

## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам рассмотрения предложения АО «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский» о пересмотре с 2023 года базового уровня подконтрольных расходов и о корректировке на 2023 год необходимой валовой выручки и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в связи с признанием Решением Новосибирского областного суда от 5 сентября 2023 года по делу № 3а-68/2023 и Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 1 февраля 2024 года по делу № 66а-6/2024 недействующими: приказа департамента по тарифам Новосибирской области от 25.11.2022 № 592-ЭЭ «О пересмотре с 2023 года базового уровня подконтрольных расходов Акционерного общества «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский», установленного приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 23.12.2019 № 754-ЭЭ» и приказа департамента от 25.11.2022 года № 593-ЭЭ «О корректировке на 2023 год необходимой валовой выручки и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, установленных на долгосрочный период регулирования для Акционерного общества «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский»»

Решением Новосибирского областного суда от 05.09.2023 (мотивированное решение изготовлено 20.09.2023) по делу № 3а-68/2023 (далее – Решение суда):

- признаны недействующими со дня принятия:

приказ департамента по тарифам Новосибирской области (далее – департамент) от 25 ноября 2022 года № 592-ЭЭ «О пересмотре с 2023 года базового уровня подконтрольных расходов Акционерного общества «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский», установленного приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 23.12.2019 № 754-ЭЭ» (далее – Приказ № 592-ЭЭ);

приказ департамента от 25 ноября 2022 года № 593-ЭЭ «О корректировке на 2023 год необходимой валовой выручки и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, установленных на долгосрочные периоды регулирования для АО «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский» (далее – Приказ № 593-ЭЭ);

- на департамент возложена обязанность принять в течение одного месяца со дня вступления Решения суда в законную силу новые нормативные правовые акты, заменяющие нормативные правовые акты, признанные судом недействующими;

Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 01.02.2024 по делу № 66а-6/2024 (далее – Апелляционное определение) Решение суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба департамента – без удовлетворения.

Руководствуясь Решением суда и Апелляционным определением, абзацем 4 пункта 7 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила регулирования № 1178); в целях приведения в соответствие с действующим законодательством и устранения допущенных при принятии для АО «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский» (далее – АО «Оборонэнерго», филиал) Приказом № 592-ЭЭ и Приказом № 593-ЭЭ на 2023 год базового уровня подконтрольных расходов, НВВ и индивидуальных тарифов и принятия соответствующих заменяющих отмененные судом в части нормативные правовые акты; департаментом повторно проведена экспертиза предложения филиала о пересмотре с 2023 года базового уровня подконтрольных расходов и о корректировке на 2023 год необходимой валовой выручки и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии в части



«расходов на материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства», «расходов на услуги по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства», «расходов на работы по созданию минерализованных полос под линиями электропередач», «расходов на мероприятия по сертификации электрической энергии», «расходов по обеспечению коммерческого учета электрической энергии».

В ходе проведения указанной экспертизы департаментом на основании пунктов 8 и 19 Правил регулирования № 1178 были дополнительно запрошены у филиала:

1) письмом от 20.10.2023 № 1757-10/33:

1. В части заявленных к учету в составе тарифа 2023 года прочих неподконтрольных расходов по статье «услуги по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства» в размере 1 765,2 тыс. рублей тыс. рублей:

- сведения, подтверждающие необходимость проведения в 2023 году работ по установлению охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, указанных в «Перечне объектов для выполнения работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства филиала «Забайкальский» акционерного общества «Оборонэнерго» на 2023 год (далее - Перечень объектов): выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) на земельные участки, под объектами электросетевого хозяйства, указанными в Перечне объектов, подтверждающие отсутствие охранной зоны в отношении указанных объектов; либо информацию о таких земельных участках (с указанием кадастрового номера и пр.), позволяющую определить отсутствие установленных охранных зон в отношении указанных объектов;

- сведения, подтверждающие неисполнение Предписания Ростехнадзора от 19.09.2014 № 31-0685/П-ТСЭ-400 в части установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства;

- информация, позволяющая пообъектно идентифицировать указанные в Акте проверки Сибирского управления Ростехнадзора от 19.09.2014 № 31-0685/А-ТСЭ-400 объекты электросетевого хозяйства, в отношении которых было выявлено отсутствие охранных зон, с Перечнем объектов;

- первичная документация на объекты, приведенные в Перечне объектов, позволяющая определить протяженность линий электропередач;

- документы, подтверждающие соблюдение положений пункта 29 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 (далее - Основы ценообразования № 1178), при определении расходов в заявленном АО «Оборонэнерго» размере по данной статье затрат;

- информация о фактических расходах АО «Оборонэнерго» по данной статье затрат, понесенных: в 2023 году, с подтверждением их экономического обоснования в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178.

2. В части заявленных к учету в составе тарифа 2023 года расходов по статье «создание минерализованных полос для воздушных электрических сетей» в размере 231,23 тыс. руб.:

- сведения, подтверждающие, что воздушные линии электропередачи, указанные в «Перечне ВЛ 6-35 кВ, требующие создания противопожарных минерализованных полос по субъекту Новосибирская область», располагаются в лесу либо прилегающей к лесу территории;

- сведения, подтверждающие необходимость создания минерализованных полос, в соответствии с требованиями раздела X («Требования пожарной безопасности в лесах при строительстве, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, связи, трубопроводов») Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2020 № 1614 (далее - Правила № 1614);

- расчет расходов по созданию минерализованных полос, выполненный с учетом требований раздела X Правил № 1614; и Нормативов противопожарного обустройства лесов, утвержденных приказом Россельхоза России от 27.04.2012 № 174; с использованием источников цен, предусмотренных пунктом 29 Основ ценообразования № 1178;

- информация о фактических расходах по данной статье затрат, понесенных в 2023 году, с подтверждением их экономического обоснования в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178.

3. В части заявленных к учету в составе тарифа 2023 года расходов по статье «услуги



сертификации электрической энергии» 1 059,62 тыс. руб.:

- расчет расходов по данной статье затрат, выполненный с соблюдением требований пункта 29 Основ ценообразования № 1178, с приложением экономического обоснования заявленных расходов;

- информация о фактических расходах АО «Оборонэнерго» по данной статье затрат, понесенных в 2023 году, с подтверждением их экономического обоснования в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178.

4. В части заявленных к учету в составе тарифа 2023 года расходов по обеспечению коммерческого учета электрической энергии, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон № 35-ФЗ) в размере 3 336,6 тыс. руб.:

- документы, подтверждающие с учетом положений абз. 8 пункта 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ, предусматривающего необходимость после 1 января 2022 года установку только интеллектуальных приборов учета электрической энергии; а также пунктов 137, 141 и 151 Правил организации учета электрической энергии на розничных рынках, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила № 442), необходимость замены указанных в «Расчете потребности в материалах и оборудовании «Новосибирская область» в 2023 году 124 приборов учета и 546 трансформаторов тока;

- расчет расходов по данной статье затрат, выполненный с соблюдением требований пункта 29 Основ ценообразования № 1178, с приложением экономического обоснования заявленных расходов;

- сведения о фактических расходах АО «Оборонэнерго» по данной статье затрат, понесенных в 2023 году, с подтверждением их экономического обоснования в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178;

2) письмом от 12 марта 2024 года за исх. № 348-10/33

- информация о фактически понесенных в 2023 году расходах по оспоренным статьям затрат;

3) письмом от 14 марта 2024 года за исх. № 269-10/33

- информация о кадастровых номерах всех земельных участков, по которым проходят линии электропередач, указанные в Перечне объектов; кроме того, информация об исполнении (неисполнении) АО «Оборонэнерго» предписания Сибирского управления Ростехнадзора от 19.09.2014 № 31-0685/П-ТСЭ-400 (далее – Предписание Ростехнадзора) в части установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства, расположенных на территории Новосибирской области (с детализацией по объектам электросетевого хозяйства).

По результатам рассмотрения тарифной заявки АО «Оборонэнерго» от 25.04.2022 № ЗБК/030/1735 (вх. от 26.04.1022 № 627/33); дополнительных материалов по включению в состав НВВ выпадающих доходов и вновь заявленных статей расходов, представленных АО «Оборонэнерго» письмами: от 17.06.2022 № ЗБК/03/2527 и от 17.10.2022 № ЗБК/030/4378; уточненного предложения от 31.10.2022 № ЗБК/030/4552; предложения от 16.11.2022 № ЗБК/030/4764 о пересмотре базового уровня подконтрольных расходов с 2023 года, о корректировке утвержденного тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год; а также пояснений филиала, документов и материалов, представленных филиалом письмами: от 30.10.2023 № ЗБК/030/4215 и от 10.01.24 № ЗБК/030/21 на запрос департамента от 20.10.2023 № 1757-10/33; от 15.03.2024 № ЗБК/030/992 на запрос департамента от 12.03.2024 № 348-10/33; от 21.03.2024 № ЗБК/030/1092 на запрос департамента от 14.03.2024 № 369-10/33; установлено следующее.

С учетом поданного 16.11.2022 за № ЗБК/030/4764 уточненного предложения АО «Оборонэнерго» предлагало:

1. пересмотреть с 2023 года базовый уровень подконтрольных расходов, определив его в размере 73 066, 25 тыс. рублей, указав в уточненном расчете следующие размеры расходов по спорным статьям затрат:

- материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства (пункт 1.1.1.5) – 1 170,53 тыс. рублей;

- услуги по сертификации электрической энергии – 1 059,62 тыс. рублей (пункт 1.2.7);



- услуги по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства – 1 765,20 тыс. рублей (пункт 1.2.7);

- услуги на проведение работ по созданию минерализованных полос для воздушных электрических сетей – 231,23 тыс. рублей (пункт 1.2.7);

2. расходы, предусмотренные пунктом 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ, определить на 2023 года в размере 3 336,57 тыс. рублей (пункт 3).

При этом в тексте заявления от 16.11.2022 № ЗБК/030/3764 АО «Оборонэнерго» указало, что из числа спорных статей затрат в составе базового уровня подконтрольных расходов 2023 года им уточнены только расходы на услуги по сертификации электрической энергии, расходы на услуги по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства, расходы на услуги на проведение работ по созданию минерализованных полос для воздушных электрических сетей.

Департаментом проведена экспертиза предлагаемых АО «Оборонэнерго» к учету в составе базового уровня подконтрольных расходов и необходимой валовой выручки 2023 года расходов по указанным спорным статьям затрат на предмет их достоверности и экономической обоснованности; проведен сравнительный анализ динамики указанных расходов по отношению к предыдущему периоду регулирования; по результатам пересмотрен с 2023 года базовый уровень подконтрольных расходов, проведена корректировка на 2023 год необходимой валовой выручки и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, установленных на долгосрочный период регулирования 2020-2024 годов для взаиморасчетов между АО «Оборонэнерго» и АО «Региональные электрические сети».

Динамика планируемых АО «Оборонэнерго», учтенных департаментом и фактически понесенных расходов по спорным статьям затрат за период 2020-2023 годы приведена в таблице Приложения № 1 к экспертному заключению.

### **1. Пересмотр с 2023 года базового уровня подконтрольных расходов:**

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования № 1178), абзацем 6 пункта 11 и пунктом 12 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э), базовый уровень подконтрольных расходов на 2023 год заново сформирован методом экономически обоснованных расходов с учетом Решения суда и Апелляционного определения, согласно которым при принятии Приказа № 592-ЭЭ департаментом были допущены ошибки в части определения расходов в составе базового уровня подконтрольных расходов по следующим статьям затрат: «расходы на материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства», «расходы на услуги по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства», «расходы на работы по созданию минерализованных полос под линиями электропередач», «расходы на мероприятия по сертификации электрической энергии».

При этом учитывались разъяснения ФАС России, данные в письмах от 19.06.2017 № ИА/41019/17 «О формировании расходов на второй и последующий долгосрочные периоды регулирования» и от 18.05.2022 № МШ/48197/22; а также соответствующая позиция Верховного Суда РФ, сформированная в рамках рассмотрения в первой и апелляционной инстанциях дела по административному исковому заявлению АО «Оборонэнерго» о признании недействующим положений Письма ФАС России от 19.06.2017 № ИА/41019 (Решение Верховного Суда РФ от 24.11.2020 № АКПИ20-650 и Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 11.03.2021 № АПЛ21-27).

#### **1.1. Расходы на материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства:**

По данной статье затрат Приказом № 592-ЭЭ расходы были учтены в размере 1 097,8 тыс. руб., исходя из размера расходов, учтенных в базовом уровне подконтрольных расходов, утвержденном на 2020 год приказом департамента от 09.12.2021 № 416-ЭЭ.

Если руководствоваться размером расходов по данной статье затрат, учтенном в базовом уровне подконтрольных расходов, утвержденном на 2020 год приказом департамента от



31.08.2021 № 144-ЭЭ; то размер расходов по данной статье затрат на 2023 год должен был составить 2 637,8 тыс. руб. ( $2\,598,4 \cdot 1,0125 \cdot 0,0093 \cdot 0,9934$ ) (с учетом коэффициентов индексации подконтрольных расходов 2021-2023 годов).

По факту 2023 года расходы АО «Оборонэнерго» на материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства составили 1 682,9 тыс. руб.

