
8	Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов	тыс. руб.	-139,72	-877,35	
9	ИТОГО необходимая валовая выручка	тыс. руб.	3296,03	3418,65	3,72

3. Анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска услуг.

3.1 Расчет объема отпуска услуг

Объект размещения отходов, расположенный в р.п. Колывань, оборудован средством измерения массы ТКО, которое допущено в эксплуатацию 11.09.2019.

В отсутствие данных о динамике образования ТКО по массе за последние три года расчетная масса ТКО определена департаментом в соответствии с положениями пункта 14 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 (далее – Методические указания), исходя из данных территориальной схемы, и составила на 2024 год – 6 604,30 тонн. Расчет представлен в Приложении 1.

3.2 Расчет необходимой валовой выручки

Корректировка НВВ осуществлена в соответствии с формулой пункта 45 Методических указаний, включающей скорректированные

операционные (подконтрольные) расходы, неподконтрольные расходы, расходы на приобретение энергетических ресурсов, расчетную предпринимательскую прибыль на 2024 год. Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, нормативная прибыль на 2024 год ООО «Полигон-К» не предусмотрены. Величина необходимой валовой выручки составляет 3 418,65 тыс. руб. и отражена в Приложении 1, в том числе по следующим группам затрат:

3.2.1 Операционные расходы

Скорректированные операционные расходы в размере 3 590,09 тыс. руб. рассчитаны на 2024 в соответствии с пунктом 30 Методических указаний, исходя из базового уровня операционных расходов, установленного департаментом на 2023 год, с применением индекса эффективности операционных расходов в размере 1%, индекса потребительских цен на 2024 год в соответствии прогнозом СЭР на 2024 – 2026 годы в размере 107,2 %, и планового количества ТКО, поступающих на объект.

Расчет операционных расходов отражен в Приложении 2.

3.2.2 Неподконтрольные расходы

Предложение организации на 2024 год	Предложение департамента на 2024 год	Отклонение
838,64	151,66	-686,98

в том числе по следующим статьям затрат:

- *Расходы на оплату товаров (работ, услуг), приобретаемых у других организаций, осуществляемых регулируемые виды деятельности, не включающие расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя:*

Предложение организации на 2024 год	Предложение департамента на 2024 год	Отклонение
600,00	0,00	-600,00

В соответствии с положениями пункта 22 Правил орган регулирования отказывает организации во включении в тариф указанных расходов, так как экономическая обоснованность таких расходов не подтверждена.

- *Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей* величина расходов по данной статье затрат составляет 91,66 тыс. руб.
в том числе:

- *налог при УСНО – 91,66 тыс. руб.* - ООО «Полигон-К» применяет упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы». Согласно ст. 346.20 НК РФ налоговая ставка составляет 6%. Организацией представлена налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. Из суммы налога исключается сумма выплат страховых взносов на все виды обязательного страхования согласно п. 3.1. ст. 346.21 Налогового кодекса Российской Федерации в размере, не превышающем 50 % исчисленного налога;

- *Расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи*

В соответствии с пунктом 35 Основ экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа за имущество, являющееся основными средствами производственного назначения, определяется исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом.

Учитывая изложенное, экономически обоснованными приняты расходы на аренду основного средства производственного назначения в размере 60,00 тыс. руб./год.

Суммарная экономия от снижения операционных расходов и от снижения потребления энергетических ресурсов, учитываемая в составе неподконтрольных расходов

Суммарная экономия операционных расходов и расходов от снижения потребления энергетических ресурсов, определенная в соответствии с пунктами 41 – 42 Методических указаний будет учтена согласно пункту 40 Методических указаний в следующем долгосрочном периоде регулирования.

- *Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО в пределах установленных нормативов и (или) лимитов*

Расходы по данной статье ООО «Полигон-К» не предусмотрены.

Расчет неподконтрольных расходов отражен в Приложении 3.

