

Доклад
департамента по тарифам Новосибирской области по результатам
рассмотрения заявления о корректировке долгосрочных тарифов на
обработку твердых коммунальных отходов для Общества с
ограниченной ответственностью Строительная компания «Родник»,
осуществляющего деятельность в сфере обращения с твердыми
коммунальными отходами на территории города Новосибирска
Новосибирской области,
на 2024 год.

Департамент по тарифам Новосибирской области (далее – департамент) принял на рассмотрение заявление общества с ограниченной ответственностью строительная компания «Родник» от 24.08.2023 № 1786/33 с приложением копий документов, необходимых для корректировки долгосрочных тарифов на обработку твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) на 2024 год.

Приказом департамента от 16.11.2022 № 314-ЖКХ установлены долгосрочные параметры регулирования при установлении предельных тарифов с использованием метода индексации и предельные тарифы на обработку ТКО для ООО СК «Родник», осуществляющего свою деятельность на территории города Новосибирска, на 2023-2027 годы.

Корректировка необходимой валовой выручки (далее – НВВ) и предельного тарифа на захоронение ТКО для Общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Родник» на 2024 год осуществлена в соответствии с пунктом 57 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 (далее – Основы), согласно которому, НВВ регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

1. Краткая характеристика объекта регулирования.

Общество с ограниченной ответственностью Строительная компания «Родник» (далее – ООО СК «Родник», регулируемая организация) осуществляет деятельность по обработке ТКО, имеет лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности № (54)-2309-СТ/П от 01 декабря 2016 года.

Разрешенные виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности: сбор, обработка и транспортирование отходов IV класса опасности.

В своей деятельности организация применяет упрощенную систему налогообложения (доходы, уменьшенные на величину расходов).

2. Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях

тыс. руб.

№ п.п.	Наименование расхода	План 2022 года	План 2023 года	Отклонение 2023 г. к 2022 г., %	План 2024 года	Отклонение 2024 г. к 2023 г., %
1	2	4	6	7	8	9
1	Операционные (подконтрольные) расходы	28544,95	5325,01	-81,35	2339,62	-56,06
2	Неподконтрольные расходы	120,88	323,62	167,72	146,98	-54,58
3	Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов (эл/эн+газ)	1743,90	4272,67	145,01	1500,00	-64,89
4	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов					
5	Расчетная предпринимательская прибыль		496,06		199,33	-59,82
6	Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	-4689,52	-516,42	-88,99	3817,38	
7	Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов	8669,58	4837,94	-44,20	-1610,57	
9	ИТОГО необходимая валовая выручка	34389,80	14738,88	-57,14	6392,73	-56,63

Отклонения необходимой валовой выручки, а также расходов по отдельным группам вызваны изменением массы принимаемых ТКО на объект обработки отходов, а также величиной корректировки, учитывающей отклонение фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов.

В отсутствие критериев сопоставимости, утвержденных на законодательном уровне, сравнительный анализ по отношению к другим регулируемым организациям произвести не представляется возможным.

Согласно учетной политике ООО СК «Родник» расходы, имеющие отношение к нескольким видам деятельности, распределяются между ними пропорционально объему выручки от реализации продукции.

Фактическая выручка ООО СК «Родник» от осуществления регулируемого вида деятельности за 2022 год, признанная департаментом экономически

обоснованной в соответствии с представленными первичными документами бухгалтерского учета, составила 2990,87 тыс.руб.