Указанные фактические расходы подтверждены договорами поставки материалов, протоколами на проведение закупочных процедур, актами выполненных работ, дефектными ведомостями, актами списания материальных запасов, первичной документацией по приобретению ТМЦ, оборотно-сальдовыми ведомостями.

По факту 2020 года расходы по данной статье затрат составили 1 688,4 тыс. рублей, по факту 2021 года – 1 810,2 тыс. рублей, по факту 2022 года – 1 563,5 тыс. рублей.

Соответственно, руководствуясь разъяснениями ФАС России, данными в письмах: от 19.06.2017 № ИА/41019/17, от 18.05.2022 № МШ/48197/22, а также соответствующей позицией Верховного Суда РФ, сформированной в рамках рассмотрения по первой и апелляционной инстанции дела по административному исковому заявлению АО «Оборонэнерго» о признании недействующим положений Письма ФАС России от 19.06.2017 № ИА/41019 (Решение Верховного Суда РФ от 24.11.2020 № АКПИ20-650 и Апелляционного определения Верховного Суда РФ от 11.03.2021 № АПЛ21-27); абзацами 1 и 3 пункта 7, а также пунктом 31 Основ ценообразования № 1178, в качестве экономически обоснованных расходов по статье затрат «материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» на 2023 год предлагается признать расходы в размере 1 682,9 тыс. рублей (в размере фактически понесенных АО «Оборонэнерго» расходов по данной статье затрат в 2023 году).

#### **1.2. Расходы на услуги по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства:**

Как следует из текста Решения суда и Апелляционного определения, суды пришли к выводу о неправомерном исключении департаментом расходов по статье затрат «услуги по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства».

В обоснование указанного вывода суды указали, что расходы по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства в силу положений пункта 3 статьи 105 Земельного кодекса РФ и Правил установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 (далее – Правила № 160), являются обязательными; в связи с чем, расходы на проведение названных работ подлежат включению в необходимую валовую выручку при установлении тарифов в экономически обоснованном размере, подтвержденном регулируемой организацией, либо определенном тарифным органом на основании пунктов 29 и 31 Основ ценообразования № 1178.

При этом судами также было отмечено, что в Экспертном заключении в нарушение требований пункта 23 Правил регулирования № 1178, не указаны мотивы, которые послужили основанием для исключения расходов по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства; отсутствует оценка представленным АО «Оборонэнерго» документам в обоснование заявленных расходов; не указаны причины невозможности рассчитать стоимость работ по установлению охранных зон в заявленном размере; в связи с чем, доводы представителя департамента при рассмотрении дела об отсутствии доказательств необходимости выполнения таких работ, не были приняты судами.

Судами также указано, что с учетом положений пункта 17<sup>1</sup> Правил регулирования № 1178 недостаточность представленных материалов не может являться препятствием для расчета тарифа в экономически обоснованном размере и обоснованности исключения указанных расходов по причине непредставления АО «Оборонэнерго» доказательств необходимости выполнения таких работ и неустановление охранных зон в предусмотренный законом срок;

<sup>1</sup> Суды ошибочно сослались на пункт 17 Правил регулирования № 1178, поскольку право запросить дополнительные обосновывающие материалы предоставлено органу регулирования пунктом 19 Правил регулирования № 1178; в то время как пунктом 17 Правил регулирования № 1178 регламентирован исчерпывающий перечень документов, представляемых регулируемой организацией в орган регулирования в составе предложения к установлению тарифов.



Во исполнение Решения суда и Апелляционного определения департаментом были запрошены письмами от 20.10.2023 № 1757-10/33, от 12.03.2024 № 348-10/33 и от 14.03.2024 № 369-10/33 дополнительные обосновывающие сведения и материалы, подтверждающие необходимость проведения в 2023 году работ по установлению охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, указанных в Перечне объектов: выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) на земельные участки, под объектами электросетевого хозяйства, указанными в Перечне объектов, подтверждающие отсутствие охранной зоны в отношении указанных объектов; либо информацию о таких земельных участках (с указанием кадастрового номера и пр.), позволяющую определить отсутствие установленных охранных зон в отношении указанных объектов; сведения, подтверждающие неисполнение Предписания Ростехнадзора от 19.09.2014 № 31-0685/П-ТСЭ-400 (далее – Предписание Ростехнадзора) в части установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства; информацию, позволяющую пообъектно идентифицировать указанные в Акте проверки Сибирского управления Ростехнадзора от 19.09.2014 № 31-0685/А-ТСЭ-400 (далее – Акт проверки Ростехнадзора) объекты электросетевого хозяйства, в отношении которых было выявлено отсутствие охранных зон, с Перечнем объектов; первичную документацию на объекты, приведенные в Перечне объектов, позволяющая определить протяженность линий электропередач; документы, подтверждающие соблюдение положений пункта 29 Основ ценообразования при определении расходов в заявленном АО «Оборонэнерго» размере по данной статье затрат; информацию о фактических расходах АО «Оборонэнерго» по данной статье затрат, понесенных в 2023 году, с подтверждением их экономического обоснования в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178; данные о кадастровых номерах всех земельных участков, по которым проходят линии электропередач, указанные в Перечне объектов.

В ответ на указанные запросы департамента АО «Оборонэнерго» были представлены:

1) письмом от 30.10.2022 № ЗБК/030/4215:

- Перечень объектов, где по каждому объекту, на котором необходимо установить охранные зоны: указан инвентарный номер с приложением на бумажном носителе инвентарной карточки ОС-6; указан кадастровый номер земельного участка; и по ряду объектов указан пункт Акта проверки Ростехнадзора;

- даны пояснения, что заявленные на 2023 год расходы в размере 1 765,2 тыс. рублей по установлению охранных зон на объектах электросетевого хозяйства определены с учетом применения пункта 31 Основ ценообразования № 1178, на основании исполненного в 2021 году договора возмездного оказания услуг по установлению охранных зон с ООО «Контур» от 31.08.2020 № 156-ЗБК-2020, из расчета стоимости услуг на 1 км линии сетей - 9,199 тыс. рублей, с учетом применения индексов ИПЦ;

- указано, что в 2023 году работы по установлению охранных зон не выполнялись, в связи с отсутствием денежных средств в составе тарифа на оказание услуг по передаче электрической энергии;

2) письмом от 10.01.2024 № ЗБК/030/21 - Перечень объектов с уточненными сведениями (указано, что в ранее представленном Перечне объектов были допущены технические ошибки);

3) письмом от 21.03.2024 № ЗБК/030/1092 – Перечень объектов, в котором указаны все кадастровые номера земельных участков, по которым проходят объекты электросетевого хозяйства;

4) письмом от 15.03.2024 № ЗБК/030/992 – сведения об отсутствии фактических расходов в 2023 году по данной статье затрат (в качестве причины указано отсутствие в НВВ, утвержденной на 2023 год, расходов по данной статье затрат).

По результатам анализа представленных документов и сведений установлено следующее.

Обязанность по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства, предусмотренная статьями 105 и 106 Земельного кодекса РФ, Правилами № 160 была возложена на сетевые организации, начиная с 2009 года; и в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 736 «О некоторых вопросах установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства» сведения о границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства, введенных в эксплуатацию до даты вступления в силу Правил № 160, должны были быть внесены в государственный кадастр недвижимости до 1 января 2015 года; а согласно части 2



статьи 5 Федерального закона от 13.05.2015 № 252-ФЗ сведения о местоположении границ зон с особыми условиями использования территории подлежали внесению в государственный кадастр недвижимости до 1 января 2022 года.

Объекты электросетевого хозяйства, с использованием которых АО «Оборонэнерго» осуществляет регулируемый вид деятельности по передаче электрической энергии на территории Новосибирской области, в основном, приобретены АО «Оборонэнерго» в собственность в 2011 году и введены в эксплуатацию до вступления в силу Правил № 160 (только два объекта приобретены и введены в эксплуатацию в январе 2014 года).

Соответственно, в силу указанных норм законодательства АО «Оборонэнерго», обязано было исполнить обязанность по внесению сведений о границах охранных зон принадлежащих ему на праве собственности объектов электросетевого хозяйства в государственный кадастр недвижимости, как минимум, в срок до 1 января 2015 года; и, как максимум, в срок до 1 января 2022 года.

Вследствие чего, заявляя необходимость несения в 2023 году расходов по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства, АО «Оборонэнерго» обязано, в первую очередь, доказать неисполнение им указанной обязанности в установленные сроки - предоставить доказательства отсутствия таких сведений в государственном кадастре недвижимости.

АО «Оборонэнерго» в соответствии с Пояснительной запиской и тарифной заявкой (стр.1-35, 132-186 тома 2 заявки на 2023 год), уточненным предложением от 16.11.2022 за № ЗБК/030/4764 предложено учесть в составе подконтрольных расходов 2023 года расходы на установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства в размере 1 765,2 тыс. руб.

В обоснование филиалом представлены:

- «Расчет стоимости услуг по установлению охранных зон объектов ЭСХ, расположенных на территории Новосибирской области на 2023 год» (далее – Расчет стоимости);

- «Перечень объектов для выполнения работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства филиала «Забайкальский» акционерного общества «Оборонэнерго» на 2023г.» (далее – Перечень объектов);

- Акт проверки Ростехнадзора (в обоснование необходимости проведения указанных работ в Перечне объектов АО «Оборонэнерго» в Пояснительной записке ссылалось на предписание Ростехнадзора; однако предписание, в котором должны быть указаны сроки устранения выявленных нарушений обязательных требований, не представлено в рамках дела по корректировке тарифов на 2023 год);

- Протокол заседания закупочной комиссии филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» № 20200831/ЕП/4 от 13.08.2020 (далее – Протокол от 13.08.2020);

- Договор возмездного оказания услуг № 156-ЗБУ-2020 от 31.08.2020, заключенный с ООО «Контур» (далее – Договор № 156-ЗБУ-2020);

В соответствии с Расчетом стоимости расходы по статье в размере 1 765,2 тыс. рублей определены, исходя из общей протяженности объектов электросетевого хозяйства 166,884 км и удельной стоимости услуг по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства на 1 км сетей по Договору № 156-ЗБК-2020 в размере 9 199,33 руб. за 1 км, с применением ИПЦ 2021, 2022, 2023 годов (1,036, 1,039 и 1,068), заявленная стоимость работ составила за 1 км 10 577,4 руб.

Из Протокола от 13.08.2020 следует, что Договор № 156-ЗБК-2020 заключен не по результатам торгов; вследствие чего, в силу положений пункта 29 Основ ценообразования № 1178 не может являться источником цен в целях определения размера экономически обоснованных расходов на установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

В Перечне объектов приведены 88 объектов электросетевого хозяйства (кабельных и воздушных линий электропередач), общей протяженностью 166,84 км с указанием: их наименования, протяженности, адреса местонахождения и инвентарных номеров (по данным бухучета).

Из Акта проверки Ростехнадзора следует, что проверка проводилась Ростехнадзором в отношении филиала «Сибирский» АО «Оборонэнерго» на предмет соблюдения правил охраны электрических сетей не только в отношении объектов электросетевого хозяйства АО «Оборонэнерго», расположенных на территории Новосибирской области, но и в г. Барнаул, в



г. Красноярск, в г. Омск, в г. Юрга. При этом все объекты электросетевого хозяйства указаны в Акте проверки без привязки к их месту расположения, без протяженности и без указания инвентарных и диспетчерских номеров. Вследствие чего, соотнести указанные в Акте проверки объекты электросетевого хозяйства с Перечнем объектов не представляется возможным.

При этом, учитывая то обстоятельство, что объекты электросетевого хозяйства, с использованием которых АО «Оборонэнерго» осуществляет регулируемый вид деятельности по передаче электрической энергии на территории Новосибирской области, в основном, приобретены АО «Оборонэнерго» в собственность в 2011 году и введены в эксплуатацию до вступления в силу Правил № 160 (только два объекта приобретены и введены в эксплуатацию в январе 2014 года); Акт проверки, проводимой Ростехнадзором в сентябре 2014 года, является очевидным доказательством того обстоятельства, что только в отношении тех объектов, которые указаны в Акте проверки, охранные зоны на территории Новосибирской области могут быть не установлены до настоящего времени.

Кроме того, не были представлены какие-либо доказательства того, что на протяжении более чем 7 лет с даты проведения проверки Ростехнадзором со стороны АО «Оборонэнерго» не были устранены выявленные в ходе проверки нарушения законодательства, заключающиеся в не установлении охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Таким образом, документы, представленные АО «Оборонэнерго» в составе тарифной заявки, не подтвердили экономическую обоснованность заявленных АО «Оборонэнерго» расходов на установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства в размере 1 765,2 тыс. рублей.

По результатам анализа дополнительно представленных АО «Оборонэнерго» на запросы департамента письмом от 30.10.2023 № ЗБК/030/4215 и письмом от 10.01.2024 № ЗБК/030/21 сведений установлено следующее.