3.2.3 Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов

Предложение организации на 2024 год	Предложение департамента на 2024 год	Отклонение
125,10	95,41	-29,69

Расчёт расходов на электроэнергию, выполнен департаментом в соответствии с требованиями п. 52. Основ. Объем энергетических ресурсов определен в соответствии с договором энергоснабжения от 23.01.2018 № О-

4., актами приема-передачи электрической энергии 1-ой ценовой категории (НН) менее 670 кВт для электропотребления за период 2022 года и составил 14,024 тыс. кВт*час. Расчетная цена за электрическую энергию на 2024 год определена департаментом на основе данных, предусмотренных пунктом 14 Основ с использованием индексов цен производителей на 2023 год 112,0%, на 2024 год 105,6%. Величина расходов на приобретение (производство) энергетических ресурсов на 2024 год составляет 95,41 тыс. руб. ($=14,024 \times 5,75 \times 1,12 \times 1,056$) и отражена в Приложении 1.

3.2.4 Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов

Расходы по данной статье ООО «Полигон-К» не предусмотрены.

3.2.5 Нормативная прибыль

Расходы по данной статье ООО «Полигон-К» не предусмотрены.

3.2.6 Расчетная предпринимательская прибыль

Согласно пункту 55 Основ расчетная предпринимательская прибыль учтена в размере 187,27 тыс. руб., что составляет 5 % текущих расходов на 2024 год, определенных в соответствии с пунктом 46 Основ (без учета расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО и недополученных доходов).

3.2.7 Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания

В составе НВВ ООО «Полигон - К» на 2024 год учтено возмещение суммы изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания, предусмотренного органом регулирования в первом (2023) году текущего долгосрочного периода регулирования (2023 – 2027 годов), в размере 271,57 тыс. руб.

3.2.7 Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов

Департаментом согласно пункту 58 Основ осуществлена корректировка тарифа на захоронение ТКО с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учтенных при расчете тарифов на 2022 год, от плановых значений 2022 года в соответствии с формулой корректировки НВВ, отраженной в пункте 48 Методических указаний и включающей ряд показателей, в том числе: отклонение фактического объема (массы) принятых ТКО от объема (массы), учтенного при установлении тарифов; отклонение неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован при установлении тарифов, отклонение расходов на приобретение энергетических ресурсов от

соответствующих расходов, учтенных при установлении тарифов на 2022 год.

В результате отклонения фактической массы принятых в 2022 году ТКО (7 632,71 тонны) от массы, учтенной при установлении тарифов (5 791,63 тонна), скорректированная сумма НВВ ООО «Полигон-К» на 2022 год составила 3 763,38 тыс. руб. При этом товарная выручка 2022 года, рассчитанная исходя из фактической массы принятых ТКО и утвержденных приказом департамента от 09.11.2021 № 228-ЖКХ тарифов, составила 3 604,47 тыс. руб.

По результатам сравнительного анализа динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов регулируемой организации, описанного в разделе 2 настоящего заключения, выявлен полученный в 2022 году экономически не обоснованный доход в размере 1057,58 тыс. руб. Указанная сумма подлежит исключению из НВВ при корректировке тарифа на 2024 год в соответствии с пунктом 12 Основ.

Таким образом, величина корректировки с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов с учетом ИПЦ 2023, 2024 годов составила 877,35 тыс. руб. со знаком «минус» $(=(3\,763,38 - 3\,604,47) * 1,058 * 1,072 - 1057,58)$, результат корректировки отражен в Приложении 1.

Анализ фактически понесенных расходов ООО «Полигон-К» в 2022 году представлен в разделе 2 доклада.

3.3 Тариф на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с положениями Основ департамент предлагает установить для Общества с ограниченной ответственностью «Полигон-К» следующий предельный тариф на захоронение твердых коммунальных отходов:

с 01.01.2024 по 30.06.2024 – 496,71 руб. / т (НДС не предусмотрен),

с 01.07.2024 по 31.12.2024 – 538,57 руб. / т (НДС не предусмотрен).