Величина операционных расходов, фактически понесенных ООО СК «Родник» при обработке ТКО в 2022 году в соответствии с представленными бухгалтерскими документами, составила 6158,60 тыс.руб. при скорректированном плановом значении 2708,66 тыс.руб. По некоторым статьям затрат выявлено как превышение плановых показателей, так и отсутствие фактически понесенных расходов по отношению к плановым:

- расходы на приобретение сырья и материалов и их хранение, предусмотренные в размере 486,10 тыс.руб., организацией не подтверждены;

- расходы на текущий и капитальный ремонт основных средств объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО, предусмотренные в размере 34,56 тыс.руб., организацией не подтверждены;

- расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды предусмотрены в сумме 1912,99 тыс.руб. По данным организации расходы по указанной статье составили 4760,81 тыс.руб. Экономически обоснованными департаментом признаны расходы в размере 1237,14 тыс.руб. (заработная плата пересчитана на 2,0 ед. АУП, исходя из фактически отработанного времени, фактически сложившегося размера отчислений на социальные нужды за 2022 год – 22,75% , средней заработной платы по отрасли в размере 41753,00 руб., ИПЦ – 4,6%);

- расходы на эксплуатацию объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО, предусмотренные в размере 190,90 тыс.руб., организацией не подтверждены;

- расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, по данным организации составили 885,90 тыс.руб. Департаментом признаны обоснованными в размере плановой величины – 57,86 тыс.руб.;

- общехозяйственные расходы по данным организации составили 511,89 тыс.руб. Департаментом признаны обоснованными в размере плановой величины – 26,25 тыс.руб.

Таким образом, экономически обоснованными департаментом признаны операционные расходы в размере 1321,25 тыс. руб.

Величина неподконтрольных расходов, фактически понесенных ООО СК «Родник» при осуществлении регулируемого вида деятельности в 2022 году, согласно представленным первичным документам бухгалтерского учета составила 113,35 тыс.руб. Указанные расходы включают в себя расходы на водоотведение.

Фактические расходы на приобретение энергетических ресурсов в 2022 году согласно представленным первичным бухгалтерским документам, составили 2132,57 тыс.руб., в том числе:

- газа горючего природного – 595,24 тыс.руб.;
- транспортировку газа – 57,22 тыс.руб.;

- электрическую энергию – 1315,46 тыс.руб.;
- транспортировку электрической энергии – 164,66 тыс.руб.

Указанная сумма расходов признана департаментом экономически обоснованной.

3. Анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска услуг

3.1 Масса твердых коммунальных отходов, тонн

В соответствии с п. 14 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 (далее – Методические указания), расчетная масса ТКО на очередной период регулирования определена на основании данных о динамике образования ТКО за последние три года и составила на 2024 год - 5519,23 тонн.

Расчет представлен в Приложении 1.

3.2 Расчет необходимой валовой выручки

Корректировка НВВ осуществлена в соответствии с формулой пункта 45 Методических указаний, включающей скорректированные операционные (подконтрольные) расходы, неподконтрольные расходы, расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов, расчетную предпринимательскую прибыль. Величина НВВ на 2024 год определена в размере 6392,73 тыс.руб. и отражена в Приложении 2, в том числе по следующим группам затрат:

3.2.1 Операционные расходы

Скорректированные операционные расходы в размере 2339,62 тыс.руб. рассчитаны на 2024 год в соответствии с пунктом 30 Методических указаний, исходя из базового уровня операционных расходов, определенного департаментом на 2023 год, с применением индекса эффективности операционных расходов в размере 1%, уточненного значения индекса потребительских цен на 2024 год в соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, одобренными на заседании Правительства Российской Федерации 22.09.2023 (далее – прогноз СЭР), в размере 7,2% и планового количества ТКО, поступающих на объект обработки. Расчет операционных расходов отражен в Приложении 3.

3.2.2 Неподконтрольные расходы

Неподконтрольные расходы на 2024 год по предложению ООО СК «Родник» составили 2520,00 тыс.руб., экономически обоснованными департаментом признаны в размере 146,98 тыс. руб.

Расчет неподконтрольных расходов отражен в Приложении 4, в том числе по следующим статьям затрат:

3.2.2.1. Расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не

включающие расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя

По указанной статье затрат предусмотрены расходы на водоотведение в размере 136,98 тыс.руб., рассчитанные исходя из фактических объемов отведенных стоков за 2022 г., подтвержденных первичными документами бухгалтерского учета, и тарифа на водоотведение, установленного МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ».