Отраженные АО «Оборонэнерго» в Перечне объектов ссылки на пункты Предписания Ростехнадзора (Акта проверки Ростехнадзора) не подтверждают тот факт, что объекты в Перечне объектов соответствуют объектам электросетевого хозяйства, указанным в соответствующем пункте Предписания Ростехнадзора (Акта проверки Ростехнадзора) (к примеру, в Перечне объектов указаны воздушные линии, в Предписании Ростехнадзора (Акте проверки Ростехнадзора) – кабельные линии, и, наоборот; на один объект из Перечня объектов приходится несколько объектов из Предписания Ростехнадзора (Акта проверки Ростехнадзора), и наоборот).

В Перечне объектов приведены ссылки на пункты Предписания Ростехнадзора в отношении 27 объектов электросетевого хозяйства протяженностью 37,065 км, при общем количестве объектов электросетевого хозяйства 88, протяженность которых составляет 166,884 км (22,2% от всей заявленной протяженности) из Перечня объектов.

Согласно представленным инвентарным картам бухгалтерского учета ОС-6 протяженность объектов совпадает только по 81 объекту. По 7 линейным объектам с инвентарными номерами (864025720, 864014954, 864014989, 864015098, 864015086, 864025719, 864028344) заявленная протяженность не совпадает, но не превышает общую протяженность объекта. Таким образом, либо организацией заявлена только часть линейного объекта к установлению охранной зоны, либо по части данного линейного объекта охранные зоны уже были установлены ранее.

Согласно пояснению филиала земельные участки, отраженные в Перечне объектов, уточненном 10.01.2024, находятся в месте прохождения линейных объектов, принадлежащих филиалу, но земельные участки не находятся в собственности филиала.

По объекту с инвентарным номером (864103337), протяженностью линейного объекта 60 м, данные Публичной кадастровой карты подтверждают установление ЗОУИТ на заявленном земельном участке.

Кроме того, в отношении объектов с инвентарными номерами 864015086 и 864015098 АО «Оборонэнерго» письмом от 30.10.2023 № ЗБК/030/4215 в составе документов, обосновывающих необходимость проведения работ по созданию минерализованных полос под воздушными линиями электропередач представлены сведения, что охранные зоны установлены.

На дополнительный запрос департамента от 14.03.2024 № 369-10/33 АО «Оборонэнерго» письмом от 21.03.2024 № ЗБК/030/1092 представлена также информация по всем кадастровым номерам земельных участков, по которым проходят объекты электросетевого хозяйства.



Анализ представленной информации показал, что по объектам с инвентарными номерами (864015099, 864026447, 864026445, 864014163, 864103366, 864028390) заявленные кадастровые номера земельных участков в очередной раз противоречат ранее представленной информации письмом филиала от 10.01.2024 (отражены новые земельные участки, по которым проходят объекты электросетевого хозяйства, в ранее представленных письмах отражались иные земельные участки), протяженность объектов электросетевого хозяйства, перечисленных в Перечне объектов с выявленными расхождениями составляет – 15 690 м.

Помимо этого, перечислены несколько земельных участков с кадастровыми номерами, которые согласно данным организации относятся к одному линейному объекту; тем не менее не подтверждают факт прохождения линейного объекта именно по этим участкам так как адреса согласно данным ОС-6, диспетчерские адреса (отраженные в перечне обслуживаемого оборудования) и кадастровые адреса объектов не идентичны.

Таким образом, АО «Оборонэнерго» не представлены доказательства отсутствия сформированных охранных зон под объектами электросетевого хозяйства, указанными в Перечне объектов.

По факту 2023 года расходы АО «Оборонэнерго» на услуги по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства отсутствовали.

По факту 2020 года и 2022 года расходы по данной статье затрат также отсутствовали; по факту 2021 года расходы составили 200,1 тыс. рублей (по Договору № 156-ЗБК-2020).

Соответственно, в соответствии с разъяснениями ФАС России, данными в письмах: от 19.06.2017 № ИА/41019/17, от 18.05.2022 № МШ/48197/22, а также соответствующей позицией Верховного Суда РФ, сформированной в рамках рассмотрения по первой и апелляционной инстанции дела по административному исковому заявлению АО «Оборонэнерго» о признании недействующим положений Письма ФАС России от 19.06.2017 № ИА/41019 (Решение Верховного Суда РФ от 24.11.2020 № АКПИ20-650 и Апелляционного определения Верховного Суда РФ от 11.03.2021 № АПЛ21-27); абзацами 1 и 3 пункта 7, пунктом 31 Основ ценообразования № 1178, какие-либо основания для учета в составе базового уровня подконтрольных расходов 2023 года расходов на услуги по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства отсутствуют.

Следует также учитывать, что в необходимой валовой выручке 2023 года, утвержденной Приказом № 593-ЭЭ, департаментом была включена экономия расходов на оплату потерь, которая составила 9 802,1 тыс. рублей. И, соответственно, в том случае, если установление охранных зон объектов электросетевого хозяйства было действительно необходимо АО «Оборонэнерго» и соответствующие расходы являлись бы обязательными, то филиал имел возможность их понести за счет указанной сохраненной в необходимой валовой выручке экономии расходов на оплату потерь; что полностью согласуется с положениями абзаца 3 пункта 3 статьи 23.2 Закона № 35-ФЗ, регламентирующими возможные направления использования экономии средств, сохраненных в соответствии с требованиями законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в необходимой валовой выручке сетевой организации при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В связи с чем, довод АО «Оборонэнерго» об отсутствии фактических расходов в 2023 году по данной статье затрат по причине отсутствия необходимых денежных средств на выполнение работ на установление охранных зон в необходимой валовой выручке, утвержденной на 2023 год Приказом № 593-ЭЭ, является несостоятельным.

### **1.3. Расходы на проведение работ по созданию минерализованных полос под воздушными линиями электропередач:**

Как следует из текста Решения суда и Апелляционного определения, суды пришли к выводу о неправомерном исключении департаментом расходов на проведение работ по созданию минерализованных полос, поскольку департаментом дано неверное толкование положениям пункта 10 Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.10.2020 № 1614 (далее – Правила № 1614), в части того, что устройство противопожарных минерализованных полос является альтернативной мерой пожарной безопасности, возложенной на владельцев территорий, прилегающих к лесу; поскольку, по мнению судов, выбор мероприятий пожарной безопасности, указанных в пункте 10 правил



№ 1614, остается на усмотрение владельца; и что при принятии решения по созданию противопожарных минерализованных полос учитывался факт привлечения АО «Оборонэнерго» к административной ответственности за отсутствие именно противопожарной полосы; а также учитывалась численность работников АО «Оборонэнерго» на территории Новосибирской области, не позволяющая осуществлять собственными силами очистку территории от горючих материалов; в связи с чем, суды посчитали расходы на устройство противопожарных минерализованных полос обязательными.

Кроме того, суды посчитали, что департамент не обосновал невозможность определить расходы по данной статье затрат на основании тех документов, которые были представлены АО «Оборонэнерго» в материалы тарифного дела.

Во исполнение Решения суда и Апелляционного определения департаментом были запрошены письмами от 20.10.2023 № 1757-10/33, от 12.03.2024 № 348-10/33 дополнительные обосновывающие сведения и материалы, подтверждающие необходимость проведения в 2023 году работ по созданию минерализованных полос для воздушных электрических сетей: сведения, подтверждающие, что воздушные линии электропередачи, указанные в «Перечне ВЛ 6-35 кВ, требующие создания противопожарных минерализованных полос по субъекту Новосибирская область» (далее – Перечень ВЛ), располагаются в лесу либо прилегающей к лесу территории; сведения, подтверждающие необходимость создания минерализованных полос, в соответствии с требованиями раздела X Правил № 1614; расчет расходов по созданию минерализованных полос, выполненный с учетом требований раздела X Правил № 1614; и Нормативов противопожарного обустройства лесов, утвержденных приказом Россельхоза России от 27.04.2012 № 174; с использованием источников цен, предусмотренных пунктом 29 Основ ценообразования № 1178; информацию о фактических расходах по данной статье затрат, понесенных в 2023 году, с подтверждением их экономического обоснования в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178.

В ответ на указанные запросы департамента АО «Оборонэнерго» были представлены:

1) письмом от 30.10.2022 № ЗБК/030/4215:

- в целях подтверждения, что воздушные линии электропередач, указанные в Перечне ВЛ, располагаются в лесу либо прилегающей к лесу территории, представлены:

5 схем заездов на ВЛ-35 кВ (ф. 35-01, ф. 35-02, ф. 35-03, ф. 35-04, ф. 35-05), составленные мастером ПУ «Пашино» Борисовым Е.В. и утвержденные 20.02.2023 первым заместителем директора филиала-главным инженером Поляковым С.А. (далее – схемы заездов);

5 поопорных схем воздушных линий электропередач (ВЛ-6кВ от ПС Лесная до ТП-3144 ф.6-415, ВЛ-10 кВ от РП Барышево до ТП-3054, ВЛ 10 кВ от ТПС «Восточная» до ТП-3039, ВЛ 10-кВ от ТПС «Гусиный брод» до ТП-3036, ВЛ-6 кВ ф. 6-15-4 – ф.6-15-5), составленных, в том числе, мастером ПУ «Пашино» Борисовым Е.В. и утвержденные 20.02.2023 первым заместителем директора филиала-главным инженером Поляковым С.А. (далее – поопорные схемы);

- «Перечень ВЛ с кадастровыми номерами земельных участков» (далее – Перечень);

- в целях подтверждения соблюдения положений пункта 29 Основ ценообразования № 1178 даны пояснения, что расчет расходов в сумме 231,2 тыс. рублей выполнен с применением локально-сметных расчетов; объемы работ определены согласно дефектным актам для определения объемов создания противопожарных минерализованных полос на 2023 год, представленные в рамках тарифного заявления; в целях проведения анализа рыночных цен в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 представлены коммерческие предложения от трех контрагентов со стоимостью услуг выше, чем предложено организацией включить в состав НВВ на 2023 год согласно локально-сметным расчетам; дополнительно для анализа рыночных цен, сложившихся на организованных торговых площадках на территории Российской Федерации, представлены сведения по закупкам по оказанию услуг на содержание минерализованных полос, которые проводились на торговой площадке «Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок»; указано, что по факту договора на работы по созданию минерализованных полос в филиале заключались в субъекте Забайкальский край и Иркутская область (представлены соответствующие договоры);



- указано, что в 2023 году работы по созданию минерализованных полос под воздушными линиями электропередач не проводились, в связи с отсутствием денежных средств в составе тарифа на оказание услуг по передаче электрической энергии;

2) письмом от 15.03.2024 № ЗБК/030/992 – сведения об отсутствии фактических расходов в 2023 году по данной статье затрат (в качестве причины указано отсутствие в НВВ, утвержденной на 2023 год, расходов по данной статье затрат).

По результатам анализа представленных документов и сведений установлено следующее.

В соответствии с Пояснительной запиской и «Расчетом корректировки необходимой валовой выручки (НВВ) на оказание услуги по передаче электрической энергии на 2023 год...» (стр. 1-35 тома 2 обосновывающих материалов, представленных с заявлением от 25.04.2022 № ЗБК/030/437), уточненным предложением от 16.11.2022 за № ЗБК/030/4764 АО «Оборонэнерго» предложено учесть в составе подконтрольных расходов 2023 года расходы на проведение работ по созданию минерализованных полос под воздушными линиями электропередач в размере 231,234 тыс. рублей; обосновывая это тем, что в Новосибирской области в 2023 году необходимо провести минерализацию полос в количестве 186 540 м.

В обоснование заявленной суммы расходов в размере 231,234 тыс. руб. АО «Оборонэнерго» представлены:

- 1) «Обоснование по включению в неподконтрольные расходы НВВ на 2023 год затрат на оказание услуг по созданию минерализованных полос в лесном массиве для воздушных линий электропередач» (далее – Обоснование) (стр. 187 тома 2 Тарифной заявки);
- 2) распечатка Правил № 160 (стр. 188-195 тома 2 Тарифной заявки);
- 3) «Перечень ВЛ 6-35 кВ, требующих создание противопожарных минерализованных полос по субъекту Новосибирской области» (далее – Перечень) (стр. 196-197 тома 2 Тарифной заявки);
- 4) дефектные акты на предмет определения характера и объема ремонтных работ (стр. 198-207 тома 2 Тарифной заявки);
- 5) «Локальный сметный расчет на работы по созданию противопожарных минерализованных полос» (далее – Локальный сметный расчет) (стр. 209 тома 2 Тарифной заявки);
- 6) коммерческие предложения от исполнителей услуг по созданию противопожарных минерализованных полос (стр. 209-2011 тома 2 Тарифной заявки).

В Обосновании даны объяснения, полностью идентичные данным в Пояснительной записке.

Перечень ВЛ содержит 10 объектов воздушных линий электропередач с указанием их диспетчерских наименований, инвентарных номеров, адресов, протяженности и протяженности минерализованных полос, равной удвоенной протяженности линий электропередач.

В дополнительно представленном Перечне в отношении 8-ми из 10-ти ВЛ указаны учетные номера установленных охранных зон.

Протяженность линий электропередач, указанных в Перечне ВЛ, не соответствует протяженности объектов согласно инвентарным номерам.