Заместитель начальника отдела
регулирования обращения с твердыми
коммунальными отходами и
мониторинга



Л.Н. Ситникова

СОГЛАСОВАНО:

Начальник отдела регулирования
обращения с твердыми
коммунальными отходами и
мониторинга



О.Н. Хижняк

Расчет тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов методом индексации для ООО «Полигон-К»

№ п. п.	Наименование расхода	Ед. изм.	Второй год долгосрочного периода регулирования (2022 г.) план	Второй год долгосрочного периода регулирования (2022 г.) план с учетом корректировки параметров	Второй год долгосрочного периода регулирования (2022 г.) факт по данным организации	Второй год долгосрочного периода регулирования (2022 г.) факт по первичным документам	Второй год долгосрочного периода регулирования (2022 г.) Факт, принятый органом регулирования	Первый год долгосрочного периода регулирования (2023 г.) план	Второй год долгосрочного периода регулирования (2024 г.) предложение организации	Второй год долгосрочного периода регулирования (2024 г.) по расчету департамента
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	2144,10	3085,77	3964,58	3602,17	2285,87	3398,91	3501,77	3590,09
2	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	128,19	180,35	180,35	180,35	180,35	155,50	838,64	151,66
3	Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	75,25	81,89	80,67	80,67	80,67	86,31	125,10	95,41
4	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.								
5	Нормативная прибыль	тыс. руб.								
6	Расчетная предпринимател	тыс. руб.			-621,13	-258,72	1057,58	182,04	185,21	187,27

	ьская прибыль	тыс. руб.										
7	Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания									-387,00		271,57
8	Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов	тыс. руб.	378,20	415,37						-139,72	157,29	-877,35
9	ИТОГО необходимая валовая выручка	тыс. руб.	2725,74	3763,38	3604,47	3604,47	3604,47	3604,47	3604,47	3296,03	4808,01	3418,65
10	Товарная выручка	тыс. руб.		3604,47								
11	Масса твердых коммунальных отходов	тон н	5791,63	7632,71	7632,71	7632,71	7632,71	7632,71	7632,71	6635,78	6635,78	6604,30
12	Тариф (среднегодовой) на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами	руб. / т	470,64							496,71	724,56	517,64
12 .1	Тариф с 01.01 по 30.06	руб. / т	444,57							496,71		496,71
12 .2	Тариф с 01.07 по 31.12	руб. / т	496,71							496,71		538,57

13	Темп роста тарифа (среднегодового)	%	5,9%						5,5%	45,9	4,2
13.1	Темп роста тарифа первого полугодия над величиной тарифа второго полугодия предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря	%	0,0%						0,0%		0,0%
13.2	Темп роста тарифа второго полугодия к первому полугодию регулируемого периода	%	11,7%						0,0%		8,4%

Расчет операционных (подконтрольных) расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования ООО «Полигон-К»

№ п.п.	Параметры расчета расходов	Ед. изм	Долгосрочный период регулирования	
			2023 (первый год ДПР)	2024 (второй год ДПР)
1	2	3	4	5
1	Индекс потребительских цен на расчетный период регулирования (ИПЦ)2			7,2
2	Индекс эффективности операционных расходов (ИР)	%		1,0
3	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	3 398,91	3 590,09

Расчет неподконтрольных расходов ООО «Полигон-К»

№ п.п	Наименование	Ед. изм	Первый год долгосрочного периода регулирования (2023 г.) план	Второй год долгосрочного периода регулирования (2024 г.) по предложению организации	Второй год долгосрочного периода регулирования (2024 г.) по расчету департамента
1	2	3	4	5	6
	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	155,50	838,64	151,66
1	Расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не включающие расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя	тыс. руб.		600,00	
2	Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей	тыс. руб.	95,50	178,64	91,66
3	Налог на УСНО	тыс. руб.	95,50	178,64	91,66
4	Расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи	тыс. руб.	60,00	60,00	60,00
5	Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО в пределах установленных нормативов и (или) лимитов	тыс. руб.			