3.2.2.2. Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей

Организация применяет упрощенную систему налогообложения, объект налогообложения – «доходы, уменьшенные на величину расходов».

В расчете предусмотрена сумма налога по предложению организации (10 тыс.руб.), что не превышает величину минимального налога, определенного согласно п.6 ст.346.18 Налогового кодекса РФ.

3.2.2.3 Расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи

Сумма расходов, согласно предложению организации составляет 2509 тыс.руб., в том числе на аренду недвижимого имущества 2063,603 тыс.руб., аренду земельного участка 445,397 тыс.руб.

Согласно договору аренды недвижимого имущества от 01.01.2022 с учетом дополнительного соглашения от 01.01.2022 №1 годовая величина арендной платы без разделения по объектам аренды составляет 2063,603 тыс.руб. Арендодатель (ИП Каличенко В.А, ИП Сидоренко Е.О.) предоставляет арендатору (ООО СК «Родник») во временное владение и пользование недвижимое имущество общей площадью 7425 м², в том числе:

- здание (станция по сортировке и перегрузке твердых бытовых отходов с локальным источником теплоснабжения) площадью 4395,5 м²;
- здание (автомобильные весы) площадью 126,2 м²;
- здание (проходная) площадью 28,7 м²;
- здание (склад упакованных металлических отходов) площадью 2874,6 м².

Срок действия договора с 01.01.2022 по 30.12.2022, в договоре отсутствует условие о его пролонгации.

В соответствии с пунктом 35 Основ экономически обоснованный размер арендной платы за имущество, являющееся основными средствами производственного назначения, определяется исходя из принципа возмещения арендодателю расходов на амортизацию (размер которой определяется в соответствии с пунктом 34 Основ), налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду имущества, связанных с владением указанным имуществом.

В отсутствие информации об амортизации и об обязательных платежах собственника (арендодателя) за имущество в связи с его владением, а также в связи с истечением срока действия договора департамент с учетом положений пункта 22 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила), утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, отказывает во включении указанных расходов в НВВ организации.

По договору на возмещение затрат от 01.04.2019 ООО СК «Родник» возмещает ЗАО «НМПЗ №2» расходы по коммунальным платежам и другим услугам, в том числе стоимость аренды земельного участка. Согласно первичным документам бухгалтерского учета ежемесячная сумма возмещения затрат на аренду земельного участка составляет 36543,12 руб, то есть 438517,44 в год.

Документы, подтверждающие право пользования земельным участком ЗАО «НМПЗ №2» в пакете обосновывающих материалов на установление тарифа на обработку ТКО на 2024 год не представлены. В связи с этим, а также с учетом положений пункта 22 Правил, указанные расходы не подлежат включению в НВВ организации на 2024 год.

3.2.3 Расходы на приобретение энергетических ресурсов.

По предложению ООО СК «Родник» расходы на приобретение энергетических ресурсов составляют 1500,00 тыс. руб., эта величина не превышает расчетного значения, определенного департаментом, исходя из фактического потребления объема электрической энергии и газа горючего природного в 2022 году, и стоимости единицы ресурса в указанный период с учетом ИПЦ на 2023, 2024 годы и включена в состав НВВ на 2024 год в полном объеме.

Расчет отражен в Приложении 2.

3.2.4 Расчетная предпринимательская прибыль, тыс. руб.

В составе НВВ регулируемой организации департаментом учтена расчетная предпринимательская прибыль в размере 199,33 тыс. руб., рассчитанная в соответствии с п.25 Методических указаний в размере 5 процентов от включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования расходов.

Расчет отражен в Приложении 2.

3.2.5. Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания

Департаментом осуществлен частичный возврат суммы сглаживания, предусмотренной при расчете тарифа на обработку ТКО в 2022 году, в размере 3817,38 тыс.руб. Величина отражена в Приложении 2.