Протяженность следующих линий электропередач, указанная в схемах заездов, не совпадает с протяженностью, указанной в Перечне ВЛ:

- ВЛ 35кВ от ПС «Лесная» до ф.35-01: в Перечне ВЛ – 18 км, в схеме заезда – 11 км;
- ВЛ 35кВ от ПС «Лесная» до ф.35-02: в Перечне ВЛ – 18 км, в схеме заезда – 11 км;
- ВЛ 35кВ от ПС «Лесная» до ф.35-03: в Перечне ВЛ – 29 км, в схеме заезда – 24 км.

Из поопорных схем невозможно установить протяженность линий электропередач, которые расположены в лесной территории и в отношении, которых, соответственно, требуется создание минерализованных полос.

Учетные номера установленных охранных зон внесены в данные Публичной Кадастровой карты Росреестра и подтверждают установление охранных зон только по 4 заявленным линиям, за исключением линейных объектов с инвентарными номерами 865173206, 864014163.

Дефектные акты, утвержденные 31.03.2022 первым заместителем директора филиала-главным инженером Поляковым С.А., составленные сотрудниками филиала, содержат сведения о том, что выявлен дефект – отсутствие минерализованных полос под соответствующей ВЛ, которая



проходит по лесному массиву. При этом данные о протяженности линий электропередач соответствуют данным, указанным в Перечне ВЛ, только по 5-ти ВЛ от ПС «Лесная».

Какие-либо пояснения относительно удвоенной протяженности минерализованной полосы по сравнению с протяженностью линий электропередач АО «Оборонэнерго» не представлены.

Обоснование стоимости услуг по организации минерализованных полос для воздушных электрических сетей не соответствует требованиям порядка определения цены, предусмотренного пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Представленные дополнительно: 1) информация по проведению закупки на торговой площадке «Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок», на трассах ВЛ 220/500 кВ филиала ПАО «Россети» - Средне-Волжское ПМЭС, 2) договор от 22.05.2022 № 110/ЗБК-2022 по выполнению работ в Забайкальском крае, 3) договор от 09.03.23 № 53-ЗБК-2023 по выполнению работ в Красноярском крае, в целях обоснования цен по заявке организации по установлению минерализованных полос в целях анализа соответствия требованиям пункта 29 Основ ценообразования № 1178 цен департаментом не могут быть применены, так как закупка филиала ПАО «Россети» - Средне-Волжское ПМЭС проводилась в целях выполнения работ на трассах линий существенно более высокого напряжения 220/500 кВ, что не соответствует сложности работ на линиях, заявленных филиалом «Забайкальский» АО «Оборонэнерго». Договоры от 22.05.2022 № 110/ЗБК-2022, от 09.03.2023 № 53-ЗБК-2023 заключены филиалом «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» путем «закупки у единственного поставщика», что является неконкурентным отбором поставщика услуги. Помимо вышеизложенного, все работы выполнялись в иных регионах Российской Федерации, в связи с чем, также не могут соответствовать данным о ценах на данный вид работ в Новосибирской области.

По факту 2023 года расходы АО «Оборонэнерго» на проведение работ по созданию минерализованных полос под воздушными линиями электропередач отсутствовали.

По факту 2020 года, 2021 года и 2022 года расходы по данной статье затрат также отсутствовали. В предыдущие периоды регулирования расходы по данной статье затрат АО «Оборонэнерго» никогда не заявляло, по факту такие работы не выполнялись, фактические расходы отсутствовали.

Соответственно, в соответствии с разъяснениями ФАС России, данными в письмах: от 19.06.2017 № ИА/41019/17, от 18.05.2022 № МШ/48197/22, а также соответствующей позицией Верховного Суда РФ, сформированной в рамках рассмотрения по первой и апелляционной инстанции дела по административному исковому заявлению АО «Оборонэнерго» о признании недействующим положений Письма ФАС России от 19.06.2017 № ИА/41019 (Решение Верховного Суда РФ от 24.11.2020 № АКПИ20-650 и Апелляционного определения Верховного Суда РФ от 11.03.2021 № АПЛ21-27); абзацами 1 и 3 пункта 7, пунктом 31 Основ ценообразования № 1178, какие-либо основания для учета в составе базового уровня подконтрольных расходов 2023 года расходов на проведение работ по созданию минерализованных полос под воздушными линиями электропередач отсутствуют.

При этом также, как и в отношении расходов на услуги по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства, в том случае, если создание минерализованных полос было действительно необходимо АО «Оборонэнерго» и соответствующие расходы являлись бы обязательными, то филиал имел возможность их понести за счет сохраненной в необходимой валовой выручке 2023 года, утвержденной Приказом № 593-ЭЭ экономии расходов на оплату потерь. В связи с чем, довод АО «Оборонэнерго» об отсутствии фактических расходов в 2023 году по данной статье затрат по причине отсутствия необходимых денежных средств на выполнение работ на установление охранных зон в необходимой валовой выручке, утвержденной на 2023 год Приказом № 593-ЭЭ, является несостоятельным.

#### **1.4. Расходы на сертификацию электрической энергии:**

Как следует из текста Решения суда и Апелляционного определения, суды пришли к выводу о неправомерном снижении департаментом расходов на мероприятия по сертификации электрической энергии.

Указанный вывод суд первой инстанции обосновал:

- тем, что департаментом были нарушены положения подпункта 4) пункта 23 Правил регулирования № 1178, поскольку в Экспертном заключении отсутствует расчет 688,4 тыс. рублей



определенных департаментом расходов с учетом количества центров питания и точек контроля, заявленных АО «Оборонэнерго», не указано из стоимости каких именно работ произведен расчет, учтено ли требование обязательности инспекционного контроля;

- тем, что с учетом обязательности сертификации электрической энергии по всем точкам контроля, деление расходов на два года (часть точек контроля в 2023 году, а часть – в 2024 году) является необоснованным, так как после проведения сертификации следует обязательное проведение инспекционного контроля по ранее сертифицированным точкам, являющегося отдельным обязательным мероприятием.

Суд апелляционной инстанции ограничился указанием на обязательность сертификационного контроля; в связи с чем, посчитал неправомерным сокращение расходов на сертификацию электроэнергии;

Во исполнение Решения суда и Апелляционного определения департаментом были запрошены письмами от 20.10.2023 № 1757-10/33, от 12.03.2024 № 348-10/33 дополнительные обосновывающие сведения и материалы в части заявленных к учету в составе тарифа 2023 года расходов по статье «услуги сертификации электрической энергии» 1 059,62 тыс. руб.: расчет расходов по данной статье затрат, выполненный с соблюдением требований пункта 29 Основ ценообразования № 1178, с приложением экономического обоснования заявленных расходов; а также информацию о фактических расходах АО «Оборонэнерго» по данной статье затрат, понесенных в 2023 году, с подтверждением их экономического обоснования в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178.

В ответ на указанные запросы департамента АО «Оборонэнерго» письмом от 30.10.2022 № ЗБК/030/4215 даны пояснения, что в 2023 году филиалом по результатам торгов заключен договор возмездного оказания услуг № 125-ЗБК-2023 от 01 июня 2023 года с ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Оренбургской области» на услуги по сертификации электроэнергии, поставляемой (передаваемой) по распределительным сетям Новосибирской области филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» (далее – Договор № 125-ЗБК-2023), услуги по которому оказываются в три этапа:

- первый этап с даты подписания договора до 20.09.2023 г. процедура сертификации с выдачей сертификата. Стоимость первого этапа – 792 498,80 рублей с НДС, 660 415,67 рублей без НДС;

- второй этап с 01.01.2024 по 20.09.2024 г. инспекционный контроль. Стоимость второго этапа – 765 061,30 рублей с НДС, 637 551,08 рублей без НДС;

- третий этап с 01.01.2025 по 20.09.2025 г. инспекционный контроль. Стоимость третьего этапа - 765 061,30 рублей с НДС, 637 551,08 рублей без НДС.

В подтверждение представлены:

- копия Договора № 125-ЗБК-2023;  
 - копия Акта сдачи-приемки оказанных услуг № 2/013764 от 19.09.2023 г.;  
 - копия платежного поручения № 5171 от 27.09.2023 на сумму 792 498,80 рублей с НДС;  
 - копия сертификата соответствия (обязательная сертификация) № РОСС RU С-RU.АБ04.В.00039/23.

По результатам анализа представленных документов и сведений установлено следующее.

Представленная копия протокола № 4.39.1/323123020901/1 от 15.05.23 подтверждает поиск поставщика услуги по сертификации электрической энергии путем конкурентного отбора, таким образом цена на оказание услуги по Договору № 125-ЗБК-2023 соответствует требованиям абзаца 3 пункта 29 Основ ценообразования № 1178.

Таким образом, по факту 2023 года АО «Оборонэнерго» были понесены расходы на услуги по сертификации электрической энергии на сумму 660,4 тыс. рублей, которые являются экономически обоснованными и, соответственно, подлежащими учету в базовом уровне подконтрольных расходов 2023 года.

*В результате вышеуказанного пересмотра оспоренных статей подконтрольных расходов в составе НВВ на 2023 года базовый уровень подконтрольных расходов с 2023 года составит 66 298,9 тыс. рублей.*



## **2. Расходы по обеспечению коммерческого учета электрической энергии, предусмотренные пунктом 3 статьи 37 Закона № 35-ФЗ:**

Как следует из текста Решения суда и Апелляционного определения, суды пришли к выводу о том, что департаментом неправомерно исключены расходы по обеспечению коммерческого учета электрической энергии, предусмотренные пунктом 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ.

Как следует из текста Решения суда, указанный вывод суд первой инстанции обосновал:

- тем, что представленные АО «Оборонэнерго» документы позволяли департаменту определить размер расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178;
- тем, что департамент неправомерно применил положения абз. 3 пункта 3 статьи 23.2 Закона № 35-ФЗ, поскольку источником финансирования мероприятий по обеспечению коммерческого учета электрической энергии в случаях, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ, по мнению суда, определен именно тариф на услуги по передаче электрической энергии;
- тем, что в нарушение пункта 23 Правил регулирования № 1178 в Экспертном заключении отсутствуют иные указанные представителем департамента основания; в связи с чем, данные основания не приняты судом.

Суд апелляционной инстанции согласился с указанными выводами суда первой инстанции, указав на необходимость включения расходов АО «Оборонэнерго» по данной статье затрат по причине их обязательности.

Во исполнение Решения суда и Апелляционного определения департаментом были запрошены письмами от 20.10.2023 № 1757-10/33, от 12.03.2024 № 348-10/33 дополнительные обосновывающие сведения и материалы, подтверждающие с учетом положений абз. 8 пункта 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ, предусматривающего необходимость после 1 января 2022 года установку только интеллектуальных приборов учета электрической энергии; а также пунктов 137, 141 и 151 Правил организации учета электрической энергии на розничных рынках, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила № 442), необходимость замены указанных в «Расчете потребности в материалах и оборудовании «Новосибирская область» в 2023 году 124 приборов учета и 546 трансформаторов тока;

- расчет расходов по данной статье затрат, выполненный с соблюдением требований пункта 29 Основ ценообразования № 1178, с приложением экономического обоснования заявленных расходов;

- сведения о фактических расходах АО «Оборонэнерго» по данной статье затрат, понесенных в 2023 году, с подтверждением их экономического обоснования в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178.

В ответ на указанные запросы департамента АО «Оборонэнерго» письмом от 30.10.2022 № ЗБК/030/4215:

1) были даны следующие пояснения: *«при формировании плановых затрат на 2023 год по статье «Расходы на выполнение мероприятий, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ» учитывалось следующее:*

- на момент расчета плановых затрат на 2023 год, информация о количестве приборов учета и иного оборудования (трансформаторов тока) выходящих из строя в 2023 году отсутствовала, приборы учета и трансформаторы тока были в исправном состоянии;

- в связи с отсутствием потребителей, у которых нет коммерческого учета, установка на такие объекты не планировалась.

- на 2023 год запланирована замена приборов учета и трансформаторов тока у потребителей, где в 2023 году истекает межповерочный интервал. Согласно пункту 151 Правил № 442 замена коммерческого учета (прибора учета и трансформатора тока) должна осуществляться не позднее 6 месяцев с даты выявления истечения срока поверки, срока эксплуатации, неисправности прибора учета в ходе проведения его проверки в установленном настоящим документом порядке.

В соответствии с пунктом 137 Правил № 442 при истечении интервалов между поверками измерительных трансформаторов тока напряжением менее 1 кВ замена измерительных трансформаторов осуществляется без проведения процедуры поверки.



Абзац 14 пункт 136 Правил № 442 в целях обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничных рынках до 31 декабря 2023 г. сетевой организации дают право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, осуществлять поверку коммерческого учета в течение срока их эксплуатации, установленного заводом-изготовителем, вместо их замены.

Проведение поверки приборов учёта - неактуально, поскольку приборы учета, установленные потребителями не отвечают новым требованиям Закона № 35-ФЗ, и проведение поверки приборов учета экономически невыгодно, так как сетевая организация будет нести двойные затраты: затраты по поверке прибора учета, по которой будет заключение о несоответствии коммерческого учета новым требованиям (отсутствие минимального набора функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности)), и затраты по замене прибора учета на новый.

В результате, согласно представленному адресному перечню и актам проверки (замены), допуска расчетных приборов учета электроэнергии, которые подтверждают истечение интервала между поверками, на 2023 год запланирована замена приборов учета в количестве 124 штук и замена трансформаторов тока в количестве 546 штук с уровнем напряжения ниже 1 кВ (на одной точке поставки проводится замена по три трансформатора тока).

В соответствии с положением абзаца 8 пункта 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ и пунктом 141 Правил № 442 при замене приборов учета, установка новых запланирована с учетом минимального набора функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности) в порядке, установленном правилами предоставления доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности), с использованием созданных гарантирующими поставщиками и сетевыми организациями интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности).

При определении затрат по статье «Расходы по установке (замене) трансформатор тока и приборов учета в соответствии с пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ» определены исходя из количества приборов учета 124 штук и количества трансформаторов тока 546 штук, подлежащих замене у потребителя в связи с истечением межповерочного интервала, и цены на материалы, рассчитанной как минимальная из трех представленных коммерческих предложений.

На момент подачи тарифного заявления на 2023 год у организации отсутствовал заключенный договор поставок на материалы с новыми ценами, а учитывая на тот момент сложившуюся, нестабильную экономическую ситуацию в стране, цены по договорам 2021 года для 2023 года были неактуальны. В связи с чем, было принято решение цены на материалы определить по минимальной цене от трех коммерческих предложений поставщиков, которые представлены в рамках тарифного заявления на 2023 год (том 2 стр. 224-245).

Письмом от 07 ноября 2022 г. № ЗБК/030/4610 в адрес департамента были направлены заключенные договора поставки на материалы с ООО «Автоматизированные системы учета» № 163-ЗБК-2022 от 22.06.2022 г. и № 70-ЗБК-2022 от 05.04.2022 г., договора заключены по результатам конкурсных торговых процедур, для подтверждения прилагались протоколы закупок центральной закупочной комиссии.

Стоимость по приборам учета согласно пункту 15 Спецификации из договора № 70-ЗБК-2022 от 05 апреля 2022г. составляла 16 541,67 рублей, стоимость по трансформаторам тока согласно пункту 51 Спецификации из договора № 163-ЗБК-2022 от 22 июня 2022 г. - 995,50 рублей»;

2) копии актов о списании материальных запасов на установку (замену) приборов учета и измерительных трансформаторов тока, актов о приемке выполненных работ, дефектных ведомостей, унифицированных форм ОС-6, актов проверки (замены), допуска расчетных приборов учета электроэнергии;

3) копии договоров поставки, протоколов ЦЗК;

4) план-график, который ранее уже представлялся в тарифной заявке организации, но был дополнен сведениями по ряду объектов потребителей ссылками на акты (План-график представлен в формате таблицы «Excel»);

5) акты проверки (замены), допуска расчетных приборов учета в общем количестве 109



штуки (в электронном формате) в обоснование Плана-графика;

б) перечни точек учета потребителей ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ, ФГУП ЖКХ ННЦ, ТСН Воинское, ООО «Энергопрогресс», МБОУ Лицей 81, АО РЭС, АО «Военторг-Восток» на 2023 год в отношении 189 точек учета, подписанные обеими сторонами (указанными организациями и филиалом «Забайкальский» АО «Оборонэнерго»), без даты, в обоснование Плана-графика;

Письмом от 15.03.2024 № ЗБК/030/992 АО «Оборонэнерго» представлены сведения и обосновывающие документы о фактических расходах филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» по обеспечению коммерческого учета электрической энергии за 12 месяцев 2023 года (дефектные ведомости; акты о приемке выполненных работ; акты о списании материальных запасов; акты проверки (замены), допуска расчетных приборов учета электроэнергии; договоры на приобретение материалов, используемых для проверки (замены), допуска расчетных приборов учета электроэнергии; протоколы проведения закупки к представленным договорам; оборотно-сальдовые ведомости по счету 20 по данным бухгалтерского учета по производственным расходам для установки приборов учета на сумму 1 726,7 тыс. руб.; отчет об установке (замене) приборов учета и измерительных трансформаторов тока на объектах потребителей, подключенных от сетей филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» за 2023 год, выполненных хозяйственным способом на сумму 1 726,7 тыс. руб.

По результатам анализа представленных документов и сведений установлено следующее.

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2020 года Федерального закона от 27.12.2018 № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности)» (далее – Закон № 522-ФЗ), в соответствии с пунктом 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ на гарантирующих поставщиков и электросетевые организации возложена обязанность по обеспечению коммерческого учета электрической энергии на розничных рынках и в целях оказания коммунальных услуг по электроснабжению, в том числе посредством интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности).

При этом:

- гарантирующие поставщики в ходе обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничных рынках и для оказания коммунальных услуг по электроснабжению обязаны осуществлять приобретение, установку, замену, допуск в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), в отношении многоквартирного дома и помещений в многоквартирных домах, электроснабжение которых осуществляется с использованием общего имущества, при отсутствии, выходе из строя, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которые используются для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не принадлежащих гарантирующему поставщику, а также последующую их эксплуатацию;

- сетевые организации в ходе обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничных рынках и для оказания коммунальных услуг по электроснабжению обязаны осуществлять приобретение, установку, замену, допуск в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, а также нематериальных активов, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), и последующую их эксплуатацию в отношении непосредственно или опосредованно присоединенных к принадлежащим им на праве собственности или ином законном основании объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии (мощности), приобретающих электрическую энергию на розничных рынках, объектов по производству электрической энергии (мощности) на розничных рынках и объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, при отсутствии, выходе из строя, истечении срока эксплуатации или истечении интервала между поверками приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, которые используются для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе не принадлежащих сетевой организации, а также при технологическом присоединении таких энергопринимающих устройств, объектов по производству электрической энергии (мощности) и объектов электросетевого



хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, за исключением коллективных (общедомовых) приборов учета электрической энергии.

По всем приборам учета электрической энергии, допускаемым в эксплуатацию для целей коммерческого учета электрической энергии (мощности) на розничных рынках и для оказания коммунальных услуг по электроснабжению после 1 января 2022 года, гарантирующими поставщиками и сетевыми организациями должно быть обеспечено безвозмездное предоставление субъектам электроэнергетики и потребителям электрической энергии (мощности), в отношении которых они обеспечивают коммерческий учет электрической энергии (мощности), минимального набора функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности) в порядке, установленном правилами предоставления доступа к минимальному набору функций интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности)<sup>2</sup>, с использованием созданных гарантирующими поставщиками и сетевыми организациями интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности).

Порядок реализации обязанностей в части приобретения, установки, замены, допуска в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и иного оборудования, используемых для коммерческого учета электрической энергии (мощности), в том числе состав такого оборудования, определяется Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, а также разделом X («Правила организации учета электрической энергии на розничных рынках») Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила № 442).

В соответствии с пунктом 137 Правил № 442 замена измерительных трансформаторов, входящих в состав иного оборудования, которое используется для коммерческого учета электрической энергии (мощности), приобретение, установку и замену которого осуществляют гарантирующие поставщики и сетевые организации, при истечении интервала между их поверками осуществляется сетевыми организациями и гарантирующими поставщиками, в случае если в результате их поверки в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, не подтверждено их соответствие метрологическим требованиям.

Соответственно, в силу пункта 137 Правил 442 расходы сетевой организации по замене измерительных трансформаторов в очередном периоде регулирования становятся обязательными только в том случае, если в результате их поверки будет не подтверждено их соответствие метрологическим требованиям.

Пунктом 141 Правил № 442 предусмотрено, что используемые на 1 июля 2020 года приборы учета электрической энергии, не соответствующие новым требованиям, могут использоваться вплоть до истечения срока эксплуатации либо до момента их вывода из строя или утраты.

Порядок установки либо замены прибора учета в случаях, не связанных с технологическим присоединением энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии<sup>3</sup>, регламентирован пунктом 151 Правил № 442, согласно которому:

*«Установка прибора учета и допуск его к эксплуатации, в случае если такой прибор учета отсутствовал или вышел из строя, истек срок его эксплуатации по состоянию на 1 апреля 2020 г. или ранее, должны быть осуществлены до 31 декабря 2023 г. В иных случаях установка, замена или с учетом положений пункта 136 настоящего документа поверка прибора учета электрической энергии и допуск к эксплуатации прибора учета электрической энергии должны быть осуществлены не позднее 6 месяцев:*

*с даты истечения интервала между поверками или срока эксплуатации прибора учета, если соответствующая дата (срок) установлена в договоре энергоснабжения (оказания услуг по передаче электрической энергии);*

<sup>2</sup> Утверждены постановлением Правительства РФ от 19.06.2020 № 890.

<sup>3</sup> В тех случаях, когда расходы на установку либо замену приборов учета электрической энергии у потребителей подлежат учету в составе тарифов на услуги по передаче электрической энергии сетевых организаций.



в иных случаях при нахождении прибора учета в границах балансовой принадлежности энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства) - с даты получения обращения потребителя (производителя) электрической энергии, сетевой организации или иного владельца объектов электросетевого хозяйства об истечении интервала между поверками, срока эксплуатации, а также об утрате, о выходе прибора учета из строя и (или) его неисправности. Обращение в отношении коллективного (общедомового) прибора учета направляется лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, а при непосредственном управлении собственниками помещений в многоквартирном доме - лицом, уполномоченным общим собранием собственников помещений;

с даты выявления истечения срока поверки, срока эксплуатации, неисправности прибора учета в ходе проведения его проверки в установленном настоящим документом порядке;

с даты признания прибора учета утраченным...

...Сетевая организация, имеющая намерение установить либо заменить прибор учета электрической энергии, направляет запрос на установку (замену) прибора учета способом, позволяющим подтвердить факт его получения, в адрес следующих организаций (лиц):

гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), с которым в отношении таких энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности) заключен договор энергоснабжения (купли-продажи электрической энергии);

собственник (владелец) энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых планируется установка либо замена прибора учета...

В подтвержденные дату и время сетевая организация, гарантирующий поставщик осуществляют действия по установке (замене) прибора учета».

Таким образом, в силу пунктов 141 и 151 Правил № 442 с 1 июля 2020 года на сетевые организации возложена обязанность по установке либо замене приборов учета у потребителей в случаях, не связанных с технологическим присоединением энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии; только тогда, когда:

- прибор учета отсутствовал или вышел из строя, истек срок его эксплуатации по состоянию на 1 апреля 2020 года или ранее (в таком случае приборы должны быть установлены в срок до 31 декабря 2023 года);

- в отношении приборов учета, используемых по состоянию на 1 июля 2020 года - истек его срок эксплуатации, прибор учета вышел из строя либо утрачен (в таком случае приборы учета должны быть установлены либо заменены в течение 6 месяцев с даты истечения срока эксплуатации, выхода прибора учета из строя, неисправности прибора учета либо его утраты).

При этом планируемые сроки установки либо замены приборов учета должны быть согласованы сетевой организацией с гарантирующим поставщиком и с собственником (владельцем) энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых планируется установка либо замена прибора учета.

Соответственно, в силу указанных норм законодательства расходы сетевой организации по установке либо замене приборов учета у потребителей в очередном периоде регулирования становятся обязательными только при наступлении определенных обстоятельств, предусмотренных пунктами 141 и 151 Правил № 442; и при условии согласования с гарантирующими поставщиками и собственниками (владельцами) энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых планируется установка либо замена прибора учета, соответствующей даты установки либо замены прибора учета в течение очередного периода регулирования.

АО «Оборонэнерго» в соответствии с Пояснительной запиской к Тарифной заявке и «Расчетом корректировки необходимой валовой выручки (НВВ) на оказание услуги по передаче электрической энергии на 2023 год...» предложено учесть в тарифе 2023 года расходы на выполнение предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ обязанностей по обеспечению



коммерческого учета электрической энергии в размере 3 336,57 тыс. рублей на выполнение работ по замене 124 приборов учета и 546 комплектов трансформаторов тока.

В обоснование необходимости замены приборов учета и комплектов трансформаторов тока в Пояснительной записке к Тарифной заявке было указано на истечение межповерочного интервала в 2023 году и нецелесообразность их поверки в силу того обстоятельства, что указанные приборы не отвечают требованиям Закон № 522-ФЗ. Что не соответствовало требованиям положений пунктов 137, 141 и 151 Правил № 400, устанавливающих основания для замены измерительных трансформаторов и приборов учета.

В Тарифной заявке были представлены следующие обосновывающие документы заявленных к учету расходов по данной статье затрат:

- 1) «Расчет потребности в материалах и оборудовании (Новосибирская область)» (далее – Расчет потребности);
- 2) «Адресный перечень точек поставки по Новосибирской области, подлежащих оснащению средствами учета в 2023 году» (далее – Адресный перечень);
- 3) «Расчет начальной (максимальной) цены методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)» (далее – Расчет цены);
- 4) Коммерческие предложения ООО «Милур»;
- 5) Коммерческое предложение АО «ННПО им. Фрунзе»;
- 6) Коммерческое предложение ООО «ТД «Элемент»;
- 7) Коммерческое предложение ОАО «Свердловский завод трансформаторов тока»;
- 8) Коммерческое предложение ООО «Югснаб Индустрия».

В Расчете потребности АО «Оборонэнерго» указало на необходимость замены 124 приборов учета и 546 трансформаторов тока на общую сумму 3 336 565,72 руб. (без НДС); при этом:

- стоимость прибора учета определена в размере 19 533,76 руб. (без НДС) на основании Расчета цены с учетом ИПЦ;
- стоимость трансформатора тока определена в размере 1 674,69 руб. (без НДС) на основании Расчета цены с учетом ИПЦ.