3.3 Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов

Согласно приложению №4 территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Новосибирской области, утвержденной постановлением Правительства

Новосибирской области от 26.09.2016 № 292-п, проектная мощность объекта обработки ТКО, эксплуатируемого ООО СК «Родник», составляет 66040,0 тонн.

Фактическое количество ТКО, обработанных на указанном объекте, составило в 2022 году по данным организации 5740 тонн. То есть, осуществлена загрузка объекта на 8,7%. Причины такой значительной недогрузки эксплуатируемого объекта организацией не раскрыты. Учитывая, что величина расходов по некоторым статьям затрат не зависит от объема загрузки (например, отопление помещений и их освещение) основания для возмещения величины, учитывающей отклонение фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, отсутствуют.

Невыполнение или неполное исполнение ООО СК «Родник» в течение регулируемого периода 2022 года ряда запланированных обязательных мероприятий привело к недоиспользованию предусмотренных в составе НВВ расходов, относящихся к операционным, следовательно, получению экономически не обоснованных доходов. Размер корректировки НВВ с целью учета экономически необоснованных доходов прошлых периодов регулирования составляет 1387,41 тыс.руб. со знаком «минус». Кроме того исключена сумма доходов в размере 223,16 тыс. руб., полученная от услуг по прессованию «Сырья» (согласно договору оказания услуг № 5 от 01.04.2020).

Таким образом, общая сумма корректировки составила 1610,57 тыс.руб. со знаком «минус».

Результат корректировки отражен в Приложении 2.

4. Тарифы на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами

В соответствии с положениями Основ департамент предлагает установить для общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «Родник» следующие предельные тарифы на обработку ТКО:

с 01.01.2024 по 30.06.2024 – 1105,74. Руб. / т (НДС не предусмотрен),

с 01.07.2024 по 31.12.2024 – 1210,79 руб. / т (НДС не предусмотрен).

Консультант отдела регулирования
обращения с твердыми
коммунальными отходами и
мониторинга



Л.Ю. Протасова

СОГЛАСОВАНО:

Начальник отдела регулирования
обращения с твердыми
коммунальными отходами и
мониторинга



О.Н. Хижняк

**Расчет массы твердых коммунальных отходов
ООО СК «Родник» г. Новосибирск**

№ п/п	Наименование	Единицы изме- рения	Второй год очередного долгосрочного периода регулирования (2022)		Третий год очеред- ного долго- срочного периода регули- рования (2023) план	Четвертый год очередного долгосрочного периода регулирования (2024)	
			план	факт		по расчету органи- зации	по расчету ДТ
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Масса твердых коммунальных отходов	тонн	66000,00	5740,00	13329,40	13500	5519,23
1.1	в пределах норматива по накоплению	тонн	66000,00	5740,00	13329,40	13500	5519,23
1.2	Сверх норматива по накоплению	тонн					
2.	По видам твердых коммунальных отходов	тонн	66000,00	5740,00	13329,40	13500	5519,23
2.1	сортированные	тонн					
2.2	несортированные	тонн	66000,00	5740,00	13329,40	13500	5519,23
2.3	крупногабаритные отходы	тонн					
3.	Темп изменения образования твердых коммунальных отходов	%	-	11,65	79,80	162,65	58,59