Однако из представленного Адресного перечня не усматривалась необходимость выполнения указанных работ по замене приборов учета и трансформаторов тока.

Адресный перечень содержал только лишь информацию о 288 точках поставки электрической энергии в отношении объектов потребителей электроэнергии, срок поверки приборов учета и трансформаторов тока которых истекает в 2023 году. При этом указанные в Адресном перечне сведения никакими документами не подтверждены.

Кроме того, в Адресном перечне содержалось 88 объектов, обязанность по установке приборов учета и иного оборудования на которых возложена на гарантирующих поставщиков (многоквартирные дома и общежития).

Помимо прочего, представленные АО «Оборонэнерго» в составе Тарифной заявки в обоснование цен на приборы учета и трансформаторы тока документы (коммерческие предложения) не соответствовали требованиям пункта 29 Основ ценообразования № 1178.

Письмом от 07.09.2022 № ЗБК/030/3780 АО «Оборонэнерго» были представлены следующие дополнительные обосновывающие документы по данной статье затрат:

- 1) скорректированный «Адресный перечень точек поставки по Новосибирской области, подлежащих оснащению средствами учета в 2023 году» (далее – Скорректированный адресный перечень), содержащий информацию о 271 точках поставки, в отношении объектов потребителей электроэнергии, срок поверки приборов учета и трансформаторов тока которых истекает в 2023 году (исключены объекты, приборы учета и иное оборудование на которых должен устанавливать гарантирующий поставщик);
- 2) 69 актов проверки (замены), допуска расчетных приборов электроэнергии 2016-2021 годов (далее – акты поверки);
- 3) Сводные реестры точек поставки, составленные с потребителями услуг электроснабжения, содержащие сведения о 218 точках поставки, в отношении объектов потребителей электроэнергии, срок поверки приборов учета и трансформаторов тока которых истекает в 2023 году;



- 2 Сводных реестра точек поставки филиал ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России (по ЦВО) ЖКС № 4 г. Новосибирск» на 67 и 88 точек поставки;
- «Сводный реестр точек поставки АО «Военторг-Восток» на 9 точек поставки;
- «Сводный реестр точек поставки филиал ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России по РВСН ЖКС № 13 г. Новосибирск» на 34 точки поставки;
- «Сводный реестр точек поставки МУП г. Новосибирска «ГОРВОДОКАНАЛ» на 7 точек поставки;
- «Сводный реестр точек поставки МБОУ лицей № 81» на 6 точек поставки;
- «Сводный реестр точек поставки ООО «Энергопрогресс» на 7 точек поставки.

При этом в представленных актах допуска приборов учета в эксплуатацию отсутствовала информация о том, что в 2023 году истекает срок их поверки.

На запрос департамента от 28.10.2022 № 627/33 о необходимости обосновать заявленные по данной статье расходы в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178 АО «Оборонэнерго» письмом от 07.11.2022 № ЗБК/030/4610 представило информацию в подтверждение фактических расходов по данной статье затрат 2021 года<sup>4</sup> на общую сумму 474 761,74 руб., а также:

1) Договор поставки № 70-ЗБК-2020, заключенный 05.04.2022 с ООО «Автоматизированные системы» по результатам процедуры закупки, проведенной способом запрос предложений (протокол № 4.16/32211195780/2 от 22.03.2022), согласно которому поставляется товар в соответствии со спецификацией на сумму 6 832 184 руб. (с НДС); при этом, спецификация не приложена;

2) Договор поставки № 163-ЗБК-2022, заключенный 06.07.2022 с ООО «Автоматизированные системы» без проведения торгов на поставку измерительных трансформаторов тока 0,4 кВ на сумму 8 604 835,56 руб. (с НДС).

Таким образом, АО «Оборонэнерго» в обоснование заявленной суммы расходов по данной статьей затрат были представлены документы, не подтверждающие экономическую обоснованность этих затрат, в том числе как не соответствующие требованиям пункта 29 Основ ценообразования № 1178.

Так, представленные АО «Оборонэнерго» документы не подтверждали необходимость осуществления АО «Оборонэнерго» в 2023 году указанных им в Расчете потребности работ по замене 124 приборов учета и 546 трансформаторов тока.

Поскольку в нарушение пунктов 137, 141 и 151 Правил № 442 АО «Оборонэнерго» не было представлено:

- документов, подтверждающих выход из строя, истечение срока эксплуатации приборов учета и трансформаторов тока, либо их утрату, а также несоответствие трансформаторов тока требованиям метрологических измерений, выявленных в результате проведенных проверок;
- согласование с гарантирующим поставщиком и собственниками (владельцами) энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых планируется установка либо замена приборов учета, соответствующей даты установки либо замены прибора учета в течение 2023 года.

Представленный Скорректированный адресный перечень и сводные реестры фиксируют только то обстоятельство, что в 2023 году наступает очередной срок поверки прибора учета, либо трансформатора тока (при этом Скорректированный адресный перечень содержит 271 точки поставки, а сводные реестры – 218 точек поставки).

Однако сам факт того, что в 2023 году истекает межповерочный интервал ничем не подтвержден (представлено только 69 актов поверки, в которых информация о дате следующей поверки, в основном, отсутствует).

Кроме того, АО «Оборонэнерго» не было представлено документов, подтверждающих цену приобретения трансформаторов тока, поскольку представленные АО «Оборонэнерго» в обоснование договоры были заключены только на приобретение приборов учета; при этом только один договор заключен по результатам торгов, но цена приобретаемых приборов учета в нем не указана.

<sup>4</sup> При этом документы представлены не только за 2021 год, но и за 2019–2020 годы.



Кроме того, представленные АО «Оборонэнерго» в составе тарифной заявки и уточненной тарифной заявки в обоснование цен на приборы учета, трансформаторы тока, документы не соответствуют требованиям пункта 29 Основ ценообразования № 1178.

По факту 2021 года АО «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский» расходы по обеспечению коммерческого учета электрической энергии в соответствии с пунктом 5 статьи 37 Закона № 35-ФЗ составили 474,8 тыс. руб., возмещение расходов произведено при проведении корректировки НВВ на 2023 год.

Таким образом, документы, представленные АО «Оборонэнерго» в составе тарифной заявки и уточненной тарифной заявки, не подтверждали экономическую обоснованность заявленных АО «Оборонэнерго» расходов по обеспечению коммерческого учета электрической энергии в размере 3 336,6 тыс. руб.

По результатам анализа дополнительно представленных организацией документов установлено следующее.

Представленные АО «Оборонэнерго» в обоснование заявленных к учету в составе тарифа 2023 года расходов по обеспечению коммерческого учета электрической энергии документы не подтверждают необходимость осуществления АО «Оборонэнерго» в 2023 году указанных им в Расчете потребности работ по замене 124 приборов учета, 546 трансформаторов.

В нарушение пунктов 141 и 151 Правил № 442 АО «Оборонэнерго» не представлено документов, подтверждающих выход из строя, истечение срока эксплуатации приборов учета и трансформаторов тока, либо их утрату; а также согласование с гарантирующим поставщиком и собственниками (владельцами) энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), в отношении которых планируется установка либо замена прибора учета, соответствующей даты установки либо замены прибора учета в течение 2023 года.

Так, представленные в обоснование Плана-графика акты проверки (замены) допуска расчетных приборов учета электроэнергии (с различными потребителями) фиксируют только то обстоятельство, что в 2023 году наступает (наступил)<sup>5</sup> очередной срок поверки прибора учета, либо трансформатора тока.

Перечни точек учета, согласованные с потребителями, подтверждают только то обстоятельство, что в 2023 году наступает очередной срок проверки приборов учета, либо трансформаторов тока.

По результатам анализа документов, представленных АО «Оборонэнерго» в обоснование фактических расходов по обеспечению коммерческого учета электрической энергии за 2023 год установлено, что согласно представленным: актам списания материальных запасов, актам о приеме выполненных работ, дефектным ведомостям, актам проверки (замены), допуска расчетных приборов учета электроэнергии за 2023 год, Отчету об установке (замене) приборов учета и измерительных трансформаторов тока на объектах потребителей, подключенных от сетей филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» за 2023 год, выполненных хозяйственным способом, заключенным договорам поставки на материалы:

- по факту 2023 года все работы по поверке, установке (замене) приборов учета и трансформаторов тока организация проводила хозяйственным способом;
- осуществлена поверка, установка (замена) 81 прибора учета и 157 трансформаторов тока, что составляет 65,3% от заявленного на 2023 год объема замены приборов учета и 28,8% замены трансформаторов тока, указанных в Плане-графике;
- общая сумма расходов согласно данным бухгалтерского учета по установке (замене) приборов учета и трансформаторов тока составила 1 726,7 тыс. руб., что ниже заявки организации на 1 609,9 тыс. руб. (=3 336,6-1 726,7).

По факту 2020 года расходы по данной статье затрат у АО «Оборонэнерго» отсутствовали, по факту 2021 года расходы АО «Оборонэнерго» по данной статье затрат составили 474,8 тыс. рублей, по факту 2022 года – 1 068,5 тыс. рублей.

Соответственно, в соответствии с разъяснениями ФАС России, данными в письмах: от 19.06.2017 № ИА/41019/17, от 18.05.2022 № МП/48197/22, а также соответствующей позицией Верховного Суда РФ, сформированной в рамках рассмотрения по первой и апелляционной

<sup>5</sup> 60 актов датированы 2022 годом.



инстанции дела по административному исковому заявлению АО «Оборонэнерго» о признании недействующим положений Письма ФАС России от 19.06.2017 № ИА/41019 (Решение Верховного Суда РФ от 24.11.2020 № АКПИ20-650 и Апелляционного определения Верховного Суда РФ от 11.03.2021 № АПЛ21-27); абзацами 1 и 3 пункта 7, пунктом 31 Основ ценообразования № 1178, в качестве экономически обоснованных расходов по статье затрат «расходы по обеспечению коммерческого учета электрической энергии, предусмотренные пунктом 3 статьи 37 Закона № 35-ФЗ» на 2023 год предлагается признать расходы в размере 1 726,7 тыс. рублей (в размере фактически понесенных АО «Оборонэнерго» расходов по данной статье затрат в 2023 году)

**Пересмотр НВВ филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» на осуществление деятельности по предоставлению услуг по передаче электрической энергии на 2023 год**

Пересмотренный расчёт необходимой валовой выручки на 2023 год, в том числе по полугодиям, приведён в таблице 1.

Таблица 1

№ п.п.	Показатели	Ед. изм.	2020 (базовый период) (с учетом приказа от 31.08.2021 № 144-ЭЭ) ПР 2020=58963, 1 тыс.руб.	2021 (с учетом приказа о корректировке от 23.12.2020 № 653-ЭЭ)	2022 приказ о корректировке от 14.02.23 № 35-ЭЭ/НПА	2023
<b>Долгосрочные параметры (не меняются в течение долгосрочного периода регулирования)</b>						
1.	Индекс эффективности подконтрольных расходов		-	3%	3%	3%
2.	Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов		-	0,75	0,75	0,75
3.	Максимальная возможная корректировка НВВ, с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг		-	2%	2%	2%
<b>Планируемые значения параметров расчета тарифов (определяются перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования)</b>						
1.	Индекс потребительских цен (ПЛАН)			1,036	1,043	1,06
1.1.	Индекс потребительских цен (а при наличии фактическое годовое значение индекса потребительских цен) (ФАКТ, ПЛАН) (Ij)			1,067	1,138	1,058
2.	Количество активов (ПЛАН)	у.е.	4 332,11	4 375,89	4 362,15	4 165,15
2.1.	Среднегодовое количество у.е. (а при наличии фактическое среднегодовое количество условных единиц на соответствующий год долгосрочного периода регулирования) (уеj, уеj-1 )		4 335,47	4 352,99	4 209,94	4 058,98
3.	Индекс изменения количества активов			0,01	-0,003	-0,05
3.1.	Индекс изменения количества активов (ИКАj)			0,00	-0,02	-0,03
4.	Итого коэффициент индексации			1,0125	1,0093	0,9934
4.1.	Итого коэффициент индексации (Киндj)			1,0381	1,0767	



№ п.п.	Показатели	Ед. изм.	2020 (базовый период) (с учетом приказа от 31.08.2021 № 144-ЭЭ) ПР 2020=58963, 1 тыс.руб.	2021 (с учетом приказа о корректи ровке от 23.12.2020 № 653- ЭЭ)	2022 приказ о корректир овке от 14.02.23 № 35- ЭЭ/НПА	2023
5.	П ij Киндj					
<b>Расчет подконтрольных расходов</b>						
1.1	Материальные затраты	тыс.руб.	8 898,6	7 474,1	9 094,2	8 739,3
1.1.1	Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо	тыс.руб.	4 517,5	3 038,1	4 616,8	3 631,2
1.1.1.1.	- Материалы на ремонты, из них:		3 266,7	1 771,6	3 338,5	2 361,4
	<i>материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства</i>		2 598,4	1 094,9	2 655,5	1 682,9
	<i>аварийный запас</i>		493,3	499,5	504,2	500,8
	<i>материалы на ТО и ремонт автотранспорта</i>		175,0	177,2	178,9	177,7
1.1.1.2.	- Прочие материалы		1 250,8	1 266,5	1 278,3	1 269,8
1.1.2	Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)	тыс.руб.	4 381,1	4 436,0	4 477,4	5 108,1
1.1.2.1.	- Ремонт основных средств, в том числе:		4 147,2	4 199,2	4 238,3	4 210,3
1.1.2.2.	- Прочие услуги производственного характера, в том числе:		233,9	236,8	239,0	897,8
	<i>услуги метрологии</i>		144,6	146,4	147,7	146,8
	<i>транспортные услуги</i>		82,5	83,5	84,3	83,8
	<i>Услуги по сертификации электрической энергии, по охраняемым зонам, по созданию минерализованных полос</i>		-	-	-	660,4
	<i>тех.осмотр транспорта перед страхованием ОСАГО</i>		6,8	6,9	7,0	6,9
1.2	Расходы на оплату труда	тыс.руб.	32 267,9	32 672,5	32 977,3	39 465,5
1.3	Прочие расходы, всего, в том числе:	тыс.руб.	16 646,7	16 855,4	17 012,6	16 899,9
1.3.1	Ремонт основных фондов	тыс.руб.		-	-	-
1.3.2	Оплата работ и услуг сторонних организаций	тыс.руб.	16 646,7	16 855,4	17 012,6	16 899,9
1.3.2.1	<i>Услуги связи, интернет, почтовые расходы</i>	тыс.руб.	392,1	397,0	400,7	398,0
1.3.2.2	<i>Расходы АУФ (управление филиала)</i>	тыс.руб.	14 300,7	14 480,0	14 615,1	14 518,2
1.3.2.6	<i>Прочие услуги сторонних организаций</i>	тыс.руб.	108,2	109,5	110,5	109,8
1.3.3	Расходы на командировки и представительские	тыс.руб.	200,7	203,2	205,1	203,7
1.3.4	Расходы на подготовку кадров	тыс.руб.	7,2	7,3	7,3	7,3
1.3.5	Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности	тыс.руб.	1 509,6	1 528,5	1 542,7	1 532,5
1.3.6	расходы на страхование	тыс.руб.	128,4	130,0	131,2	130,3
1.3.7	Другие прочие расходы, в т.ч.:	тыс.руб.		-	-	-



№ п.п.	Показатели	Ед. изм.	2020 (базовый период) (с учетом приказа от 31.08.2021 № 144-ЭЭ) ПР 2020=58963, 1 тыс.руб.	2021 (с учетом приказа о корректи ровке от 23.12.2020 № 653- ЭЭ)	2022 приказ о корректир овке от 14.02.23 № 35- ЭЭ/НПА	2023
1.3.7.1	Установление охранных зон					-
1.3.7.2	Организация минерализованных полос					-
1.4	Электроэнергия на хоз. нужды	тыс.руб.	273,1	276,5	279,1	277,3
1.5	Подконтрольные расходы из прибыли	тыс.руб.	876,8	887,8	896,0	917,0
	<b>ИТОГО подконтрольные расходы</b>	<b>тыс.руб.</b>	<b>58 963,1</b>	<b>58 166,3</b>	<b>60 259,2</b>	<b>66 298,9</b>
<b>Расчет неподконтрольных расходов</b>						
2.2	Расходы на коммунальные услуги (теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, вывоз ТБО)	тыс.руб.	339,6	252,3	275,5	354,2
2.3	Плата за аренду имущества и лизинг	тыс.руб.	22,0		-	-
2.3.2.	<i>аренда офиса</i>	тыс.руб.	22,0			
2.4	Налоги, всего, в том числе:	тыс.руб.	280,1	261,2	240,2	217,4
2.4.1	<i>Транспортный налог</i>	тыс.руб.	19,3	21,4	21,4	19,2
2.4.2	<i>Налог на имущество</i>	тыс.руб.	260,8	239,8	218,8	198,2
2.5	Страховые взносы от ФОТ	тыс.руб.	9 809,5	9 932,5	10 025,1	12 044,9
2.8	Выпадающие доходы по п.32 Основ ценообразования (тех.присоединение)	тыс.руб.	238,8			
2.9	Амортизация ОС	тыс.руб.	3 335,6	4 407,4	4 923,2	4 574,4
2.10	Прибыль на капитальные вложения	тыс.руб.	5 662,4	4 590,6	4 380,8	4 423,6
	<b>ИТОГО неподконтрольных расходов</b>	<b>тыс.руб.</b>	<b>19 688,0</b>	<b>19 443,9</b>	<b>19 844,8</b>	<b>21 614,5</b>
3.	(Уі) расходы на выполнение, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике"				55,3	1 726,7
4.	Выпадающие доходы (избыток средств) по результатам производственно- хозяйственной деятельности	тыс.руб.	- 8 232,3	- 13 215,3	- 5 779,6	- 6 381,8
4.1.	Корректировка НВВ по п.7 Основ ценообразования по результатам анализа производственно- хозяйственной деятельности, всего		1 445,9	- 12 887,2	- 4 790,2	- 12 367,7
4.1.2.	Корректировка НВВ по п.7 Основ ценообразования		- 2 787,8	- 14 416,0	400,7	- 18,2
4.1.3.	Выпадающие доходы за 2020 год в соответствии с формулой (3) Методических указаний 98-э				15 635,7	
4.1.4.	Изъятие не понесённых расходов за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулируемого (2018 год) в соответствии с формулой (3) Методических указаний 98-э, п.7				- 15 082,6	



№ п.п.	Показатели	Ед. изм.	2020 (базовый период) (с учетом приказа от 31.08.2021 № 144-ЭЭ) ПР 2020=58963, 1 тыс.руб.	2021 (с учетом приказа о корректи ровке от 23.12.2020 № 653- ЭЭ)	2022 приказ о корректир овке от 14.02.23 № 35- ЭЭ/НПА	2023
	Основ ценообразования					
4.1.5.	корректировка НВВ по изменению ПО	тыс.руб.	6 406,9	1 995,5	54,8	
4.1.6.	Корректировка НВВ по технологическому расходу эл.эн	тыс.руб.	- 2 173,2	- 466,7	- 5 798,8	- 12 349,5
4.2.	Корректировка по исполнению ИП	тыс.руб.	- 9 678,3	- 331,4	- 338,3	- 1 302,7
4.3.	Корректировка по доходам по бездоговорному потреблению	тыс.руб.		- 111,6	- 50,0	
4.4.	Корректировка выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования по технологическому присоединению			115,0	- 601,1	- 2 513,5
4.5.	Размер экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, полученной сетевой организацией в соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования					9 802,1
5.	Корректировка по надежн.и кач.	тыс.руб.	927,9	711,7	- 343,2	
6.	НВВ всего	тыс.руб.	71 346,6	65 106,7	74 036,5	83 258,2
	в том числе: 1 полугодие	тыс.руб.	36 618,2	33 415,6	38 712,9	43 649,7
	2 полугодие	тыс.руб.	34 728,4	31 691,1	35 323,6	39 608,5

Распределение НВВ по полугодиям осуществлено пропорционально объему электропотребления с учетом п. 11.1 Основ ценообразования № 1178.



**Пересмотренный расчет индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиалом «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» на 2023 год, в том числе по полугодиям приведён в таблице 2.**

Таблица 2

Показатели	Ед. изм.	2022г.	в т.ч.		2023г.
			1 полугодие	2 полугодие	
Сальдо-переток мощности	МВт	18,360	19,209	17,511	17,274
НВВ на содержание сетей	тыс.руб.	74 036,5	38712,9	35 323,6	83 258,2
<b>Ставка на содержание</b>	руб./МВт·мес.	<b>336 041,15</b>	<b>335 889,30</b>	<b>336 207,72</b>	<b>401 647,23</b>
Суммарный сальдированный переток электрической энергии	млн.кВтч.	131,3499	68,6814	62,6685	123,8000
Технологический расход (потери) электрической энергии	млн.кВтч.	14,3409	7,4987	6,8422	13,5190
то же в процентах	%	10,92	10,92	10,92	10,92
Тариф на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии	руб./кВтч.	2273,88	2273,88	2273,88	2762,27
НВВ на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии	тыс.руб.	32609,5	17051,1	15558,3	37343,2
<b>Ставка на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии</b>	руб./МВт·ч	<b>248,26</b>	<b>248,26</b>	<b>248,26</b>	<b>301,64</b>
<b>Одноставочный тариф</b>	руб./кВт·ч	<b>0,81192</b>	<b>0,81192</b>	<b>0,81192</b>	<b>0,97416</b>
<b>Отклонение в % (год к году; 1полуг. послед. года ко 2полуг. предыд. года; 2 полуг. текущ. года к 1 полуг. текущ. года)</b>					
Ставка на содержание	%	9,78%	9,69%	0,09%	19,52%
Ставка на оплату технологического расхода (потерь)	%	3,30%	3,30%	0,00%	21,50%
Одноставочный тариф	%	10,40%	10,40%	0,00%	19,98%

**Сравнительный анализ динамики расходов по отношению к размерам НВВ, утвержденным приказами от 25.11.2022 № 592-ЭЭ, 593-ЭЭ**

Показатели	2023 (приказы ДТ от 25.11.22 № 592-ЭЭ, 593-ЭЭ)	2023 предложение ДТ пересмотр	отклоне ние (2023 с пересмо тром ОПР/ 2023 без пересмо тра ОПР)	в % к (2023 с пересмо тром ОПР/ 2023 без пересмо тра ОПР)
Подконтрольные расходы, сформированные методом экономически обоснованных расходов и методом сравнения аналогов:	65 397,6	66 298,9	901,3	1,4%
Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств), в т.ч.	4 791,9	5 108,1	316,2	6,6%
- Ремонт основных средств, в том числе:	4 210,3	4 210,3	0,0	0,0%
капитальный ремонт объектов электросетевого хозяйства	1 796,7	1 796,7	0,0	0,0%
текущий ремонт объектов электросетевого хозяйства	2 148,1	2 148,1	0,0	0,0%
услуги по ремонту административных зданий	-	-	0,0	0,0%
ремонт автотранспорта	265,4	265,4	0,0	0,0%
- Прочие услуги производственного характера, в том числе:	581,6	897,8	316,2	54,4%



Показатели	2023 (приказы ДТ от 25.11.22 № 592-ЭЭ, 593-ЭЭ)	2023 предложение ДТ пересмотр	отклоне ние (2023 с пересмо тром ОПР/ 2023 без пересмо тра ОПР)	в % к (2023 с пересмо тром ОПР/ 2023 без пересмо тра ОПР)
услуги метрологии	146,8	146,8	0,0	0,0%
транспортные услуги	83,8	83,8	0,0	0,0%
Услуги по сертификации электрической энергии, по охранным зонам, по созданию минерализованных полос	344,2	660,4	316,2	91,9%
тех.осмотр транспорта перед страхованием ОСАГО	6,9	6,9	0,0	0,0%
<b>Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо, в т.ч.:</b>	<b>3 046,1</b>	<b>3 631,2</b>	<b>585,1</b>	<b>19,2%</b>
- <b>Материалы на ремонты, из них:</b>	<b>1 776,3</b>	<b>2 361,4</b>	<b>585,1</b>	<b>32,9%</b>
материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства	1 097,8	1 682,9	585,1	53,3%
аварийный запас	500,8	500,8	0,0	0,0%
материалы на ТО и ремонт автотранспорта	177,7	177,7	0,0	0,0%
- <b>Прочие материалы, из них:</b>	<b>1 269,8</b>	<b>1 269,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0%</b>
ГСМ	1 141,8	1 141,8	0,0	0,0%
инструменты, оснастка, инвентарь, лаб. оборудование, канцелярия, средства пожарной безопасности и т.д.	89,0	89,0	0,0	0,0%
материалы по программе энергоэффективности	39,0	39,0	0,0	0,0%
<b>Расходы на оплату труда</b>	<b>39 465,5</b>	<b>39 465,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0%</b>
<b>Прочие расходы в т.ч.:</b>	<b>16 899,9</b>	<b>16 899,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0%</b>
<b>Обеспечение нормальных условий и ТБ, в том числе:</b>	<b>1 532,5</b>	<b>1 532,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0%</b>
Спецодежда и СИЗ	1 277,3	1 277,3	0,0	0,0%
Медосмотр	166,0	166,0	0,0	0,0%
Аттестация рабочих мест и создание санитарно-бытовых условий	12,5	12,5	0,0	0,0%
Предаттестационная подготовка работников	30,2	30,2	0,0	0,0%
Размещение и утилизация отходов	1,6	1,6	0,0	0,0%
Прочие затраты по ТБ (средства пожарной безопасности и смывающие средства)	45,0	45,0	0,0	0,0%
Расходы на обучение	7,3	7,3	0,0	0,0%
Командировочные расходы	203,7	203,7	0,0	0,0%
Расходы на страхование, в том числе:	130,3	130,3	0,0	0,0%
Обязательное страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта (116-ФЗ "Об опасных производственных объектах")	1,4	1,4	0,0	0,0%
Прочее страхование (ДМС и НПО)	-	-	0,0	0,0%
Обязательное страхование автотранспорта (ОСАГО)	128,9	128,9	0,0	0,0%
Услуги связи, интернет, почтовые расходы	398,0	398,0	0,0	0,0%
Расходы АУФ (управление филиала)	14 518,2	14 518,2	0,0	0,0%
Прочие услуги непроизводственного характера, в т.ч.:	109,8	109,8	0,0	0,0%
<b>Другие прочие расходы, в т.ч.:</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0%</b>
Установление охранных зон			0,0	0,0%
Организация минерализованных полос			0,0	0,0%
Энергия на хоз. нужды (электроэнергия)	277,3	277,3	0,0	0,0%
Подконтрольные расходы из прибыли	917,0	917,0	0,0	0,0%
расходы на социальные нужды	675,7	675,7	0,0	0,0%
расходы на уплату страховых взносов из прибыли	206,2	206,2	0,0	0,0%
услуги банков	35,0	35,0	0,0	0,0%
<b>Неподконтрольные расходы</b>	<b>21 614,5</b>	<b>21 614,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0%</b>
Расходы на хозяйственные нужды, в т.ч.:	354,2	354,2	0,0	0,0%
Водоснабжение и водоотведение	3,0	3,0	0,0	0,0%
Теплоснабжение	304,5	304,5	0,0	0,0%
Коммунальные услуги	34,0	34,0	0,0	0,0%