**Расчет тарифа на захоронение твердых коммунальных отходов методом индексации
для ООО СК «Родник» г. Новосибирска**

№ п.п.	Наименование расхода	Единица измерения	Второй год долгосрочного периода регулирования (2022)					Третий год долгосрочного периода регулирования (2023) план	Четвертый год долгосрочного периода регулирования (2024)	
			план	план с учетом коррек- тировки параметров	факт согласно первичным документам	факт принятый органом регулирования	по расчету организации		по расчету ДТ	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
1.	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	28544,95	2708,66	6158,60	1321,25	5325,01	8011,00	2339,62	
2.	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	120,88	120,88	113,35	113,35	323,62	2520,00	146,98	
3.	Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	1743,90	2132,57	2132,57	2132,57	4272,67	1500,00	1500,00	
4.	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.								
5.	Нормативная прибыль	тыс. руб.								
6.	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.			-5413,65	-576,3	496,06	1400,00	199,33	
8.	Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	тыс. руб.	-4689,52	-4689,52			-516,42		3817,38	
9.	Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов	тыс. руб.	8669,58	9521,70			4833,7		-1610,57	
10.	ИТОГО необходимая валовая выручка	тыс. руб.	34389,80	9794,30	2990,87	2990,87	14738,88	13500,00	6392,73	
13	Товарная выручка от реализации товаров (услуг)			2990,87	2990,87	2990,87				
14.	Масса твердых коммунальных отходов	тыс. тонн	66000,00	5740,00	5740,00	5740,00	13329,40	6000,00	5519,23	
15.	Тариф (среднегодовой) на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами	руб./т	521,06				1105,74		1158,27	
15.1	тариф с 01.01 (НДС не предусмотрен)	руб./т	507,25				1105,74		1105,74	

15.2	тариф с 01.07 (НДС не предусмотрен)		руб./т	534,86					1105,74	1210,79
16.	Темп роста тарифа (среднегодового)		%	4,96					112,21	4,75
16.1	Темп роста тарифа первого полугодия над величиной тарифа второго полугодия предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря		%	0,00					106,73	0,00
16.2	Темп роста тарифа второго полугодия к первому полугодию регулируемого периода		%	5,44					0,00	9,50

**Расчет операционных (подконтрольных) расходов для ООО СК «Родник»
г. Новосибирска на каждый год долгосрочного периода регулирования**

№ п.п.	Параметры расчета расходов	Единица измерения	Долгосрочный период регулирования		
			Второй год (2022)	Третий год (2023)	Четвертый год (2024)
1	2	3	5	6	7
1	Индекс потребительских цен на расчетный период регулирования (ИПЦ)		4,3	6,0	7,2
2	Индекс эффективности операционных расходов (ИР)	%	1	1	1
3	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	28544,95	5325,01	2339,62

Расчет неподконтрольных расходов
для ООО СК «Родник» г. Новосибирска

№ п/п	Наименование	Единицы измерений	Второй год долгосрочного периода регулирувания (2022)				Третий год долгосрочного регулирувания (2023) план	Четвертый год долгосрочного периода регулирувания (2024)	
			план	план с учетом коррек- тировки параметров	факт по данным организации	факт согласно первичным документам , принятый органом регулирува- ния		по расчету органи- зации	по расчету ДТ
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	120,88	120,88	2632,00	113,35	323,62	2520,00	146,98
1.	Расходы на оплату товаров (услуг, работ), приобретаемых у других организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, не включающие расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя (водоотведение)	тыс. руб.			113,00	113,35	73,55		136,98
2.	Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей	тыс. руб.	15,00	15,00	10,00		145,86		10,00
2.1	Налог УСН	тыс. руб.							
2.2	Транспортный налог	тыс. руб.							
2.3	Прочие налоги и сборы	тыс. руб.	15,00	15,00	10,00		145,86	10,00	10,00
3.	Расходы на арендную плату, концессионную плату и лизинговые платежи	тыс. руб.	105,88	105,88	2509,00		104,20	2510,00	0,00
4.	Сбытовые расходы								
5.	Суммарная экономия от снижения операционных расходов и от снижения потребления энергетических ресурсов, учитываемая в составе неподконтрольных расходов	тыс. руб.							
6.	Расходы на компенсацию экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые долгосрочные периоды регулирования, и (или) недополученных расходов	тыс. руб.							
7.	Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам	тыс. руб.							
8.	Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО в пределах установленных нормативов и (или) лимитов	тыс. руб.							