Показатели	2023 (приказы ДТ от 25.11.22 № 592-ЭЭ, 593-ЭЭ)	2023 предложение ДТ пересмотр	отклоне ние (2023 с пересмо тром ОПР/ 2023 без пересмо тра ОПР)	в % к (2023 с пересмо тром ОПР/ 2023 без пересмо тра ОПР)
Эксплуатация зданий (в т.ч.вывоз ТБО)	12,7	12,7	0,0	0,0%
Отчисления на соц. нужды	12 044,9	12 044,9	0,0	0,0%
Амортизация	4 574,4	4 574,4	0,0	0,0%
Налоги, всего, в том числе:	217,4	217,4	0,0	0,0%
Транспортный налог	19,2	19,2	0,0	0,0%
Налог на имущество	198,2	198,2	0,0	0,0%
Прибыль на капитальные вложения	4 423,6	4 423,6	0,0	0,0%
Расходы на содержание объектов электросетевого хозяйства	87 012,0	87 913,4	901,3	1,0%
(Уі) расходы на выполнение, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике"		1 726,7	1726,7	0,0%
Расходы на покупку технологического расхода (потерь), относимых на услуги по передаче э/э	37 343,2	37 343,2	0,0	0,0%
Выпадающие доходы (изъятие средств)	- 6 381,8	- 6 381,8	0,0	0,0%
Корректировка НВВ по п.7 Основ ценообразования по результатам анализа производственно-хозяйственной деятельности, всего	- 12 367,7	- 12 367,7	0,0	0,0%
Корректировка НВВ по п.7 Основ ценообразования	- 18,2	- 18,2	0,0	0,0%
Корректировка по оплате потерь	- 12 349,5	- 12 349,5	0,0	0,0%
Корректировка по исполнению ИП	- 1 302,7	- 1 302,7	0,0	0,0%
Корректировка выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования по технологическому присоединению	- 2 513,5	- 2 513,5	0,0	0,0%
Размер экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, полученной сетевой организацией в соответствии с пунктом 34(1) Основ ценообразования	9 802,1	9 802,1	0,0	0,0%
Необходимая валовая выручка (НВВ) от деятельности по оказанию услуг по передаче э/э, всего:	117 973,4	120 601,4	2628,0	2,2%
в т. ч. на содержание электросетевого хозяйства	80 630,2	83 258,2	2628,0	3,3%
на оплату технологического расхода (потерь)	37 343,2	37 343,2	0,0	0,0%
Удельный размер НВВ на содержание объектов электросетевого хозяйства	0,65129	0,67252	0,0	3,3%
Удельный размер НВВ на передачу электрической энергии с учётом потерь	0,95294	0,97416	0,0	2,2%
СПРАВОЧНО: Объем у.е., всего:	4 165,15	4 165,15	0,0	0,0%
численность, чел.	58	58	0,0	0,0%
Средняя заработная плата	56 703,2	56 703,2	0,0	0,0%
Удельный размер расходов на содержание, тыс.руб./1 у.е.	20,9	21,1	0,2	1,0%

Начальник отдела  
регулирования электроэнергетики

А.А. Меленчук

Консультант отдела регулирования  
электроэнергетики

Е.В. Черногубова





ФИЛИАЛ «ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ»

Курнатовского ул., д. 10,  
Чита, 672000

Почтовый адрес: а/я 623, Чита, 672002

ИНН 7704726225, КПП 753643001

Тел.: +7 (3022) 32-18-21

Факс: +7 (3022) 32-18-21

E-mail: info@zb.oen.su

oboronenergo.su

Руководителю  
Департамента по тарифам  
Новосибирской области  
Г.Р. АСМОДЬЯРОВУул. Некрасова, 54,  
г. Новосибирск, 63000518.06.24 № ЗБК/030/ 2192**ОСОБОЕ МНЕНИЕ**

Филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго»  
к Экспертному Заключению Департамента по тарифам Новосибирской  
области и к проектам приказов, в связи с пересмотром базового уровня  
подконтрольных расходов, необходимой валовой выручки и индивидуальных  
тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год

Рассмотрев, представленное Экспертное заключение по результатам  
рассмотрения предложения АО «Оборонэнерго» в лице филиала  
«Забайкальский» о пересмотре с 2023 года базового уровня подконтрольных  
расходов и о корректировке на 2023 год необходимой валовой выручки  
и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии,  
установленных на долгосрочный период регулирования 2020 – 2024 годы,  
в связи с признанием Решением Новосибирского областного суда  
от 5 сентября 2023 г. по делу № 3а-68/2023 и Апелляционным определением  
судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда  
общей юрисдикции от 1 февраля 2024 г. по делу № 66а-6/2024  
недействующими: приказа Департамента по тарифам Новосибирской области  
от 25.11.2022 № 592-ЭЭ «О пересмотре с 2023 года базового уровня  
подконтрольных расходов Акционерного общества «Оборонэнерго» в лице  
филиала «Забайкальский», установленного приказом Департамента  
по тарифам Новосибирской области от 23.12.2019 № 754-ЭЭ» и приказа  
департамента от 25.11.2022 № 593-ЭЭ «О корректировке на 2023 год  
необходимой валовой выручки и индивидуальных тарифов на услуги  
по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми



организациями, установленных на долгосрочный период регулирования для Акционерного общества «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский» (далее по тексту – заключение),

филиал «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» (далее по тексту – филиал) считает необходимым выразить свое несогласие на решение Департамента по тарифам Новосибирской области по следующим вопросам:

### **1. Пересмотр с 2023 года базового уровня подконтрольных расходов:**

1.1. Эксперты Департамента в представленном экспертном заключении в отсутствие правовых оснований предлагают учесть расходы по статье «Материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» в размере 1 682,9 тыс. рублей, согласно сложившемуся факту за 2023 год.

Базовый уровень подконтрольных расходов, являясь долгосрочным параметром регулирования не меняется, а ежегодно корректируется с учетом коэффициента индексации подконтрольных расходов.

В заявлении от 16 ноября 2022 г. № ЗБК/030/4764 о пересмотре с 2023 года базового уровня подконтрольных расходов, расходы по статье «Материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» на пересмотр не заявлялись.

Базовый уровень подконтрольных расходов установлен для филиала приказом от 31.08.2021 № 144-ЭЭ в размере 58 963,1 тыс. рублей, в том числе по расходам статьи «Материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» в размере 2 598,4 тыс. рублей.

Следовательно, при утверждении НВВ на 2023 год, необходимо исходить из указанного размера расходов с учетом коэффициента индексации подконтрольных расходов.

Таким образом, расходы на 2023 год по статье «Материалы на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства» должны составить 2 637,92 тыс. рублей.

1.2. Исключение расходов по статье «Услуги по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства» в размере 1 765,20 тыс. рублей.

Как следует из решения суда и апелляционного определения, суды пришли к выводу, что указанные расходы в силу действующего законодательства являются обязательными для сетевых организаций, то их полное исключение из необходимой валовой выручки и тарифов, в этой связи, является неправомерным.

В соответствии со статьей 16 КАС Российской Федерации вступившие в законную силу судебные акты (решения, судебные приказы, определения, постановления) по административным делам, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения судов являются обязательными для органов государственной власти, иных государственных



органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, комиссий референдума, организаций, объединений, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

При исполнении апелляционного определения от 01 февраля 2024 г. по делу 66а-6/2024 Департаментом расходы на установление охранных зон утверждены в размере 0,00 рублей, в том числе и по причине отсутствия факта в 2023 году, что противоречит выводам суда о неправомерности исключения расходов, являющихся обязательными для сетевой организации, а так же является нарушением ст. 16 КАС Российской Федерации, что является основанием для привлечения к административной ответственности.

1.3. Исключение расходов на проведение работ по созданию минерализованных полос под линиями электропередач в размере 231,23 тыс. рублей.

Как следует из решения суда и апелляционного определения, суды пришли к выводу, что материалы дела вопреки позиции департамента подтверждают наличие необходимого обоснования включения в необходимую валовую выручку расходов по созданию минерализованных полос.

Тем не менее, в целях исполнения апелляционного определения от 01 февраля 2024 г. по делу 66а-6/2024 Департаментом расходы на проведение работ по созданию минерализованных полос под линиями электропередач установлены в размере 0,00 рублей, с учетом отсутствия фактически понесенных расходов в 2023 году, что противоречит выводам суда о неправомерности исключения расходов.

Считаем, что при определении плановых расходов на 2023 год Департамент неправомерно применяет оценку фактических затрат за 2023 год, проводить оценку исполнения расходов, не учтенных в плановой необходимой валовой выручке на 2023 год, некорректно

Результаты деятельности регулируемой организации учитываются при определении ежегодной корректировки необходимой валовой выручки, а не при установлении базового уровня подконтрольных расходов, который относится к долгосрочным параметрам регулирования, которые в течение долгосрочного периода регулирования не меняются (абзац 20 пункта 12 Основ ценообразования, пункт 6 Методических указаний № 98-э).

В долгосрочном периоде регулирования 2020 – 2024 годы, оценка исполнения подконтрольных расходов должна проводиться ежегодно согласно Методическим указаниям № 98-Э по формуле 5, согласно изменениям планируемых параметров расчета тарифов (изменениям размера условных единиц, индекса потребительских цен).

**2. Расходы по обеспечению коммерческого учета электрической энергии, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ.**



При исполнении апелляционного определения в части расходов по обеспечению коммерческого учета электрической энергии, Департамент по тарифам некорректно предлагает принять затраты на 2023 год в размере 1 726,7 тыс. рублей, согласно фактически понесенным экономически обоснованным расходам по установке приборов учета за 2023 год.

Считаем, что при определении плановых расходов на 2023 год Департамент неправомерно применяет оценку фактических затрат за 2023 год, проводить оценку исполнения расходов, не учтенных в плановой необходимой валовой выручке на 2023 год, некорректно.

### **3. Внесение Департаментом по тарифам Новосибирской области изменений в приказ от 25.11.2022 № 593-ЭЭ.**

Представленный Департаментом проект приказа «О пересмотре на основании вступившего в законную силу Апелляционного определения Пятого апелляционного суда общей юрисдикции по делу № 66а-6/2024 необходимой валовой выручки и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год для взаиморасчетов между сетевыми организациями, установленных на долгосрочный период регулирования для Акционерного общества «Оборонэнерго» в лице филиала «Забайкальский» вносит изменения по пересмотру размера НВВ и тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2023 год, где 2023 год на дату подписания приказа будет истекшим периодом.

Согласно постановлению Пленума Верховного суда Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 63, в случаях, когда регулируемая цена была вопреки требованиям закона установлена ниже экономически обоснованной и нормативный акт, в соответствии с которым она определялась, признан судом недействующим, участвовавший в ее формировании поставщик не вправе требовать взыскания доплаты в соответствующей части с потребителей ресурса. Компенсация имущественных потерь поставщика при этом осуществляется путем их учета в следующих периодах регулирования, а также посредством реализации иных способов защиты нарушенного права (статья 12 ГК РФ).

Экспертное заключение не содержит информации о способе возмещения недополученного дохода за 2023 год. Считаем, что в заключении необходимо отразить, каким образом филиал «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» получит компенсацию имущественных потерь, в связи с тем, что Департаментом по тарифам Новосибирской области регулируемая цена вопреки требованиям закона была установлена ниже экономически обоснованной.

### **4. Пересмотр размера подконтрольных расходов на 2024 год**

В связи с пересмотром базового уровня подконтрольных расходов на 2023 год долгосрочного периода регулирования 2020-2024 годы, имеются



основания и для пересмотра Департаментом по тарифам Новосибирской области размера операционных (подконтрольных) расходов на 2024 год.

Прошу данное Особое мнение приобщить к Протоколу заседания Правления Департамента по тарифам Новосибирской области по вопросу исполнения Апелляционного определения Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 01 февраля 2024 г. по делу № 66а-6/2024 и сделать в протоколе соответствующую запись.

Директор филиала



Р.В. Красильников